

博罗县中医药发展“十四五”规划

编制单位：博罗县中医药产业促进中心

目 录

前 言.....	1
第一章 规划背景.....	2
一、健康中国上升至国家战略.....	2
二、中医药产业步入快速发展期.....	2
三、大湾区中医药高地建设融入“一带一路”	3
四、广东省中医药强省建设成果丰硕.....	4
五、惠州市推进中医药高质量传承创新发展.....	6
第二章 发展基础.....	7
一、发展优势.....	7
二、存在问题.....	100
三、机遇与挑战.....	111
第三章 总体要求.....	133
一、指导思想.....	133
二、基本原则.....	133
三、规划思路.....	155
四、发展目标.....	155
第四章 产业规划布局.....	17
一、两带.....	17
二、三区.....	18
三、南药种植布局及重点品种.....	19
第五章 主要任务.....	20
一、加强岭南医药文化品牌打造.....	20
1.打造岭南医药文化品牌.....	20

2.加强岭南医药文化交流宣传.....	211
3.培育岭南医药文化产业.....	211
二、强化优质南药种植基地建设.....	222
1.加强资源保护与良种选育.....	222
2.建设南药规范化种植基地.....	233
3.推广特色药材生态种植.....	233
4.培育龙头企业，加强技术推广.....	244
三、推动中医药产业转型升级.....	244
1.培育中药材加工龙头企业.....	244
2.优化提升本土医药企业综合实力.....	255
3.培育特色医疗制造产业.....	266
4.推动中药大健康产品加工业发展.....	266
5.南药质量标准建设与提升.....	277
6.打造南药现代仓储物流.....	277
7.恢复和重建罗浮山“洞天药市”.....	288
8.引进第三方检测平台.....	288
四、打造湾区中医康养后花园.....	29
1.优化提升医疗康复产业.....	29
2.促进发展健康养老服务业.....	29
3.大力发展中医药健康旅游产业.....	300
五、推进医药产业承接地打造.....	311
1.做好医药制造产业承接.....	311
2.做大做强中医药贸易.....	311
六、优化中医药服务体系建设.....	322

1.优化中医药资源配置.....	322
2.健全中医药服务体系.....	333
3.发挥中医药在公共卫生安全中的作用.....	333
七、打造协同管理和信息化服务平台.....	344
1.构建中医药产业协同管理平台.....	344
2.搭建中医药信息化平台.....	344
八、促进科研创新平台发展.....	35
1.加强协同创新平台建设.....	35
2.推动产品孵化与转化平台建设.....	36
九、加强人才服务平台建设.....	36
1.组建南药专家服务队伍.....	36
2.实施人才工程.....	37
3.建立技能人才培养基地.....	37
十、优化提升博罗投融资平台建设.....	38
1.发挥产业投资基金引导作用.....	38
2.完善融资担保机制.....	38
第六章 保障措施.....	39
一、加强组织领导.....	39
二、加强政策引导.....	39
三、优化营商环境.....	39
四、加强宣传引导.....	4040
五、强化监督考核.....	411

前 言

生命健康是社会文明发展的基础，也是广大人民群众的根本利益。党和国家历来高度重视人民群众的生命健康，随着健康中国战略的实施，中医药在疾病预防、治疗、康复等方面越发显现出独特优势，全民生命健康需求日益增长，中医药产业发展前景广阔。

为贯彻落实惠州市构建“2+1”现代产业体系战略部署，推动“十四五”时期博罗县卫生健康事业和中医药产业高质量发展，持续推进“健康博罗”建设，充分发挥博罗中医药特色和优势，优化提升内部资源，对接外部资源，努力将博罗打造成为大湾区中医药制造基地和健康文旅后花园，助力惠州中医药健康产业发展和乡村振兴。依据《中华人民共和国中医药法》《“健康中国2030”规划纲要》《关于促进中医药健康旅游发展的指导意见》《中医药发展战略规划纲要（2016～2030年）》《广东省中医药条例》《广东省中医药发展“十四五”规划》《粤港澳大湾区卫生健康合作共识》《“健康广东2030”规划》《惠州市农业农村综合服务中心关于推进南药产业发展种植技术性指导意见》《惠州市康养产业发展规划研究》《惠州市关于促进中医药传承创新发展的实施方案》《博罗县生命健康产业发展规划（2020～2030年）》等相关文件精神，结合博罗县中医药发展实际，制定本规划，本规划期为2021-2025年。

第一章 规划背景

一、健康中国上升至国家战略

博罗县地理环境优越，拥有丰富的生态资源和中医药文化资源，在中药种植、医药制造、文旅康养等方面具备良好基础。随着社会的发展和生活方式的改变，公众自我保健意识不断提高，传统医疗模式逐渐向“防、治、养”转变，“治未病”理念逐渐深入人心。2016年8月20日，习近平总书记在全国卫生与健康大会上强调：没有全民健康，就没有全面小康。我国先后出台了《中华人民共和国中医药法》《中医药发展战略规划纲要（2016～2030年）》《“健康中国2030”规划纲要》和《国务院关于实施健康中国行动的意见》等一系列重要文件，实施健康中国行动，提高全民健康水平，为南药产业发展提供了指引，发展中医药产业成为中国中医药发展的重要战略。

二、中医药产业步入快速发展期

随着我国国民收入的提高、消费结构的升级，国家“振兴中医药事业”战略逐步实施，人们在医疗健康方面的消费支出越来越高，中医药产业进入了快速发展时期。

第四次全国中药资源普查显示，730余种中药材种植面积呈现大幅度增长，2019年全国中药材种植面积约7475万亩，2020年全国中药材种植面积达到8822万亩，其中云南、广西分别达到794万亩、685万亩，贵州、湖北、河南3省均在500～600万亩之间，湖南、陕西、广东、四川、山西等五省在300～500万亩之间。2020

年，中国中药材市场成交额将近 1919 亿元。全国中药材及饮片的总体质量持续提升，全国中药材与饮片合格率，从 2013 年的 64% 提升至 2019 年的 91%。

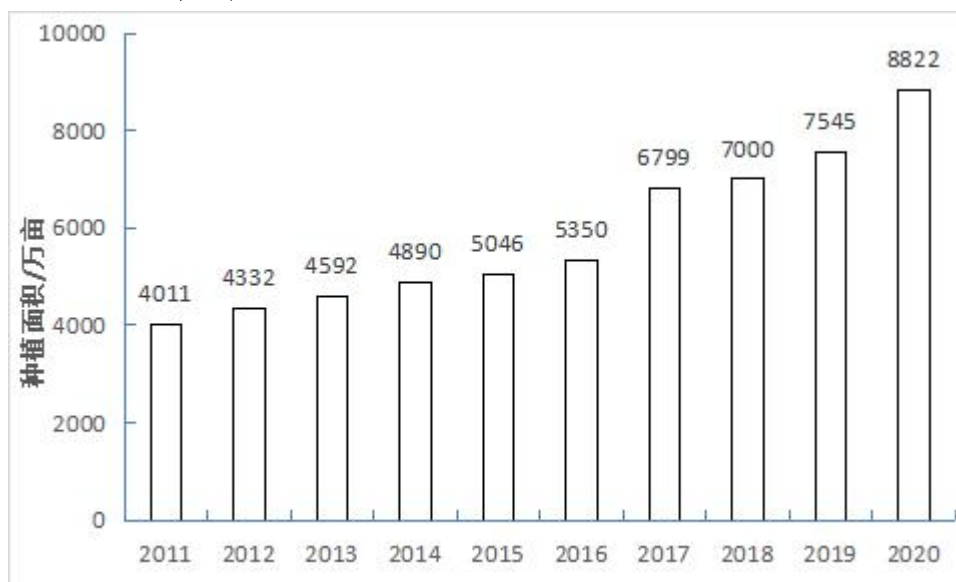


图 1 2011-2020 年全国中药材种植面积

（数据来源于国家中药材产业技术体系）

目前已开通运行全国中药材供应保障平台、全国中药材流通追溯系统等 2 个国家级追溯平台和 18 个省（直辖市、自治区）级中药材流通追溯体系建设，通过中药材来源可查、去向可追来实现中药材和饮片质量问题的有效治理，覆盖约 2500 家企业、15000 家商户。

三、大湾区中医药高地建设融入“一带一路”

我国提出加速国家中医药服务出口基地建设，做大做强中医药服务贸易；加强中医药服务与旅游、森林康养等产业的融合发展，吸引境内外消费者，带动国内健康服务业发展；推进粤港澳

大湾区中医药高地建设，进一步发挥香港、澳门在共建“一带一路”中的独特优势，推动中医药发展。博罗处于粤港澳大湾区核心腹地，充分发挥卫生健康、经济、科技、文化、生态等方面的多元价值，为中医药高质量融入共建“一带一路”带来机遇。

国家中医药管理局会同粤港澳大湾区建设领导小组办公室和广东省人民政府发布了《粤港澳大湾区中医药高地建设方案（2020~2025年）》，提出构建粤港澳中医药共商共建共享体制机制，紧扣粤港澳大湾区中医药高地建设定位，聚焦建设健康湾区，促进中医药人员、产品、标准、资金等全要素在大湾区的流动与联通，加快形成中医药高地建设新格局，为深入推进中医药高质量发展、助力粤港澳大湾区建设作出积极贡献。

四、广东省中医药强省建设成果丰硕

广东省委、省政府高度重视南药产业发展。随着南药需求量越来越旺盛，广东南药产业迎来了新一轮的发展机遇。《中共广东省委广东省人民政府关于建设中医药强省的决定》提出，以打造名药名厂为重点，做强做大中药制造产业，建设一批中医药产业基地，提高中药材规范化种植养殖、开发加工和经营水平；以打造名店名城为重点，搞活中药现代物流业等。《广东建设中医药强省实施纲要》提出，建立比较完善的中医药创新体系，研发一批大品种名中药；做大做强中医药制造产业及相关产业，形成若干家产值超百亿元的大型医药企业集团和一批制造技术领先、国际知名的中药产品出口基地，中药工业产值要占到全国的15%，中药产品全国市场占有率的15%。2021年10月实施的《广东省中

医药条例》明确了制定中药产业发展规划和扶持政策，促进中药产业高质量发展。同时《广东省岭南中药材保护条例（2017）》也提出加强岭南中药材保护，规范利用岭南中药材资源，促进中医药强省建设和中医药产业持续健康发展。一系列政策的出台，表明了广东省全面振兴和发展中医药事业、产业和文化，建设成为中医药强省的决心。

广东省作为中医药大省，在中医药产业的创新式发展方面走在了全国前列。截至 2020 年，广东省在建的南药省级现代农业产业园已达到 12 个，广东省南药产业在政策助力之下加速发展，特别是道地药材种植、生产加工和产品开发等环节，得到大量政策扶持。

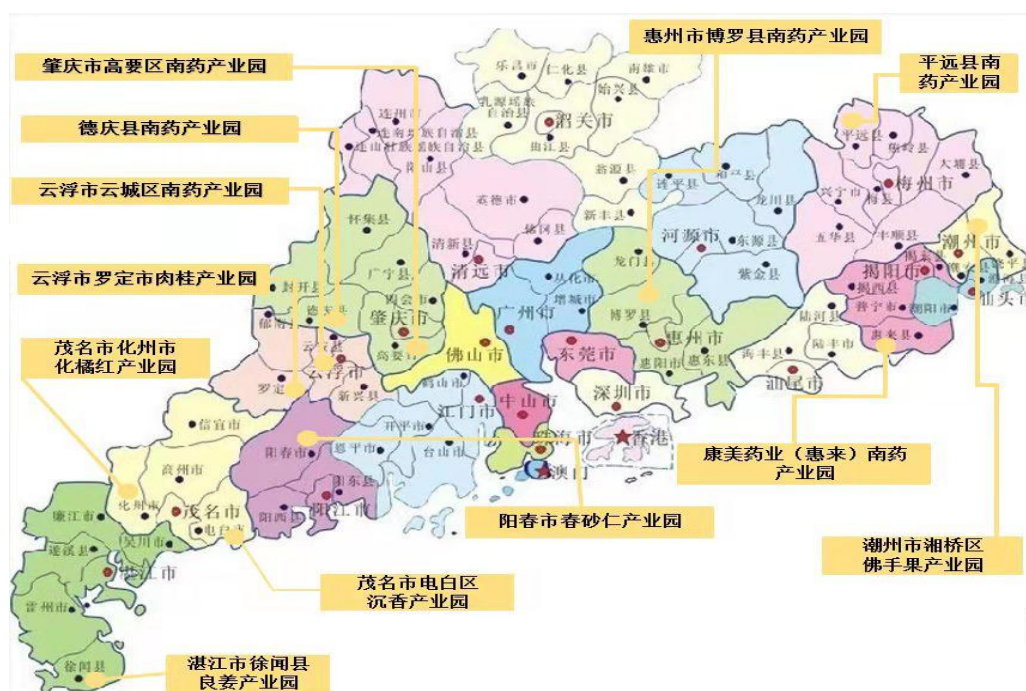


图 2 广东省 12 个南药产业园分布情况

五、惠州市推进中医药高质量传承创新发展

《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出将湾区建成充满活力的世界级城市群，惠州被列为粤港澳大湾区重要节点城市。惠州立足实际，坚定不移抓实体经济和产业发展，加快构建“2+1”现代产业体系，打造粤港澳大湾区高质量发展重要地区，将生命健康产业纳入全市产业布局，作为一个优势产业发展。

2019年，惠州市印发了《关于推进南药产业发展种植技术性指导意见》，指出以环罗浮山、环南昆山、环莲花山、东江沿线以及10个市属国有林场等区域为重点建设南药种植基地，做大、做优、做强南药产业；培育龙头企业和专业合作组织，提高组织化生产水平，树立本土品牌。提出以惠州市中医药历史文化资源和本地特色产品为依托，通过中草药全产业链资源发展和资源整合优化，实现一二三产业融合发展，做大做强地方优势特色产品；在中草药种植基地开发生态旅游、药膳、科普、康养体验等，大力发展中药农业产业相关第二、第三产业，提高中药农业综合收入。

2020年，惠州市委、市政府印发了《关于促进中医药传承创新发展的实施方案》，瞄准建成全国中医药强市这一目标，提出把健全中医药服务体系、弘扬中医药文化、提升中医药服务能力、加强中医药人才队伍建设、大力推进中药材产业发展和改革完善中医药管理体制机制，作为未来10年惠州中医药发展的六大重点任务。在医疗、医保、医药、医养等方面实现中西医全面融合发展，全面建成国内知名的中医药大健康产业基地。《惠州市康养

产业发展规划研究》提出惠州康养产业发展将探索围绕“山海湖泉，康养胜境”，重点打造康养服务业、康养制造业和康养农业三大板块，最终建成全国康养产业发展示范区、粤港澳大湾区康养产业发展核心区和国际知名养生基地。

为把握惠州市构建“2+1”现代产业体系的重要契机，博罗县坚持突出特色、三产融合，依托深厚的中医药文化底蕴、丰富的自然生态环境和健康资源，相继颁布《博罗县生命健康产业发展规划（2020~2030年）》《环罗浮山“三生”融合产业经济圈发展规划（2020~2030年）》《博罗县促进中医药传承创新发展规划试行方案（2021~2025年）》等，着力优化区域康养环境，促进中医药健康产业发展，构建“研、育、推、工、商、贸”一体化的产业体系，努力把博罗县建设成为粤港澳大湾区重要的中医药产业发展高地。

第二章 发展基础

一、发展优势

地理位置优越。博罗县东连惠州市区，西邻广州，北接河源、龙门，南与东莞隔江相望，是深莞惠经济圈的重要组成部分、珠三角辐射带动粤东北的关键节点。博罗县城距惠州市区15公里，距东莞20多公里、广州80公里、深圳62公里。有“三横四纵”高快速路网、“二高一低”铁路网，快速直达惠州平潭机场、广州白云国际机场、深圳宝安国际机场，交通高效便捷。博罗县地

处粤港澳大湾区中心地带，是港、澳及珠三角发达地区产业、资金流、信息流扩散及转移的首选地。

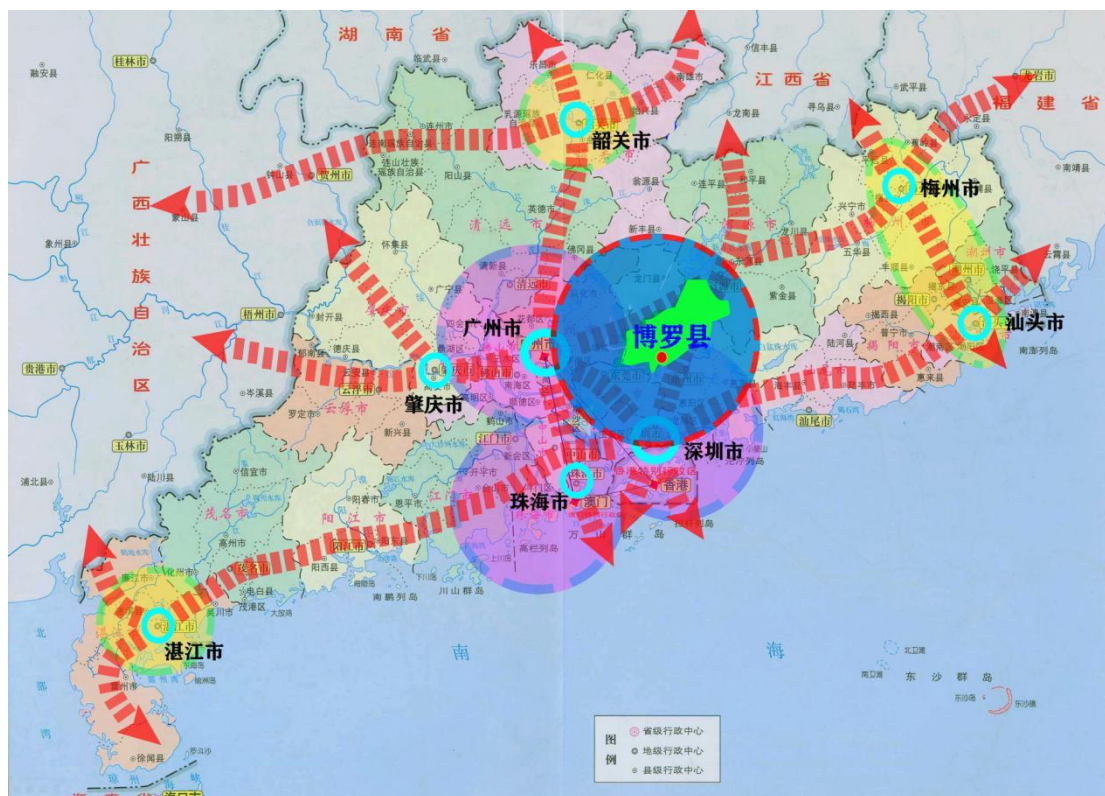


图 3 博罗县区位图

资源禀赋得天独厚。全县土地肥沃，年平均气温 21℃，属亚热带季风气候，蕴藏丰富的药用植物资源，农业发展条件优越，是广东重要的农业和中药材生产基地。全县现有林地面积 1622.31 平方公里，森林覆盖率达 55.51%，负氧离子含量位居全省首位。博罗是广东四大古县之一，文旅资源丰富，道教文化与中医药文化交相辉映，拥有罗浮山、国家级古村落、省级古村落、历史文化古迹等众多旅游资源，其中罗浮山是中国道教十大名山之一，融自然景观与人文景观于一体，素有“岭南第一山”和“中国道教圣地”之美称，被尊为“天下第七大洞天、三十四福地”，先

后获评“国家级风景名胜区”“国家 5A 级旅游景区”。罗浮山被誉为岭南医药发源地，岭南道教始祖葛洪、女针灸家鲍姑隐居在此；葛洪著《抱朴子》《肘后备急方》等名作，对后世影响巨大，屠呦呦受《肘后备急方》启发，成功提取青蒿素并获得诺贝尔奖。丰富的自然资源、旅游资源和中医药文化资源为中医药产业发展奠定了良好基础。

医疗卫生工作成绩显著。“十三五”期间，博罗县医疗卫生服务能力稳步提高，人民群众健康水平、幸福感明显增强。县人民医院新院、湖南中医药大学第一附属医院集团博罗县中医院项目顺利推进，县第二人民医院、县第三人民医院和公庄镇卫生院均已升级改造完成。2016-2020 年，全县 337 间村卫生站纳入省级村卫生站规范化建设项目，累计新进医疗卫生人才 533 名，卫生人才队伍建设得到了加强。公共卫生服务人均经费逐年提高，全县人均公共卫生补助标准由 2016 年的 50.5 元提升到了 2020 年的 74 元。截至 2020 年，全县共有卫生医疗机构 701 家，床位 4149 个，卫生技术人员 4769 人。

具有一定的医药产业基础。深厚的中医药文化和丰富的中草药资源，让中医药产业在博罗的传统产业中占有重要地位。上世纪 80 年代，博罗县曾以“一县五药厂”冠称全国，当时罗浮山药厂、先锋药厂、白鹤药厂、葵丰制药厂、冲虚中药厂均是全省乃至全国知名的中药企业。博罗县先后引进和培育了罗浮山国药、新峰药业和景田百岁山公司、万龟园、沉香谷等一批医药健康企业。目前，全县共有医药生产企业 8 家、流通企业 671 家，年产

值约 15 亿元，初步形成了中成药、中药材和化学药制剂共同发展的格局。罗浮山国药生产的百草油、风湿膏药、复方风湿宁系列，新峰药业生产的喉疾灵片、了哥王片，均被列入国家中药保护品种。罗浮山百草油制作技艺被认定为岭南中药文化遗产，并于 2011 年入选国家非物质文化遗产名录。多种具有博罗本土特色和历史传承的中药制剂和中药饮片走出国门，行销香港、台湾、东南亚、澳大利亚、加拿大等地。

二、存在问题

资源挖掘能力不足。博罗县中药资源丰富，但存在利用度低，开发利用层次浅，产业化转化能力弱等问题。中药材生产粗放，中药材的种植缺乏技术规范，中药加工以初加工为主，如罗浮山百草油、甜茶、柏塘山茶等资源开发不足，缺乏衍生品；文化资源保护与传承发展滞后，底蕴深厚的中医药文化和道教文化未充分挖掘，影响巨大的道医文化、中医养生文化与民俗文化未充分挖掘，开发利用和产业化不足；罗浮山中医药文化资源和全国中医科学大会永久会址作用，未充分发挥；博罗县拥有 5A 级旅游景区罗浮山、4A 级旅游景区五矿哈施塔特旅游小镇和 3A 级旅游景区广东航天科技农业生态园等丰富多彩的旅游资源，但旅游业产业链短缺、产品单一，产业之间协同融合发展不足，特别是没有与当地的中药、农林、康养、温泉、电子商务等产业融合，产业联动弱，带动地方经济发展有限。

产业基础薄弱。博罗中药材规范化、规模化种植程度较低，罗浮红艾、黄精、牛大力等特色产品开发力度不足，产业化进程

较为缓慢。规模以上医药制造企业仅有 4 家，规模小，效益低，产品老化，销售渠道单一，年产值合计约 11 亿元。医疗器械、保健品等类别企业数量少、规模小，以健康旅游为主的健康服务项目同质化严重、知名度与整体技术水平不高、产品附加值低，尚未形成规模效益。产业布局分散，缺乏统一规划、统一管理，落地运营项目尚处于点状、局部的发展状态，中药材种植基地分布零散，未形成集中连片的中药材种植空间格局；中医药企业和配套企业等布局分散，缺乏集研发、孵化、规模化生产于一体的专业医药科技产业园区。

产业人才匮乏。博罗县中药材种植、中医药制造、医疗康养人才不足，尤其与智慧医疗、医疗护理咨询、健康管理、养生保健、生态健身、健康养老等健康领域相关的人才严重不足，对发展中医药健康产业支撑不够。

公共配套不足。博罗县中医药产业协调管理机构缺失，缺乏统一管理组织，各单位、各镇(街道)之间缺乏联动机制，部门间沟通不足，协同管理乏力，影响招商引资和项目落实。土地政策制约问题突出，建设用地指标有限，同时受制于地形地貌及建设用地指标的调整，项目落地进程缓慢。

三、机遇与挑战

政策助力中医药发展。国家相继发布了《粤港澳大湾区发展规划纲要》《粤港澳大湾区中医药高地建设方案(2020~2025 年)》《推进中医药高质量融入共建“一带一路”发展规划(2021~2025 年)》，惠州市提出了全力构建“2+1”现代产业体系，博罗县出

台了《博罗县生命健康产业发展规划（2020~2030年）》，依托大湾区经济圈优良的自然生态环境、丰富的健康资源和悠久的中医历史文化，着力打造中医药产业，把中医药健康产业带动服务业快速发展作为重点任务，为中医药产业发展带来机遇。

粤港澳大湾区中医药融合发展。国家提出构建粤港澳中医药共商共建共享机制，加快形成中医药高地建设新格局，为深入推进中医药高质量发展、助力粤港澳大湾区建设作出积极贡献；强调加强与区域战略协同对接，推动粤港澳大湾区中医药高地建设，探索粤港澳三地中医药标准融合发展。惠州作为大湾区重要节点城市，与广深科技创新走廊相邻，具有承接深圳、广州、珠海产业转移、人口外溢、居住需求外迁的基础，将成为惠州的发展机遇。

区域竞争激烈。深圳、广州、珠海及港澳等医药产业先发城市具备一定的产业基础，并出台了专项产业规划，产业集聚效应凸显，在生物医药、中医药、健康服务产业领域已形成鲜明特色和突出优势；随着相关地区交通体系不断完善，云南、贵州、广西、福建等地区也将加剧大湾区健康消费客群分流。

人才竞争激烈。人口是城市发展的重要动力，人才是产业发展的基础和前提。珠三角人才资源丰富，人才竞争激烈。珠三角地区建立了人才一体化合作模式，优势互补，共同构建人才交流和市场信息共享平台，广州、深圳、珠海、东莞、佛山、中山等城市出台了新的人才政策吸引高层次专业人才，大力度支持人才引进工作；南沙、前海、横琴三地联合共建粤港澳人才合作示范

区，并上升为国家发展战略。大城市人才虹吸效应明显，高端人才、优势人才呈现向广州、深圳特大城市聚集的趋势，作为惠州下辖县的博罗，对人才的吸引力有限，加之本土人才培养力度不足，县内专业技术人才缺乏，严重制约了博罗中医药产业的发展。

第三章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大和十九届历次全会、二十届一中全会精神，深入贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，积极响应健康中国战略，紧抓粤港澳大湾区发展的重大历史机遇，贯彻落实省委、省政府各项战略部署，把握惠州市构建“2+1”现代产业体系和博罗县大力实施《博罗县生命健康产业发展规划（2020~2030年）》的重要契机，依托博罗深厚的中医文化底蕴、丰富的中药资源和优良的自然生态环境，着力打造医药文化圣地、医药产业发展高地、文旅康养聚集地，通过外引内培提升医药产业水平，优化康养环境，探索中医药三产融合高质量发展之路，构建中药种植、医药制造、文旅康养三位一体的特色化发展空间。

二、基本原则

坚持突出特色。充分发挥博罗医药文化和资源优势，利用岭南医药始祖葛洪、艾灸创始人鲍姑、“中国天然氧吧”罗浮山、中医科学大会永久会址、国际养生大会永久会址等名片，提升区域乃至国际影响力。依托本地中药材资源和养生文化底蕴，大力发展道地药材种植、医药制造、文旅康养与服务，形成特色产业，打造优势品牌。

坚持市场主导。遵循市场发展规律，加强宏观调控与组织协调，聚集政策与资源要素，优化发展环境。坚持市场主导、政府引导，强化重视发挥好市场配置资源的决定性作用，充分依托社会资本投资发展医药产业，有效发挥政府的规划引导、政策激励和组织协调作用，营造良好的产业发展环境。

坚持创新驱动。着力解决制约博罗医药产业发展壮大的关键问题，积极争取省、市支持，探索政策创新、模式创新。围绕提质增效，依靠科技创新，立足南药资源优势，狠抓精深加工，提升中药材附加值，延伸产业链。强化科技创新对产业发展的支撑作用，瞄准道地南药种植、现代化中药制造、文旅康养等关键领域，打造创新平台，引进创新型企业。

坚持布局集中。根据博罗县现有的产业分布，引导企业向相关产业园区集聚，形成集中分布格局，以达到园区内企业设施、信息、人才等资源共享的目的，发挥产业集聚效应。

坚持统筹推进。围绕产业发展、要素配置、配套设施建设等多个方面，积极争取省、市级层面更大支持，推动有关部门职能

的高效协同，确保规划落实、项目落地，推进博罗医药产业高质量发展。

三、规划思路

围绕惠州市构建“2+1”现代化产业体系的战略部署，充分挖掘博罗医药产业优势资源与文化底蕴，立足粤港澳大湾区融合发展趋势，博罗将坚持实体强县，全力做大做强实体经济，着力打造以南药为特色的中药农业、以中医药和医疗器械为引领的医药制造业、以康复保健、健康旅游和养生养老为重点的健康服务业三大方向，借助葛洪、鲍姑等在传统中医领域的重要影响力，强化罗浮山品牌，推动一二三产高效协同发展，提升博罗医药产业整体竞争力。

四、发展目标

依托博罗稀缺生态资源与医药文化资源禀赋，围绕提升医药产业和医疗康养水平为根本出发点，按照积极融入粤港澳大湾区和大力发展博罗中医药产业体系要求，充分挖掘罗浮山及各乡镇优势产业资源，大幅提升中药材种植规范化、规模化程度，持续深化中药产业高效发展，优化提升健康服务产品，将博罗县打造成为惠州市经济增长新引擎，助力乡村振兴。推动博罗中医药高质量发展，实现中医药研发、生产及营销走在全国前列。

到 2025 年，夯实产业基础，推动博罗县中医药产业高质量发展。要素配置完善，形成中医药环境良好、产业聚集、岭南医药品牌效应突出的产业生态。中药材规范化种植基地初具规模，全县中药材在地面积达 7 万亩，培育并形成 3~4 家具有示范效应的

中药材加工企业；建成布局合理的中医药健康产业体系，以罗浮山国药、新峰药业、罗浮山白鹤制药厂等为基础，形成医药制造、医疗器械、保健食品企业聚集区，引进或培育产值过 5 亿元的医药企业 4 家以上；以罗浮山、象头山、博罗县中医医院等为依托，形成特色明显的健康旅游和养老聚集区，“博罗·大湾区康养后花园”品牌在国内享有较高声誉。企业科技创新能力不断提升，龙头企业带动效应明显，全县形成以中医药为引领的创新发展新格局，年产值过 10 亿元的医药企业 1 家以上，形成 2 个左右具有影响力的中医药健康产业基地或特色小镇。博罗县成为粤港澳大湾区医药产业重要的增长极和健康旅游首选目的地，产业规模突破 100 亿元。岭南医药文化品牌进一步提升，形成一批特色岭南医药文化企业和岭南医药文化宣传教育基地。全县中医药服务体系日趋完善，中医药获得较大程度认可，使用占比达 35%以上。

专栏 1：博罗县中医药产业发展目标			
一级指标	二级指标	单位	2025 年目标
中药农业	推进岭南药用植物种质资源圃	个	1
	道地药材提纯复壮和良种繁育基地	家	1 ~ 2
	全县中药材种植在地面积	万亩	≥ 7
中药工业	培育具有示范效应的中药材加工企业	家	3 ~ 4
	形成医药制造、医疗器械、保健食品企业聚集区	个	1

中医药服务业	具有影响力的中医药健康产业基地或特色小镇		个	2
	全县中医药使用占比		%	≥ 35
综合竞争力	企业	引进或培育产值过 5 亿的医药企业	家	≥ 4
		年产值过 10 亿元的医药企业	家	≥ 1
	产值	中医药产业规模	亿元	≥ 100

第四章 产业规划布局

博罗县中药产业规划范围为博罗县全境，包括石湾镇、杨村镇、园洲镇、福田镇、长宁镇、龙华镇、湖镇镇、柏塘镇、泰美镇、公庄镇、杨侨镇、麻陂镇、石坝镇、观音阁镇、横河镇、罗阳街道、龙溪街道和罗浮山景区，根据博罗县中药产业发展基础和资源要素配置条件，构建两带（林下种植与康养经济带）三区（南药种植区、产地加工区、医药工业集聚区）协同发展，一二三产业融合发展的产业格局。

一、两带

西部林下种植与康养经济带：以罗浮山及周边五镇（福田镇、长宁镇、龙华镇、湖镇镇、横河镇）部分区域为核心，重点发展林下南药种植、休闲旅游和医疗康养产业，以中药材生态种植、科普研学、健康服务和岭南医药文化品牌宣传为手段，打造大湾区知名健康服务聚集地与医疗旅游目的地。

东部林下种植与康养经济带：以湖南中医药大学第一附属医院集团博罗县中医院及罗阳街道、龙溪街道为核心，依托中医院医疗资源及周边象头山生态资源，布局林下南药种植、休闲旅游和医疗康养产业，重点发展中医诊疗、高端养生、度假养老、生态休闲旅游业等服务业态，构建湾区健康服务和康养基地。



图 4 博罗县两带三区规划图

二、三区

（一）南部医药产业集聚区：主要包括石湾镇、园洲镇、福田镇和长宁镇部分区域，以生命健康产业园、中韩(惠州)产业园为基础，重点发展医药工业和医疗器械产业，优化提升现有医药产业基础，承接粤港澳大湾区溢出医药产业，形成特色产业和优势品牌。

（二）东北部南药种植加工区：主要包括长宁镇、柏塘镇、湖镇镇、观音阁镇、泰美镇、杨侨镇、麻陂镇、石坝镇等镇，该区域以丘陵、平原为主。以南药产业园部分区域为基础，重点发展南药种苗繁育、种植、初加工和深加工产业，在消化本地中药材基础上，辐射带动大湾区其他地区南药种植产业发展。

（三）西北部南药种植加工区：主要包括公庄镇，地处半山区，四面环山，中间是面积 50 多平方公里的盆地，生态良好。重点发展南药种植、加工产业和休闲旅游。

三、南药种植布局及重点品种

（一）重点药材布局

1. 山区及丘陵地区：黄精、草珊瑚、猴耳环、千斤拔、鸡血藤、三叉苦、岗梅、两面针、广防己、绞股蓝等；

2. 丘陵地区缓坡地及平原地区：石参、罗浮红艾、龙脷叶、五指毛桃、土茯苓、牛大力、铁皮石斛、广藿香、鸡骨草、黄花蒿、石菖蒲等；

3. 生态种植及林下：黄精、苦木、胆木、山豆根、两面针、金毛狗脊、金线莲、石参、草珊瑚。

（二）适宜栽培品种

各镇要依托现有资源优势以及市场需求，重点发展需求量大、药用价值高、经济效益好和处于濒危或紧缺状态的药用植物品种：如铁皮石斛、石参、罗浮红艾、广藿香、金线莲、土茯苓、砂仁、奇楠沉香、鸡血藤、裸花紫珠、牛大力、猴耳环、草珊瑚、五指毛桃、黄精、千斤拔、钩藤、黄花蒿、丁公藤、三叉苦、岗梅、两面针、龙脷叶、田基黄、路边青、鸡屎藤、广防己、金毛狗、鸡骨香、了哥王、半枫荷、布渣叶、金樱子、凉粉草、郁金、鸡骨草、灵芝、绞股蓝、地稔、广东络石藤、小叶榕、石菖蒲等。

第五章 主要任务

一、加强岭南医药文化品牌打造

（一）打造岭南医药文化品牌

借助葛洪、鲍姑等在岭南医药领域的影响力，构建集文化交流、研学体验、观光旅游为一体的高水平岭南医药园、院、祠等，建设葛洪研究院和葛洪中医院，打造中国传统医药圣地和岭南医药文化地标；加强岭南医药文化研究，建设有代表性的岭南医药文化宣传教育基地，打造若干岭南医药文化体验游路线、岭南医药文化养生游路线、岭南医药文化科普教育等；加强对传统文化、传统饮食、民间习俗的挖掘，开展“葛洪”“鲍姑”等品牌资源的注册与保护，科学引导医药文化商户、企业做好商标注册。建设博罗数字岭南医药博物馆，推进岭南医药古籍文献、道地药材、经典名方及中医药非物质文化遗产等数字化建设。加强中医药文

化诚信和从业人员道德体系建设，深入开展培育和践行社会主义核心价值观教育，引导广大医药卫生工作者诚实守信。

（二）加强岭南医药文化交流宣传

拓展岭南医药文化对外传播途径，开展多种形式的对外交流与合作，大力发展岭南医药文化，带动博罗医药文化产业发展。推进岭南医药文化弘扬传承体系建设，在博罗县设立主题文艺作品创作基地，创作、推广一批高水平的、弘扬岭南医学的文艺精品；深入挖掘岭南医药文化资源成果，高标准建设中医药文化展示和宣传教育基地；支持中医药文化进校园，引导学生了解中医药；设立葛洪文化宣传周，在全县范围内广泛宣传岭南医学，开展群众喜闻乐见、内容丰富、形式多样的岭南医药文化科普宣传活动，营造岭南医药浓厚的文化氛围；设立葛洪医学奖，表彰为岭南医药传承创新发展做出突出贡献的人物；开发设计博罗罗浮山品牌标识、吉祥物等，在博罗重要公共场所展示岭南医药文化，塑造城市名片。充分利用“一带一路”和媒体，宣传推介罗浮山文化品牌，讲好岭南医药故事，打响岭南医药文化品牌。

（三）培育岭南医药文化产业

发掘博罗岭南医药文化资源，探索岭南医药多元综合化发展模式，拓展岭南医药服务领域，培育岭南医药文化特色产业，逐步形成岭南医药南药文化产业链。挖掘博罗“葛洪”“鲍姑”等特色优势与文化内涵，融合岭南特色元素开发系列文创产品；开发具有治疗养生功能的膏方、药酒、旅游纪念品、芳疗产品等中医药适宜产品。充分发挥博罗县岭南医药遗迹和历史文化资源多

的优势，借助短视频、直播平台等新兴媒体开展中医药文化宣传教育、中药康养旅游观光、休闲养生体验，进而搭建产品销售及服务贸易平台等。

专栏 2：文化品牌提升工程

● **岭南医药文化品牌提升工程：**打造岭南医药文化体验游路线、岭南医药文化养生游路线和岭南医药文化科普教育基地，推进“葛洪”、“鲍姑”等品牌资源的发掘、注册和保护，建设博罗数字岭南医药博物馆。开展多种形式的对外交流与合作，借助媒体，宣传推介岭南医药文化品牌。

● **岭南医药文化产业培育工程：**挖掘“葛洪”“鲍姑”等特色文化资源，开发具有治疗养生功能的膏方、药酒、旅游纪念品、芳疗产品等中医药产品和系列文创产品。

二、强化优质南药种植基地建设

（一）加强资源保护与良种选育

依托罗浮山、象头山等天然药库的优势，加强南药资源保护，收集整理特色珍稀药材种质资源，继续推进药用植物种质资源圃建设，实施濒危野生中药材就地保护与迁地保护；建立重点中药材监控机制，动态掌握博罗县中药资源和产销状况，为药材资源科学保护与可持续利用提供依据。

加强与国内相关科研院所的合作，开展罗浮红艾、三叉苦、岗梅、石参、土茯苓、五指毛桃、黄花蒿等道地药材品种的提纯复壮和良种选育研究，培育一批生长快、抗病强、质量高的优良品种；把握市场需求，开展市场前景好的药材品种引进与试种工作，丰富岭南药材种植品类和大健康产品原料。继续推进岭南药

用植物种质资源圃、药用植物园项目建设，保存和科普展示岭南特色药用植物。全面推进罗浮红艾、黄精、牛大力、黄花蒿、鸡血藤、土茯苓、灵芝等道地药材原产地认证和地理标志申报，加强博罗道地药材宣传推广力度，打造博罗中药材品质优、疗效突出的品牌。

（二）建设南药规范化种植基地

开展南药种子种苗繁育共性关键技术研究，建立岗梅、两面针、石参、五指毛桃、牛大力等道地药材种子种苗繁育基地，推广应用新品种，提高优良种子种苗覆盖率。大力推进罗浮红艾、石参、三叉苦、岗梅、土茯苓等道地药材生产基地的建设工作，严格管理农药、肥料等农业投入品的使用，提高中药材质量。加强生态环境保护，集中技术力量，建立一批中药材规范化种植示范基地。加快培育特色优势中药材品种和特色南药乡镇，鼓励企业在中药材道地产区建立中药材种植基地，引进大型制药企业来博罗建立中药材生产基地。推进农机农艺相结合，集成中药材绿色发展高质高效技术模式，加快推广应用，促进中药材种植产业节本增效、提质增效。

（三）推广特色药材生态种植

加强罗浮红艾、岗梅、石参、土茯苓、金钱草、黄精等道地特色药材的生态种植技术研究，利用博罗县山地和林地资源丰富特点，大力开展中药材生态种植和林下种植，支持建设中药材仿野生种植基地和标准化生态种植基地，加强对仿野生种植基地的政策扶持和技术指导。

（四）培育龙头企业，加强技术推广

培育中药材生产龙头企业和专业合作组织，给予产业发展资金支持和政策引导。发挥龙头企业核心带动作用，推广构建“药企+基地+合作社+药农”的中药材种植模式，扶持一批市场效益好、发展潜力大、带动作用强的加工企业。鼓励企业采取订单农业和保护价收购等方式，把企业、合作社、种植大户和农户联结起来，形成稳固的产销链条和稳定的利益联结机制，共同推动中药材集中连片、规模化经营。

充分利用广州中医药大学、广东省中药研究所、广东省农业科学院等科研院所技术优势，开展南药种植新技术示范与推广，加强对南药种植合作社和种植大户的技术指导，为博罗南药产业发展提供坚实的技术支撑。

专栏 3：优质南药工程

● **道地南药良种培育工程：**围绕罗浮红艾、三叉苦、岗梅、石参、土茯苓、五指毛桃等道地药材，开展品种提纯复壮、良种选育；开展种子种苗繁育共性关键技术研究，建立优良种子种苗繁育基地。支持道地药材原产地认证和地理标志申报。

● **道地南药规范化基地建设工程：**推进罗浮红艾、三叉苦、岗梅、土茯苓、石参等道地药材生产基地建设；大力开展中药材生态种植和林下种植，建立标准化的生态种植示范基地 3~5 个；支持中药材规范化（GAP）基地建设。到 2025 年，中药材规范化种植基地规模达到 7 万亩。

三、推动中医药产业转型升级

（一）培育中药材加工龙头企业

依托博罗县南药产业园，通过贴息贷款和财政补助的方式，对中药材加工企业扶持，逐步提高中药材加工能力，增加中药材附加值。加大招商引资力度，引进一批高新技术企业和中药加工企业等，使博罗县在中药材加工和产品开发上有新的突破。

推广应用低温冷冻干燥、节能干燥、无硫处理、气调贮藏等中药材加工、仓储技术，减少加工和仓储环节的药效损失，提高中药材品质和药效。

（二）优化提升本土医药企业综合实力

鼓励中药生产企业向中药材产地延伸产业链开展趁鲜切制和精深加工，引导广东罗浮药谷中药饮片有限公司、博罗县信兴中药材饮片加工厂等饮片加工企业向精深化、差异化、高档化、品牌化方向发展，积极推进中药配方颗粒及提取物研发与生产。

加强对中药产业发展的整体统筹规划，组织实施现代中药高技术产业化重大项目。加快中药企业工业智能化建设，鼓励集成创新和技术创新，推进中成药生产工艺及流程的标准化和现代化。积极引进国内大型中医药企业落户博罗，支持罗浮山国药、新峰药业等龙头企业做大做强，继续推动罗浮山国药二期项目，增建配方颗粒智能生产线、百草油生产线、风湿膏生产线和保健食品生产线等；促进中医药经典名方开发，加强中医药经典名方的传承与创新，推动经典名方商业化进程；鼓励企业与中医院联合开展院内制剂研究，加强院内制剂的开发和生产；推动中药制药技术创新和成果转化，鼓励创新研发中药新药和中药注射剂等独家品种，将道地药材优势转化为知识产权及中医药优势。

（三）培育特色医疗制造产业

把握特色医疗产业迅猛发展和国产替代的机遇，依托博罗县中医药文化底蕴优势，结合人工智能、大数据、生物技术、新材料等现代化技术手段，引导具有高精度、高可靠性、智能化的体外诊断试剂、中医诊疗设备和医疗辅助设备企业入驻产业园。引进培育特色医疗龙头企业，形成集群发展态势。

（四）推动中药大健康产品加工业发展

加强药食同源食品和以南药为原料的保健食品、日化产品等研发与生产，延伸中药产业链。充分挖掘博罗特色中医药和优势农产品资源，鼓励保健食品企业持续提升技术水平和产品档次，不断开发具有自主知识产权的新产品。引导和扶持企业结合传统养生理论，加快开发南药药用功能、保健功能、食品功能等系列产品，促进博罗中药材精深加工产业发展。依托罗浮山凉茶、酥醪甜茶、罗浮红艾等资源优势，融合“葛洪”“鲍姑”等地方名片和中医康养文化，开发符合都市人群消费需求的精品产品。与生态旅游相结合，充分挖掘博罗饮食文化，重点开发以药食两用药材为原料的旅游产品，提高产品附加值。推动美康生物硅谷项目建设，研发生产药膳汤品、面膜等健康用品。在政策上给予支持或倾斜，吸引国内外优秀保健食品生产企业和研发团队落户博罗。支持中小保健食品企业与大企业、科研院校建立稳定的协作关系，形成较强的研发能力，推动产业规模化。

专栏 4：南药产业园建设

● **中药材加工园区建设：**对中药材加工企业扶持，提高中药材加工能力，增加中药材附加值。到 2025 年，培育具有示范效应的中药材加工企业 3~4 家。

● **医药产业园区建设：**引导中药材深加工和饮片企业落户园区；支持罗浮山国药、新峰药业等龙头企业做大做强，加快中药工业智能化建设，推进中药生产工艺及流程的标准化和现代化；积极引进国内大型中医药企业和医疗器械企业落户博罗医药工业园区。到 2025 年，引进或培育产值过 5 亿的医药企业 4 家以上。

（五）南药质量标准建设与提升

全面提升博罗中药材、中药饮片和中成药质量标准，为粤港澳大湾区产业融合和港澳医药产业对接奠定基础。与广州中医药大学、广东省中药研究所、华南农业大学等科研院所合作，研究制定与提升博罗道地药材规范化生产技术规程，构建优质道地药材种子种苗标准、中药材生产标准、中药材质量标准与中药材商品规格等级标准，推行中药材标准化生产，鼓励企业使用高等级和规范化生产的药材。通过与广药集团、华润三九、香雪制药等大型制药企业或港澳制药企业合作，提升罗浮山国药、新峰药业、罗浮山白鹤制药厂等企业中药制药水平和质量标准，通过资本的杠杆作用推动南药产业规范化、标准化，重构产业链商业模式，实现博罗医药产业良性发展。

（六）打造南药现代仓储物流

充分利用博罗县所处的区位优势，对接并全面融入粤港澳大湾区国际现代物流体系，形成医药相关产品的博罗集散中心，提

高分拨和终端配送能力。着力推进综合性现代医药物流园、南药产品交易平台建设，实现物流仓储、电子商务、展示交易、金融服务等功能一体化。

（七）恢复和重建罗浮山“洞天药市”

在充分调研基础上，采用“互联网+中药材”模式重建罗浮山药市，建设成集信息发布、仓储、物流、溯源、交易等服务于一体的新型市场，鼓励本地企业积极参与线上线下药市建设，实现从种植、加工、仓储到贸易、物流等环节的规范化管理，打造全新的现代中药材电子交易市场。

（八）引进第三方检测平台

加强与广东省中药研究所、广州金域医学检验集团等中药检测平台的对接，建立第三方中药质量检测中心或合作设立分支机构，完善中药质量控制体系，提高中药质量快速检测能力。加大对全县中药材生产企业、医药制造企业的监管和产品质量检测力度，提升中药的质量水平，促进南药产业结构调整和优化升级。

专栏 5：品质提升工程
● 南药质量标准体系建设：研究制定博罗县优质道地药材种子种苗标准、中药材生产标准、中药材质量标准与中药材商品规格等级标准；提升制药企业中药制造水平和质量标准，构建博罗名牌中药生产规范及质量标准体系。 ● 南药现代仓储物流体系建设：全面对接粤港澳大湾区国际现代物流体系，打造医药产品仓储物流交易平台，实现仓储物流、电子商务、展示交易、金融服务等功能一体化。 ● 第三方检测平台引进：引进第三方检测平台或合作设立分支机构，服务全县中药材生产和医药制药企业，提升中药的质量水平。

四、打造湾区中医康养后花园

（一）优化提升医疗康复产业

立足博罗悠久的中医药文化，大力发展中医康复产业，完善博罗县人民医院、县中医医院、镇、村卫生院等基础医疗卫生配套设施建设，优化医疗康复环境。依托罗浮山大型中医康养项目和湖南中医药大学第一附属医院集团博罗县中医医院，发展中医诊疗、智慧医疗、康复护理等医疗服务，支持高端医疗企业落户博罗，全面提升博罗医疗发展层次和水平。

加强“中医药+养生”融合发展。依托博罗中医药资源和自然生态资源，大力发展健康咨询、药浴、调理、美容护理、慢性病预防、针灸推拿等中医药养生保健产业，促进中医医院和综合医院康复理疗水平提档升级。支持中医药森林康养基地和中医药特色小镇建设，加快中医药服务与森林康养产业的深度融合，面向大湾区市场培育中医药特色康养目的地，推动医疗康养产业发展。通过构建药膳、保健食品等产品标准和养生护理、药浴、美容护理、针灸推拿等服务体系标准，实现中医品牌化服务。

（二）促进发展健康养老服务业

推动中医药与养老服务融合发展，促进中医医疗资源进入养老机构、社区和居民家庭，面向老年人群开展上门诊视、健康查体、保健咨询等服务。建立健全中医医疗机构与养老机构之间的康养协作机制，支持各级中医医院设置或明确老年病科，开展老年慢性病防治和康复护理。培育中医“医养”融合服务机构，建设中医药特色健康养老服务示范基地。鼓励社会资本新建以中医

药健康养老为特色的护理院、疗养院。整合中医医疗、健康管理、康复、养老和护理资源，积极发展“住、养、医、护、康”于一体的医养结合服务体系，建立若干中医药康养小镇。

（三）大力发展中医药健康旅游产业

加强“中医药+旅游”融合发展。按照中医药健康旅游服务标准化和专业化要求，推动中医药健康旅游示范区和示范基地创建，鼓励中医药健康旅游机构面向国际市场打造优质产品。立足博罗丰富多彩的旅游资源，紧跟湾区旅游客群对休闲旅游、体验旅游、家庭旅游的消费需求，将中医药文化融入博罗文化旅游产业发展规划，深度挖掘博罗县独有的宗教、民俗、长寿、养生等文化，结合市场需求及现代生活方式，运用创意化的手段，打造一批承载岭南医药文化的精品旅游路线。依托罗浮山和象头山资源，大力发展中医旅游、文化旅游、乡村旅游、研学旅游四大产品，打造罗浮山道教文化养生游、博西康体休闲游、博中自然户外游和博东生态体验游等四大旅游路线。整合中医药资源，大力开发以体验为主的旅游项目，增加客户粘性；打造中医康养项目、岭南药用植物园、中药四季花海等大型项目，做好基础设施配套服务，丰富旅游产品体系。鼓励有条件的旅游景区、园区，开发线上线下一体的以中医药观光与体验为核心的健康旅游精品线路，销售中医药旅游特色产品，带动中药材种植业、保健食品制造业、服务业、住宿业、餐饮业等产业链的发展，使之成为博罗旅游业新亮点和大健康产业新增长点。

专栏 6：康养文旅工程

● **中医药医疗康复培优工程：**依托罗浮山大型中医康养项目和湖南中医药大学第一附属医院集团博罗县中医院，大力发展健康咨询、药浴、调理、美容护理、慢性病预防、针灸推拿等中医药养生保健产业，发展中医诊疗、智慧医疗、康复护理等医疗服务，支持中医药森林康养基地和中医药特色小镇建设。

● **中医药健康养老培育工程：**鼓励社会资本建立以中医药健康养老为特色的护理院、疗养院；培育中医“医养”融合服务机构，建设中医药特色健康养老服务示范基地。

● **中医药旅游康养培育工程：**立足博罗县旅游资源，推动中医药健康旅游示范区和示范基地创建。大力发展罗浮山道教文化养生游、博西康体休闲游、博中自然户外游和博东生态体验游等四大旅游路线。

五、推进医药产业承接地打造

（一）做好医药制造产业承接

利用紧邻广深港、广珠澳科技创新走廊的优势，聚焦大湾区现有中医药制造科技创新及升级转型需求，完善专项产业扶持政策，积极承接核心城市创新资源溢出，引导一批科技含量高的医药制造企业、医药流通企业落户博罗中医药产业园，推动博罗中药产业向集聚化、品牌化方向发展，实现博罗医药制造和流通企业集聚，打造博罗中医药高质量发展新引擎。

（二）做大做强中医药贸易

加强博罗中医药出口基地建设。鼓励龙头企业积极对接港澳制药企业，扩大优质中药材原料出口份额，打造粤港澳大湾区优质中药材供应基地；培育博罗中医药知名企业和品牌，鼓励高附

加值中药类产品出口。支持大型中医药机构到博罗开办中医医院、连锁诊所和中医养生保健机构，加快中医药服务与旅游、森林康养等产业的融合发展，打造消费类服务贸易新增长点，带动博罗健康服务业发展。

专栏 7：中医药产业承接地打造
● 湾区外溢医药产业承接地建设：制定完善粤港澳大湾区医药产业外溢承接专项政策，招商引资一批科技含量高的医药制造企业、医药流通企业、医疗器械企业落户博罗中医药产业园，引导博罗中医药产业向集聚化发展。 ● 中医药贸易服务基地建设：扩大优质中药材原料出口份额，打造粤港澳大湾区优质中药材供应基地；鼓励做大做强高附加值中药产品和健康服务产品贸易，打造中医药贸易基地。

六、优化中医药服务体系建设

（一）优化中医药资源配置

优化医疗资源布局，科学规划，合理布局。坚持中西医并重，推动中医药和西医药相互补充、协调发展。推进医联体、紧密型县域医共体建设，充分发挥中医药特色优势，全面建设以县中医医院为主体，县人民医院、县第二人民医院中医药科室为重要力量，基层医疗卫生机构为基础，覆盖城乡的中医医疗服务网络。进一步优化医疗卫生资源配置，将医疗服务重点向基层社区倾斜，提升基层医务工作者的能力水平，进一步提高基层公共卫生服务水平。实施名医战略，以博罗县名医为带头人组建“名医工作室”，在县级医院搭建学术传承平台、特色服务平台、人才培养平台、

学术交流平台，培养造就一批医疗卫生领军人才，借助名医效应稳步提高县域内就诊率、住院率；引导名医带动名药，名药促进产业发展。力争到 2025 年，全县中医药管理体制和管理运行机制全面建立完善，中医药使用占比达 30%以上。

（二）健全中医药服务体系

加大中医药服务的投入，支持中医医疗服务、中医药人才队伍、中医药产业发展等领域的建设。鼓励和支持社会力量举办中医药服务机构，大力培育中医药人才，探索开展县镇村一体化中医药服务，在镇（街）卫生院（社区卫生服务中心）建立中医馆、国医堂等中医综合服务机构，开展中医药服务能力培训，全面提高基层中医药服务能力。鼓励药品经营企业扩大和完善医保定点药店向居民社区、乡镇布局和延伸。推动县综合医院、乡镇医院设置标准化中医科和中药房，社区卫生服务中心、村卫生室要合理配备中医药专业技术人员，提供中医药服务。支持医疗机构设置中医医师岗位，促进民间特色技术疗法的传承发展。鼓励社会力量举办中医医疗机构，保障其在准入、执业、基本医疗保险、科研教学、医务人员职称评定等方面享有与政府举办的中医医疗机构同等的权利。推进中医药服务现代化，支持“智慧药房”“智慧药店”建设，鼓励医院、镇（街）卫生院（社区卫生服务中心）与物流配送公司合作或由第三方建立中药代煎配送服务中心，开展中药代煎、免费配送服务，以满足广大患者的实际需求，全面提升药事服务能力。

（三）发挥中医药在公共卫生安全中的作用

构建和完善中西医结合的公共卫生安全应急体制，建立中医药参与突发公共事件应急救治工作协调机制，切实发挥中医药在新发、突发传染病等重大公共卫生事件中的独特作用，提高中医药应急救治和重大传染病防治能力，更好满足人民群众中医药服务需求。完善中医药应对突发公共卫生事件应急管理体系，建设中医药应急队伍，加强中医药应急能力建设。

七、打造协同管理和信息化服务平台

（一）构建中医药产业协同管理平台

以博罗县中医药产业促进中心为主体，搭建中医药产业服务平台，作为企业对接窗口，统一协调政府各部门，负责全县中医药产业规划、统筹、招商工作，医药项目整合、项目合作、科技研发、技术服务工作，医药产业落地和湾区外溢的医药产业对接与承接；与有关金融机构、投融资公司合作，帮助博罗县医药机构和康养企业做好投资咨询和融资服务；组织和承办相关的学术交流、产品发布、商贸洽谈、专家研讨会等。负责协调医药产业相关管理部门，统一政策口径，优化人才政策。

（二）搭建中医药信息化平台

推动“十四五”时期中医药信息化实现跨越式发展，推进中医药信息化建设、提高中医药信息化水平，加快中医药信息平台建设，建立博罗中医药数据中心。做好中医药健康医疗大数据开发应用的顶层设计，做好博罗发展规划工作，提高中医药健康大数据开发和应用。加快建设和完善以中医电子病历、电子处方等

数据化，引导门诊病例、门诊处方和中医非药物治疗法全程电子化，鼓励各类中医医疗机构推进中医医疗大数据采集、存储，打通数据资源共享通道。建立全民健康信息平台，收录中医药机构、中药医生和健康养生知识，向公众提供便民服务。

为落实健康广东和博罗医药产业发展要求，应用以大数据、物联网、区块链等为核心的“互联网+”信息技术，提升博罗县中药产业质量信息化水平，为产业转型升级赋能。借助已开通运行的全国中药材供应保障平台、全国中药材流通追溯系统2个国家级追溯平台和广东省中药材追溯系统，围绕中药材种植、加工、仓储、流通、生产和指导、监测、检测、追溯服务两条主线开展博罗道地药材种植追溯体系建设；以中药企业为主体，构建博罗中药“从生产到消费”的全过程质量可追溯体系，完成对各个环节信息的记录，实现信息的全过程追踪和监督，强化中药生产、流通质量控制。

八、促进科研创新平台发展

（一）加强协同创新平台建设

积极对接广州中医药大学、南方医科大学、中山大学等科研院所，加大科研团队和高级人才引进力度，以人才为核心，鼓励建立中医药、医疗器械、生物制药、健康食品研发平台，实现多学科、跨部门协同创新机制。支持本地企业与大湾区中医药领军企业、创新型企业、高等院校及重点实验室等单位联合开展中医药产业关键共性技术研究和平台建设。推进中医药与现代科技深度融合，在重大科技计划、重点研发计划中布局一批中医药科技

创新研发项目，支持龙头医药机构与国内外知名科研机构、高等院校开展中医药协同攻关研究。

（二）推动产品孵化与转化平台建设

鼓励龙头企业、医药创投机构设立医药孵化平台，全面支持科研成果转化及中试，重点保障成果转化项目优先在博罗医药产业园落地。通过推动股权投资深度孵化服务为进一步扶持自主创业，营造良好的创业环境，在省、市创业政策框架下，出台促进“大众创业”带动就业政策，鼓励大众创业，引导创新孵化高质量发展。

专栏 8：科研创新平台建设

● **医药协同创新平台建设：**鼓励建立中医药、医疗器械、健康食品研发平台，实现多学科、跨部门协同创新机制。支持校企联合开展中医药产业关键共性技术研究和科研平台建设，推进中医药科技创新重大科技项目研发。

● **产品孵化与转化平台建设：**鼓励不同机构设立医药孵化器，全面支持中医药科研、中试及成果转化。营造良好创业环境，促进“大众创业”。

九、加强人才服务平台建设

（一）组建南药专家服务队伍

借助粤港澳大湾区医药人才优势，通过实施“首席专家”项目、“产业振兴专家服务团”等举措，组建一支能担当产业振兴使命的医药人才队伍。加强专家队伍与医药企业的有效对接，围绕中医药产业发展，支持医药企业不断加强自身建设，提高经营

管理水平；针对产业关键环节，开展技术咨询、指导、规划和跟踪服务；承担中医药产业重大项目的策划、申报、储备、实施，解决关键技术问题，力争形成经济、社会效益明显的技术成果。

（二）实施人才工程

加大人才引进力度，通过“全职+柔性”等引才途径，采取选聘、寻聘、特设岗位、技术合作等方式，力争引进高层次中医药产业人才，在住房、办公、创业等方面给予奖励与补助，提升人才吸引力。

（三）建立技能人才培养基地

促进职业教育、民办教育健康发展。鼓励广州理工学院、珠江学院、博罗成人中专等职业院校以产业发展需求为导向，培养医药产业高技能人才；与知名中医药高校和医疗科研等机构合作，共建人才培养基地，培养医药产业技能人才。支持有丰富临床经验和专业技术专长的中医医师、中药专业技术人员在执业、业务活动中带徒授业，传授中医药理论和技术方法。形成医药科研人才、医学人才、职业技能人才、管理人才等多层次人才供给体系，为博罗中医药产业发展培养专业技术人才，解决基层专业人士缺乏的问题。

专栏 9：人才服务平台建设

- **南药专家服务队伍建设：**组建一支由中药资源、种植、加工、医药制造、销售和产业规划等领域专家组成的队伍，开展重点项目产业规划、咨询、技术指导和跟踪服务，解决产业振兴过程中关键技术问题。

- **高层次人才引进工程：**通过多途径，引进产业急需高层次人才，出台配套留才政策。

- **技能人才培养工程：**鼓励广州理工学院、珠江学院设立中医药产业急需专业，培训医药产业高技能人才；与知名中医药高校和医疗科研等机构合作，共建人才培养基地。

十、优化提升博罗投融资平台建设

（一）发挥产业投资基金引导作用

引导博罗中医药产业投资基金重点支持博罗县中医药产业发展，尤其是企业科研创新、成果转化和企业入驻，发挥基金的杠杆作用，撬动社会资本，放大引导基金的资金效用，引入一批经济效益显著、品牌影响力大的高质量项目。

（二）完善融资担保机制

加快推进政策性融资担保体系建设，推动政策性融资担保机构进一步聚焦中医药产业，对列入重点项目、市场前景好且急需流动资金的医药产业项目优先支持。鼓励搭建“产业+互联网+金融”产业链整合服务平台，为企业提供供应链金融服务，鼓励社会资本优先向成长型、科技型中小微企业进行创业投资、风险投资。

第六章 保障措施

一、加强组织领导

成立南药产业发展领导机构，统筹推进全县中医药产业总体发展，负责制定具体方案或专项行动计划，明确目标，落实责任，确保各项工作顺利进行。建立联席会议制度，协调推进落实县委、县政府确定的重要部署和任务，协调解决中医药健康产业改革发展中的重大问题，凝聚共识，强力推进。

二、加强政策引导

完善科技创新资金投入机制，发挥省市县政策性引导基金的作用，支持中医药产业发展和项目建设。出台博罗粤港澳中医药合作项目的专项政策，明确政策扶持对象、扶持力度、资金来源等，积极吸引国内外中医药健康企业到博罗落户，给予一定基础设施资金补助或“一事一议”；积极争取上级政府对中医药产业发展土地供给支持，做好土地储备工作，以集约节约用地为原则，做好用地布局 and 空间规划，优先保障重大项目、关键项目的土地供应，加快项目建设进度；进一步放宽中医医疗、养生保健、保健食品、养老等行业的行政审批事项和审批权限，推进博罗中医药产业集聚区建设。

三、优化营商环境

严格落实有关政策，提高对各种政策资源的整合，制定出台财政支持政策、土地供应优惠政策、引技引才支持政策，为进一步改善招商引资环境，增强产业集聚效应，促进优质资本、项目、

技术和人才向博罗集聚。按照“非禁即入”“一视同仁”原则，鼓励和支持各种类型的资本进入博罗南药产业。加强社会信用体系建设、规范管理、知识产权保护等，建设让企业“放心入驻，安心发展”的良好营商环境。优化项目审批流程，促进项目快速落地。积极搭建政企沟通渠道，强化政府服务意识，及时帮助协调建设和生产过程中的困难和问题。营造良好的法治环境，坚决制止乱检查、乱收费、乱处罚等行为，建立健全的投诉处置机制，形成有利于公平竞争的规则和秩序，降低交易成本、维护信用关系，构建亲商安商环境。

四、加强宣传引导

积极策划举行高水平中医药健康论坛、学术会议等品牌活动，充分利用广播电视、报刊以及微信、微博、视频等新媒体渠道，扩大博罗中医药产业在全国的影响力。积极组织中药企业参加各种博览会、展销会等活动；定期组织中药材种植、中药生产企业举办大型线上、线下推介活动，全方位向外推介道地中药材和主产中药品种，提高博罗中药的知名度、影响力和市场占有率；深入开展中医药文化“进校园、进乡村、进社区”活动；开展免费中医义诊和中医药文化知识宣传活动；通过制作中医药健康知识展板、阅报栏、宣传墙等形式，普及中医药知识、养生保健理念和方法，推广普及中医养生保健知识和易于掌握的理疗、推拿等中医养生保健技术与方法，引导城乡居民自觉养成健康的生产生活方式。

五、强化监督考核

健全考核机制，建设信用体系。建立完善的监测评估制度，强化对中医药产业重点项目的跟踪监测和分析评估。各相关职能部门要加强规划落实的监督，查找并解决规划实施中的问题，确保规划建设目标的有序推进和全面完成。完善考核机制、反馈机制和问责制度，把监测评估结果作为改进相关部门工作和绩效考核的重要依据，增强规划的执行力。加强中医药行业信用体系建设，将相关信用信息纳入公共信用信息平台，健全守信激励、失信惩戒机制，促进中医药行业健康发展。