

博罗县发展和改革局

博罗县发展和改革局关于罗浮山景区 索道票价调整听证方案及说明

各位领导和听证会参加人：

根据博罗县罗浮山朱明洞景区管理服务有限公司提出《关于罗浮山旅游索道价格调整的申请》，我局于2021年7月依法受理了该公司的申请，并严格按照政府定价程序开展相应工作。为了加强和规范我县旅游景区的索道收费管理工作，我局对博罗县罗浮山朱明洞景区管理服务有限公司罗浮山景区索道的运营情况进行了实地监审，在监审基础上，结合实际情况，拟定了博罗县罗浮山朱明洞景区管理服务有限公司罗浮山景区索道票价定价听证方案，现就听证方案及其有关情况陈述如下：

一、基本情况

（一）罗浮山景区的基本情况。

罗浮山朱明洞景区是罗浮山风景名胜区的核心景区，有千年古观冲虚观、东纵纪念馆、狮子峰、葛洪洗药池和炼丹灶、罗浮山旅游索道等景点。近年来，朱明洞景区的基础配套设施和旅游环境得到很大的改善，景区可游览性和文化品位也得到了提升，该景区于2013年12月被评定为国家5A级旅游景区。罗浮山旅游索道于1995年11月投入运营，至今该索道设施已运营26年，索道设备及基础配套设施总投资约18000万元，包括上下站房及配套设施、沿线21座支架基础、2.5KM高压供电

线路和 200KVA 专变、上下站台餐饮设施和 5 千米供水网络的建设，成套索道系统（斜长 1596 米、吊具 178 个）的安装调试建设、紫云洞景点开发（含路道约 2 公里，地基 4400 平方米，房屋建设），上站绿道 3.25 公里、登山连接道 1 公里、鹰嘴岩登山步行小道 1 公里、环卫绿化建设及安全防护设施等等。

罗浮山景区索道因运行时间超过规定年限，设备陈旧老化落后，运输能力低下，安全系数较差，为提升旅游安全服务质量，满足旅客的乘坐观光需求，经罗浮山管委会同意并报博罗县政府批准，公司于今年 2 月关停原索道运营并进行升级改造工作，计划投入 10408 万元进行升级改造。改造内容为：一是投入 4000 万元，将原开放型吊椅式索道升级改造为封闭型吊箱式索道；二是投资 6408 万元改造索道上下站台、扩展登山道及增加休闲服务设施。索道设备升级改造后，将大大提升游客的安全性和舒适性，有效的缩短游客候车时间，为广大游客提供方便快捷、休闲观光、登山览胜的交通工具，为景区营造良好的旅游登山观光项目。

索道项目在运营方面，设有索道办公室 8 人、运营室 27 人、维修技术班 19 人、环卫班四个部门，原在岗人员 54 人，遇上节假日均需临时聘用 45 人协助。新索道的水平距离约 1500 米，上下站高落差约 472 米，共有吊篮 38 个，每个吊篮可容纳 8 人。

（二）索道的成本监审情况。

我局成本队于 2021 年 8 月 4 日起对该公司的有关索道运营成本情况进行实地监审。根据该司提供的成本数据，经成本监审，罗浮山景区索道升级改造后，运行总成本（完全成本）为 30511800.94 元，三年平均乘坐游客人数为 282036 人，人均成

本为 108.18 元。

二、制定索道价格的法律及政策依据

（一）《中华人民共和国价格法》；

（二）《政府制定价格听证办法》；

（三）《广东省发展改革委关于印发〈广东省价格听证目录（2018 年版）〉的通知》（粤发改规〔2018〕13 号）；

（四）《广东省发展改革委关于做好贯彻落实广东省定价目录（2018 年版）有关工作的通知》（粤发改价格函〔2018〕1912 号）。

三、制定索道票价收费方案的原则

（一）坚持合法性原则。价格按照有关法律、法规和相关游览景区内的价格管理政策及以定价成本为依据制定。

（二）坚持统筹兼顾原则。充分考虑各层次游客的承受能力。

（三）坚持持续发展原则。有利于旅游事业的健康发展。

四、索道票价收费拟定方案

根据索道的监审成本，结合景区的实际情况，拟定方案如下：

方案一：拟定索道收费标准为双程 112 元/人次，单程 65 元/人次。

方案二：拟定索道收费标准为双程 120 元/人次，单程 70 元/人次。

五、索道调整方案的说明

方案一:

1、根据罗浮山索道的三年的平均游客乘坐人数，调整后，预计年收入 31588032 元，应交增值税为 947640.96 元，平均税金为 3.36 元/人次。

2、根据博罗县发展和改革局成本调查队对该公司有关索道运营成本情况进行实地监审。根据 2018-2020 年度罗浮山景区索道运营成本调查报告，升级改造后罗浮山景区索道年均运营总成本（完全成本）为 30511800.94 元。按照每年乘坐游客约 282036 次，按运营成本核定为 108.18 元/人。

方案二:

1、根据罗浮山索道的三年的平均游客乘坐人数，调整后，预计年收入 33844320 元，应交增值税为 1015329.6 元，平均税金为 3.6 元/人次。

2、根据博罗县发展和改革局成本调查队对该公司有关索道运营成本情况进行实地监审。根据 2018-2020 年度罗浮山景区索道运营成本调查报告，升级改造后罗浮山景区索道年均运营总成本（完全成本）为 30511800.94 元。按照每年乘坐游客约 282036 次，按运营成本核定为 108.18 元/人。

3、考虑到索道升级改造后不可预估的成本和景区索道运营过程中产生的费用。

六、优惠政策

根据上级相关优惠政策规定，并参照市里有关景区的优惠政策，结合罗浮山景区的实际，提出如下优惠政策：

(一) 6 周岁 (不含 6 周岁) —18 周岁 (含 18 周岁) 未成年人、全日制大学本科以下学历学生等凭合法有效证件实行半价优惠;

(二) 对 6 周岁 (含 6 周岁) 以下或身高 1.3 米 (含 1.3 米) 以下儿童、残疾人、现役军人、革命伤残军人、60 岁以上老年人等予以免票。

六、经调查同类型索道票价情况

- 1、三清山金沙索道单程票价 70 元, 全程票价 125 元/人;
- 2、张家界天子山索道票价单程票价 72 元;
- 3、武当山索道单程票价 70 元 (淡季) /90 元 (旺季);
- 4、黄山云谷索道单程票价 80 元/人;
- 5、玉屏索道单程票价 90 元/人;
- 6、太平索道单程票价 100 元/人。

根据《中华人民共和国价格法》和《广东省定价目录 (2018 版) 》规定, 景区内交通运输服务价格属于政府定价项目。经审核, 博罗县罗浮山朱明洞景区管理服务有限公司提供的申请材料齐全, 符合《政府价格决策听证办法》规定的听证条件。按听证程序规定, 我局于听证会 15 日前已将有关材料送达给各位听证参加人。现依法举行价格听证会, 请各位听证参加人就景区索道运营票价听证方案的必要性和可行性进行论证。



