

Nº 001319

中共广东省委文件

粤发〔2021〕10号



中共广东省委 广东省人民政府 关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接的实施意见

(2021年3月31日)

根据《中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》精神，结合广东实际，现就我省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作提出如下意见。

一、总体要求

(一) 指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，建立农村低收入人口长效帮扶机制，健全乡村振兴领导体制和工作体系，加快推进脱贫地区乡村全面振兴。

（二）目标任务。到 2025 年，脱贫攻坚成果巩固拓展，农村低收入人口分类帮扶机制逐步完善，乡村产业质量效益和竞争力明显提高，生态宜居美丽乡村建设取得重大进展，乡风文明水平显著提升，农村基层组织建设不断加强，脱贫地区农民收入增速高于全省农民平均水平，村集体经济年收入超过 15 万元。到 2035 年，“千镇万村”振兴目标基本实现，农村低收入人口生活水平显著提高，全省人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、建立健全巩固脱贫攻坚成果长效机制

（三）稳定现行帮扶政策体系。将“十四五”时期作为我省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的过渡期，落实“四个不摘”要求，保持现行帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。稳定兜底救助类政策，落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜。巩固优化发展类政策，完善产业带

动、就业扶持、技能培训、小额信贷支持措施，做好与乡村产业振兴政策衔接。

（四）完善返贫监测帮扶机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因残因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展常态化监测预警，持续跟踪其收支变化、“两不愁三保障”及饮水安全等情况。健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制，建立农户主动申请、部门信息比对、基层干部定期跟踪回访相结合的易返贫致贫人口发现和核查机制，分层分类及时落实帮扶政策，对返贫的及时落实各项帮扶举措，实行动态清零。健全防止返贫大数据监测平台。

（五）巩固“两不愁三保障”成果。健全控辍保学工作机制，实施新时代广东乡村青少年健康成长“两帮两促”行动，确保除身体原因不具备学习条件外脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学。有效防范因病因残返贫致贫风险，落实分类资助参保政策。建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制，通过农村危房改造等多种方式保障低收入人口基本住房安全。巩固维护好已建农村供水工程成果，不断提升农村供水保障水平。

（六）健全扶贫资产管理机制。做好经营性扶贫资产和公益性扶贫资产确权登记工作，完善扶贫资产管理台账和制度体系。探索创新运营管护机制，完善扶贫资产收益分配制

度，经营性资产收益重点用于项目运营管护、巩固拓展脱贫攻坚成果、村级公益事业，健全到村、到项目、到人的收益分配机制，强化镇村和行业部门监督责任，依法维护农户财产权利。

三、加强农村低收入人口帮扶

（七）做好精准识别管理。以现有社会保障体系为基础，对农村低保对象、农村特困人员、农村低收入家庭，以及因病因残因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等农村低收入人口开展动态监测。充分利用省政务信息资源共享平台以及各部门现有数据系统，加强数据比对和信息共享，完善基层主动发现机制。建立健全农村低收入人口定期核查和动态调整机制。

（八）拓展稳定增收渠道。高质量推动“粤菜师傅”、“广东技工”、“南粤家政”三项工程，加快实施农村电商、“乡村工匠”、“高素质农民培育”等工程，鼓励涉农高校、科研单位、职教中心开展培训服务。健全帮扶项目与低收入群众参与挂钩机制，采取以工代赈、生产奖补、劳务补贴等方式，组织动员低收入群众参与帮扶项目实施。完善粤东粤西粤北地区各类产业园区吸纳劳动力就业管理机制，加强“村企”、“校企”等招聘对接，积极开发就地就近就业岗位，继续办好扶贫车间，对就业特别困难的人员通过公益性岗位进行托底安置。推广“爱心公益超市”等自助式帮扶做法。

加强不良行为惩戒。

（九）分层分类实施社会救助。完善最低生活保障制度，科学认定农村低保对象，提高政策精准性。调整优化针对原建档立卡贫困户的低保“单人保”政策，将低收入家庭中的重病、重残人员参照“单人户”纳入低保范围，将符合条件的低收入家庭纳入教育、住房、医疗、就业等专项救助范围。对脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助等。健全低保标准制定和特困人员供养标准动态调整机制，落实特困人员救助供养制度。对基本生活陷入暂时困难的群众加强临时救助，对社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、照料服务。

（十）完善养老保障和儿童关爱服务。继续实施城乡居民基本养老保险政府代缴保费政策，地方政府结合当地实际情况，按照最低缴费档次为参加城乡居民基本养老保险的低保对象、特困人员、返贫致贫人员、重度残疾人和精神智力残疾人等缴费困难群体代缴部分或全部保费。强化县镇两级公办养老机构对失能、半失能特困老年人的兜底保障。健全家庭经济困难学生资助体系，支持各地积极开展农村义务教育学生营养改善地方试点。加大对孤儿、事实无人抚养儿

童、重病重残儿童等困境儿童、农村留守儿童及留守老人关爱保障力度。稳步提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，实施残疾人家庭无障碍改造，做好就业帮扶、托养照护、康复服务。

（十一）加强医疗保障工作。坚持统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能。将农村特困人员、农村低保对象、农村低收入家庭救助对象等纳入城乡居民基本医疗救助范围，继续全额资助农村特困人员，定额资助低保对象、农村低收入家庭救助对象，对经基本医疗保险、大病保险和其他补充医疗保险支付后，个人及其家庭难以承担的符合规定的基本医疗自负费用，给予适当比例补助。完善大病专项救治政策和县域内先诊疗后付费政策，优化高血压等主要慢性病签约服务。均衡城乡医疗保障待遇，建立健全城乡居民基本医疗保险门诊统筹制度，逐步提高门诊保障水平，减轻医疗费用负担。深入开展爱国卫生运动，加大欠发达地区传染病、地方病、慢性病防控力度。

四、全面推进乡村振兴

（十二）实施驻镇帮镇扶村工作。把镇村作为乡村振兴支持重点，整合珠三角乡村振兴对口帮扶、党政机关企事业单位定点帮扶和社会力量等资源，实施“党政机关＋企事业单位＋科研力量”组团式帮扶，调整优化乡村振兴区域结对帮扶关系。深化扩权强镇改革，把乡镇建设成为服务农

民的区域中心，实现县镇村功能衔接互补。支持有条件的地区探索实施“负面清单”管理制度推进乡村振兴改革试点。

（十三）大力发展镇村经济。深入推进现代农业产业体系建设，引导劳动密集型产业、农村二三产业在城镇融合发展，因地制宜发展特色小城镇。扶持培育镇村特色产业新型经营主体，充分发挥龙头企业、专业合作社、产业基地的示范带动作用，大力发展特色产业、绿色产业。深入实施“米袋子”、“菜篮子”、“果盘子”、“水缸子”、“茶罐子”系列培育工程，加强乡镇农产品冷链配送、加工物流中心建设，培育乡村产业发展综合服务体，完善收益分配机制。引导农村集体经济组织挖掘集体土地、房屋、设施等资源和资产潜力，依法通过股份、合作、租赁等形式，积极参与产业融合发展；鼓励集体经济组织通过提供多元化社会服务，培育乡村美丽经济、生态产业、康养娱乐、休闲旅游等新产业新业态，发展新型村集体经济。

（十四）加强基础设施建设。统筹县域城镇和村庄规划建设，科学布局乡村生产生活生态空间，分类推进村庄建设，保护传统村落和乡村风貌。实施村庄基础设施改善工程，完善乡村水、电、气、道路、通信、广播电视、物流等基础设施，健全运营管护长效机制。实施数字乡村战略，加快农村地区宽带网络覆盖和 5G 网络建设。实施农村人居环境整治提升五年行动，持续推进“千村示范、万村整治”和

全域实施“五美”行动，因地制宜推进农村“厕所革命”，建立健全农村生活垃圾处理和污水治理长效机制，实施河湖水系综合整治。全面排查农村房屋安全隐患，综合整治削坡建房。提升农房建设质量，支持新建一批宜居型示范农房。

（十五）提升公共服务能力。强化农村公共服务供给县镇村统筹，强化县城综合服务能力，加快教育、卫生、社会保障等方面建设，优化养老托育设施、文旅体育、社会福利和社区综合服务设施。加强乡镇公共服务功能，完善农村公共教育、就业创业、医疗卫生、社会保险等基本公共服务。健全乡镇综合便民服务平台和网上办事平台，打造镇级产业物流终端。提升村庄公共服务能力，加强党群服务中心和政务服务终端体系建设，健全“一村（社区）一法律顾问”制度，完善养老、托养、文体基础设施。发挥工青妇等群团组织承接参与乡村公共服务的作用，加大扶持和培育扎根乡村的社工机构和公益志愿社会组织。实施乡村文化培育工程，挖掘、保护、传承、发展乡村特色文化。

（十六）实施“万企兴万村”行动。鼓励企业通过村企结对、村企共建、连片包镇等形式，积极参与乡村特色产业开发、消费帮扶协作、基础设施建设、社会化服务提供、乡村风貌提升、文明乡风培育、农村人才培养、农村低收入人口帮扶、特困群体救助等。完善企业参与乡村振兴的财政、金融、税费等支持政策，支持符合条件的企业参与乡村建设

服务项目。

五、深化拓展区域协作

（十七）健全协作机制。按照中央部署要求，广东省协作帮扶广西壮族自治区、贵州省。在保持原有工作机制、结对关系、帮扶政策总体不变的基础上，调整市县结对关系。建立东西部协作省际党政联席会议制度，完善省东西部协作前方工作机制。以现有投入水平为基础，每年根据协作地区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的需要和我省财力状况合理安排财政援助资金规模，并列入年度预算。完善资金使用管理办法，加强对项目、资金和资产管理监督。定期对各帮扶市和省直相关单位东西部协作工作成效开展考核评价，纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。

（十八）强化协作共建。强化以企业合作为载体的帮扶协作，支持协作地区结对帮扶县共建“一县一园”乡村振兴产业园，支持有条件的地方将特色优势产业打造成县域支柱产业，推动产业有序梯度转移，推动省市农业龙头企业投资建设标准化生产、加工基地。鼓励与当地联合研究产业发展优惠政策，充分利用协作双方现有的产业发展扶持基金，撬动和引导社会资本参与产业发展。推动协作地区农产品认证、溯源，支持协作地区打造区域公用品牌，建设冷链物流、产品安全检测体系等配套。继续支持东西部扶贫协作产

品交易市场等建设，提升线上平台的应用程度及水平，完善消费协作信息监测体系。完善与协作地区劳务输出对接机制，加强创业致富带头人、电商人才等创业就业培训，接续支持当地龙头企业、扶贫车间等经营主体带动就近就业。

（十九）助力乡村建设。协助乡村振兴重点帮扶县加强基础设施建设、完善公共服务、扶持产业发展、改善农村人居环境和农村供水工程等，创建美丽宜居村庄和美丽庭院示范点。支持在易地搬迁安置区发展设施农业、特色种养业、手工艺品、健康养生和乡村旅游等多种经营。加强东西部人才交流协作，打造体系化人才支援新机制。鼓励社会力量与协作地区的镇村结对帮扶，开展志愿服务行动，支持鼓励整村推进数字乡村建设。

六、加大政策支持衔接力度

（二十）做好财政投入和金融服务。稳定现有财政投入政策，根据乡村振兴需要和财力状况建立稳定增长的投入保障机制，深入推进省级涉农资金统筹整合改革，赋予市县更多统筹权限，指导各地管好用好省级涉农资金。落实提高土地出让收入比例用于农业农村政策。健全金融支持帮扶产业发展、带动低收入人口增收的挂钩扶持政策，引导金融机构加大涉农信贷业务力度，支持开发性金融和政策性金融在业务范围内为脱贫地区乡村振兴提供中长期信贷服务。落实小额贷款税收优惠政策，符合条件的低收入家庭农场等新型农

业经营主体可按规定享受现行小微企业相关贷款税收减免政策。落实无还本续贷、尽职免责等监管政策。

（二十一）做好土地支持政策衔接。坚持最严格耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。新编县乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地规模，优先保障巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地需要。继续实施农村建设用地拆旧复垦节余指标省内交易政策，通过村庄整治、土地整理等方式节余的农村集体建设用地指标，优先满足农村建设和产业发展用地需要。开展全域土地综合整治试点。

（二十二）做好人才智力支持政策衔接。发挥乡村振兴人才驿站作用，落实县域内人才统筹培养使用制度，实施“人才下乡、干部返乡、能人回乡”计划和高校毕业生志愿服务乡村振兴行动，支持大学生、退役军人、企业家等到农村干事创业，引导和支持各类人才通过投资兴业、行医办学、捐资捐物、志愿服务等方式服务乡村振兴事业。符合要求的公职人员可回乡任职，鼓励各地积极出台并落实志愿者扎根当地的政策措施，国有企事业单位专业技术和管理人才可按有关规定在脱贫地区兼职并取得合法报酬。

（二十三）做好科技支撑政策衔接。加强现代农业产业技术体系建设，面向农业全产业链配置科技资源。强化涉农院校、科研院所科技支撑作用，巩固推广“院地合作”模

式，深入实施农村科技特派员和特聘农技员制度，推动农村科技特派员与帮扶产业基地、帮扶项目建立紧密的利益联结机制，把帮扶成果作为学术评价、职称评定的重要依据。探索实施农业科技人员“县管镇用、下沉到村”新机制。鼓励和扶持高等学校、职业院校涉农专业毕业生到乡镇从事农技推广服务，优化农技推广队伍。

七、全面加强党的集中统一领导

（二十四）加强领导体制衔接。健全省负总责、部门联动、市县镇抓落实的工作机制，省市县镇村五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴，加快构建责任清晰、各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制。强化各级党委农村工作（实施乡村振兴战略）领导小组统筹协调职责，建立统一高效的巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接议事协调工作机制。

（二十五）加强工作体系衔接。脱贫攻坚任务完成后，及时做好巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴的有效衔接，在工作力量、组织保障、规划实施、项目建设、要素保障方面，做到一盘棋、一体化推进。扎实推进基层党组织“头雁”工程，持续推进村干部能力素质提升行动，选好用好管好乡村振兴带头人，坚持和完善继续向重点帮扶村选派驻村第一书记和工作队制度。加强基层干部队伍建设，健全激励干部投身一线担当作为的机制。

（二十六）加强规划项目衔接。以实施乡村振兴规划为重点，统筹脱贫地区各项具体专项规划的编制和实施，将实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大举措纳入省“十四五”规划，将有关重大工程项目纳入“十四五”相关专项规划。优化完善帮扶政策，健全乡村振兴政策体系。加强乡村振兴项目库建设。

（二十七）加强考核监督衔接。把市县党政领导班子和领导干部巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接成效纳入推进乡村振兴战略实绩考核范围，考核结果作为干部选拔任用、评优评先、问责追责的重要参考。健全日常监督与年度评估相结合的考核评价机制，科学设置考核指标，减轻基层负担。加强审计、媒体、民主监督，推动相关扶持政策措施落地见效。

（此件发至县）

中共广东省委办公厅

2021 年 3 月 31 日印发

