

博罗县公共卫生体系高质量发展方案

（征求意见稿）

博罗县卫生健康局

二零二四年四月

目 录

| | |
|--|----|
| 前 言 | 1 |
| 一、 指导思想 | 2 |
| 二、 工作目标 | 2 |
| 三、 完善公共卫生体系骨骼建设，建立健全体系完备、功能完善的联动型公共卫生体系 | 2 |
| （一）持续完善公共卫生事件决策指挥体系 | 2 |
| （二）持续完善公共卫生疾病预防体系，开创“一中心、二区域”我县特色公共卫生疾病预防控制体系新格局 | 3 |
| （三）围绕“一、十、百”建设目标，推动建设健全公共卫生教育体系 | 6 |
| 四、 加强公共卫生机制保障，为实现公共卫生事业高质量发展保驾护航 | 8 |
| （一）依托联动型公共卫生体系，完善我县公共卫生联防联控工作机制 | 8 |
| （二）持续完善公共卫生人才保障机制，扎实推进人才培育工作 | 9 |
| （三）完善公共卫生监测预警机制，全面提升疾控专业能力 | 10 |
| 五、 有关要求 | 12 |
| （一）高度重视，加强领导。 | 12 |
| （二）协同作战，扎实推进。 | 13 |
| （三）及时总结，加强推广。 | 13 |
| （四）强化要素保障，深耕人才沃土。 | 13 |

前 言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，就构建强大的公共卫生体系作出了一系列重要论述，就改革完善疾控体系提出了一系列新思想、新理念、新论断，为新时代疾控体系改革发展指明了方向，提供了遵循。

为贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，积极响应国家、省、市《国务院办公厅 关于推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》《中共广东省委、广东省人民政府关于推进卫生健康高质量发展的意见》《关于印发〈惠州市高质量党建引领卫生健康事业高质量发展工作方案〉的通知》中关于推进公共卫生体系高质量发展的号召，全力构建我县体系健全、功能完善的公共卫生体系，全面提升我县公共卫生治理能力，助力我县公共卫生事业《博罗县公共卫生体系高质量发展方案》。

本方案以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对卫生健康工作的重要指示精神为指导，着力推进公共卫生各项工作落地见效，为全面建设社会主义现代化强国作出新的贡献。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实新时代党的卫生与健康工作方针、党的二十大和二十届一中、二中全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，按照立足当前、用活补强，着眼长远、慎稳推进的原则，围绕完善体系机制高质量发展重点，以疾控机构改革为突破口，整体谋划疾控事业发展、系统重塑疾控机制体系、全面提升疾控能力，推进我县公共卫生事业高质量发展。

二、工作目标

全县公共卫生事业堵漏洞、补短板、强弱项，健全集中统一高效的传染病疫情监测预警和应急指挥体系，公共卫生事件决策指挥、疾病预防体系进一步完善，公共卫生教育体系基本建成，公共卫生联防联控、人才保障、监测预警工作机制有效运转，形成体制健全、机制顺畅、权责清晰、功能完善、运行高效、协同联动、保障有力的工作局面，正式转入高质量发展阶段。

三、完善公共卫生体系骨骼建设，建立健全体系完备、功能完善的联动型公共卫生体系

（一）持续完善公共卫生事件决策指挥体系

1. 健全公共卫生事件县、镇（街道）、村（社区）三级联动公共卫生体系。基于现有工作基础，持续健全以县公共卫生与重大疾病防治工作领导小组为统筹，以镇街公共卫生委员会为主力，以村居公共卫生委员会为基础的县、镇（街

道）、村（社区）三级联动公共卫生体系。加强县级组织引领，优化三级信息互通、人员沟通、工作融通机制，进一步提升我县突发公共卫生事件应急响应速度。持续健全多部门多渠道监测预警制度，公共卫生与重大疾病防治工作领导小组办公室组织协调多部门联席会议、联合应急处置、联合培训等工作。

2. 稳步推进县疾病预防控制机构整体建设。县疾病预防控制中心聚焦于疾病预防控制工作职能职责，加快完善组织架构建设、人员配备。强化对县、镇两级疾病预防控制机构、村（居）公共卫生委员会的指导管理，组织修订完善我县突发公共卫生事件应急预案，进一步健全我县疾病预防控制工作体系和网络，高质量开展全县重点传染病、不明原因疾病和异常健康事件监测报告工作。

（二）持续完善公共卫生疾病预防体系，开创“一中心、二区域”我县特色公共卫生疾病预防控制体系新格局

1. 加快改革完善疾病预防控制体系，健全完善县级疾病预防控制机构架构设置。顺应公共卫生体系发展改革新趋势，县疾病预防控制中心职能要从单纯预防控制疾病向全面维护和促进全人群健康转变。围绕疾病防控和综合监督两大业务支柱，慎稳推进做好县疾控中心（县卫生监督所）整合重组工作，进一步优化完善县疾控中心（县卫生监督所）职能设置，强化疾病预防控制和卫生健康行政执法职能，确保疾控和卫生监督工作全覆盖、无死角。

2. 打造“博中一中心、东西两区域、覆盖全博罗”的公

公共卫生疾病预防控制体系新格局。基于原有的县卫生监督所下属股室基础上，通过整合人员架构分工、抽调人员跟班学习培训、县级技术骨干下沉等方式，持续增强博东、博西区域的行政执法、流调溯源、卫生应急能力，提升执法力度、应急响应速度。最终实现博中一中心、东西两区域，“以点带面，覆盖博罗”，打造我县公共卫生疾病预防控制体系新格局。

3. 平战结合，专常兼备，建设我县公共卫生医院。响应国家相关方案要求，以县慢性病防治站为基础升级建设打造我县公共卫生医院，主要承接我县突发公共卫生事件医疗应急处置、精神病防治、传染病防治、职业病防治、皮肤病防治和心理危机干预等职能，并承担部分公共卫生项目的技术指导、人员培训、监督考核等任务。县公共卫生医院要做到平战结合，平时可作为常规专科医院提供肺结核、皮肤病、感染性疾病等传染病和精神、心理病等疾病的预防管理与治疗康复服务。根据可能发生的公共卫生事件建设预留相对充足的隔离房空间及相关检验、检查配套设备，并做好应急转换方案、应急演练、物资储备等工作。一旦发生突发公共卫生事件，进入“战时状态”，公共卫生医院立即启动应急转换方案，开辟收治突发传染病病人的专业院区，相关医护、服务人员紧急入驻，全力完成人员救治、管理工作。各镇街人民政府应充分考虑安全风险和“平急”功能需求，谋划储备一批具有隔离功能的旅游居住设施、医疗应急服务点、城

郊大仓基地，全面提升我县应对重大公共卫生突发事件的能力和水平。

4. 县直纵向主导、镇街横向发力，增强、用活县镇疾控机构纵横关系。目前，我县已基本建立以县疾控中心为龙头，以镇卫生院（社区卫生服务中心）为主力，以村（居）卫生室（卫生站）为基础的三级疾控机构网络。下来，在继续维护好县、镇街两级疾控机构的纵向关系基础上，着力推动建设镇街疾控机构间的横向关系。通过加强相邻镇街疾控机构间的沟通交流、联合应急处置、开展联合应急演练等多途径，切实增强镇街疾控机构突发公共卫生事件应急响应能力，横向共筑多维疾病预防控制体系。

5. 进一步夯实县直医疗机构公共卫生体系建设。为织密我县公共卫生疾病预防体系，强化医疗机构疾控职能，各县直医疗卫生机构（县人民医院、县中医医院、县妇幼保健院）以院感部门为基础，整合医务、护理、后勤等科室的部分职责分工，逐步设立公共卫生科，承担应对突发公共卫生事件的常态管理和应急管理、传染病监测报告、国家基本公共卫生服务等相关业务工作，探索将公共卫生服务能力、疾控工作履职情况纳入医院考核内容。各临床科室尤其是呼吸、重症、感染、皮肤、急诊等重点科室要设立公共卫生兼职医生，定期接受县级疾控中心、院内公共卫生科的相关培训，提升对不明原因传染病及可疑公共卫生事件的监测、预警、报告能力。

6. 落实、强化镇街村居公共卫生工作职责。各镇街人民

政府、各村居公共卫生委员会不仅是我县三级联动公共卫生体系的中坚力量，更是社区卫生服务网格体系的核心组成。秉持“县直引领指导，各镇街自主探索，各村居配合做好”的原则，各镇街人民政府应充分发挥“排头兵”意识，积极探索、协调组织镇街疾控机构完善镇街公共卫生监测网络、开展国家基本公共卫生服务工作、加强健康教育宣传、爱国卫生运动等各项公共卫生工作。各村居公共卫生委员会应积极配合、组织开展各项公共卫生工作，加强网底建设，优化网格化管理制度；加强与村居卫生室（卫生站）的沟通交流，充分利用乡村医生、签约家庭医生团队等各类卫生资源；加强对重点人群的健康管理服务，织密社区卫生服务网格体系。

（三）围绕“一、十、百”建设目标，推动建设健全公共卫生教育体系

1. 实现“一、十、百”的我县复合型医疗卫生人才队伍建设目标。“一”是在县委县政府的领导下，打造一支以县卫生健康局、县疾病预防控制中心为核心的专业素质强的领导团队，指导、制定并落实相关措施，以实现我县公共卫生事业高质量发展。“十”是依托我县公共卫生联合培训中心，组建一支十多人的公共卫生专家团队，在卫生应急、传染病监测、国家基本公共卫生服务项目开展、居民健康教育宣传等方面提供专业的指导意见及相关培训指导。“百”是指通过县公共卫生储蓄人才后备军计划培养100名以上兼具临床技能和公共卫生技能的青年公共卫生专业骨干。

2. “培才育新”，探索启动我县公共卫生储蓄人才后备

军计划。基于县公共卫生联合培训中心架构分阶段分步骤建立我县公共卫生储蓄人才后备军名单。通过选拔、组织储蓄人才到县疾病预防控制中心、县公共卫生医院跟班学习，“学中干、干中学”，全面提升我县公共卫生专业青年骨干的综合素质。

3. 坚持以“医防融合、医防并育”为培育重点，全面培养复合型医疗卫生人才。临床医生传染病监测、预警意识不强，公卫医生临床经验相对较少，故复合型医疗卫生人才不足是当前制约我县公共卫生、临床医疗两大支柱高质量发展的一大瓶颈。结合我县实际，下来要以“医防融合、医防并育”为培育重点，建立公共卫生专业技术人员和医疗机构临床医师交叉培训机制，分别就临床、公卫医生开展卫生应急、流行病学、传染病学、卫生应急，高血压、糖尿病等常见疾病临床诊疗规范、不明原因传染病监测预警相关培训，全面培养“懂医疗、精预防、能应急、擅管理、熟健教”的复合型人才。

4. 建立我县公共卫生联合培训中心。依托县公共卫生医院，以县慢性病防治站、县健康教育所、县疾病预防控制中心、县人民医院为牵头单位，探索建立我县公共卫生联合培训中心，完善公共卫生医师规范化培训，面向全县从事公共卫生相关工作的专业技术人员定期提供传染病监测、应急处置、重点人群健康管理服务规范、居民健康教育宣传等多维度的岗位能力提升培训，持续提升我县公共卫生综合服务能力。

5. 选优配强我县突发公共卫生事件专家库。挑选政治素养强，工作作风正，卫生应急、公卫、临床、健康教育经验丰富的复合型人才骨干，围绕突发公共卫生事件应急指挥、卫生应急现场处置、医疗救治、数据分析、健康教育宣传、应急后勤保障等多维度建立起我县突发公共卫生事件专家库，负责指导开展年度应急演练及相关培训、突发公共卫生事件的应急方案拟定等工作，切实提高我县公共卫生综合处置能力。探索设立基层首席公共卫生医师岗位，并纳入基层卫生机构班子成员架构，提升公共卫生公权力。

四、加强公共卫生机制保障，为实现公共卫生事业高质量发展保驾护航

（一）依托联动型公共卫生体系，完善我县公共卫生联防联控工作机制

1. 建立完善重大疾控及突发公共卫生事件联防联控工作机制。以县公共卫生与重大疾病防治工作领导小组为统筹，修订并不断完善我县突发公共卫生事件应急预案。依托三级联动型公共卫生体系，持续完善我县针对突发公共卫生事件的多部门联防联控工作机制，组织开展多部门联席会议、联合应急处置、联合培训、联合应急演练等工作。

2. 建立健全医防协同、医防融合机制，提升我县医疗卫生机构、公共卫生机构联防联控水平。一是依托县公共卫生医院，全面推进医疗机构和县级专业公共卫生机构深度医防协同，建立人才流动、交叉培训、服务融合、信息共享等机制。二是要加强医疗机构和县疾控中心（卫生监督所）在突

发公共卫生事件形势研判方面的密切协作，强化处置协同，提升应急响应能力，确保联防联控工作开展的全面性、科学性，构建监测、预防、治疗、管理等一体化的突发公共卫生事件防治模式。三是持续推进各医疗卫生机构深入开展医防融合工作，实现县域内公共卫生与医疗救治能力进一步提升，形成“医防并促，医防并进”、“医疗促公卫，公卫助临床”的良性循环。四是探索建立疾控监督员制度，在医疗卫生机构设立专兼职疾控监督员，探索疾控专业人员参与县域医共体工作。

3. 完善重点场所的联防联控机制，织密我县突发公共卫生事件联防联控工作网络。健全完善联防联控工作机制，落实四方责任，抓细抓实抓好托幼机构、学校、养老院、救助站等“一老一小”重点场所的传染病、不明原因疾病监测及健康指导工作，认真加强重点场所、机构工作人员的医疗卫生常识及监测预警能力，做好重点人群的健康监测及健康管理服务。

(二) 持续完善公共卫生人才保障机制，扎实推进人才培养工作

1. 把好政治关，建立健全“双培养”机制。坚持党管干部、党管人才的大原则，在公共卫生人才培养的过程中注重思想品德教育、工作作风培养，建立健全把公共卫生业务骨干培养成党员、把党员培养成业务骨干的“双培养”机制，切实提高我县公共卫生工作人员的综合素质，做到全面发展。

2. 健全疾控、基层医疗卫生机构编制和岗位管理体系。公立医疗机构公共卫生科室相应核定一定比例事业编制并

予以保障，配备具有相应资质的人员。要求乡镇卫生院、社区卫生服务中心承担疾病预防控制工作、公共卫生人员占专业技术人员总数的比例不低于 30%，至少配备 1 名公共卫生医师。

3. 探索建立健全人员激励机制。按照“两个允许”要求，科学合理确定疾控机构绩效工资水平，完善符合疾控体系人才队伍特点的薪酬保障和激励制度。在保证疾控机构公益属性的前提下，结合其机构特点，探索鼓励规范面向社会提供的公共卫生技术服务。医疗机构公共卫生相关科室工作人员收入不低于所在医疗机构人员平均工资水平。对乡镇卫生院、社区卫生服务中心（站）等基层医疗卫生机构的疾控工作专业人员和全科医生，按规定给予相应的津贴和保障。

（三）完善公共卫生监测预警机制，全面提升疾控专业能力

1. 全面提升疾控机构监测预警和检验检测能力。一是继续建设健全“三纵多横一中心”的传染病监测网络，构建以县疾病预防控制中心为监测核心，纵向上县、乡镇、村居三级监测，横向上乡镇卫生院（社区卫生服务中心）联同学校、养老院、托幼机构等重点场所，实现横到边、纵到底的全方位网格化监测网络，完善多维度多点触发预警信息报告制度，提升医疗机构、各类重点场所传染病早发现、早报告、早处置的能力水平。优化传染病疫情和突发公共卫生事件网络直报、专业监测、信息渠道等工作，实现多部门多渠道联动监测和信息共享。二是继续重点加强临床医生的传染病、不明原因疾病的识别监测、预警能力，真正发挥各哨点灵敏的关

口预警作用。三是压实主体责任，持续强化各级各类医疗机构的哨点监测、疾病防控职责。各医疗卫生机构的公共卫生科、医院感染管理科要切实做好传染病监测工作，定期开展培训、迟报漏报自查自纠工作，一旦发现可疑情况必须马上报告县卫生健康局、县疾病预防控制中心。

2. 全面提升疾控机构应急处置能力。一是定期完善相关卫生应急制度和应急预案，持续加强县域内基层综合应急小分队能力建设，定期开展全县卫生应急队伍培训演练，时刻保持我县卫生应急队伍的应急响应状态。二是以干代训，日常继续做细做好流感、诺如、登革热等常见多发传染病的监测预警、卫生应急、现场流行病学调查处置工作，保持常态化防控和应急响应状态。三是探索加强公共卫生信息系统建设，推动完善信息化决策指挥、应急管理体系。参考省、市相关建设经验，结合我县实际，探索开发相关系统平台，实现各级各类医疗卫生机构分布式监测、信息快报直报，县级卫生行政部门、县级疾控机构实时性监控，多维度多点触发预警等功能，切实提升疾控机构应急处置效率和能力。

3. 全面提升疾控机构公共卫生干预能力。持续加强艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重点传染病防控。继续巩固重点寄生虫病、地方病防治成果。强化疫苗预防接种。加快启动创建国家、省慢性病综合防控示范区工作，县疾控中心按职能设置独立的慢性病防控科室。加强对近视、肥胖等学生常见病及健康危险因素的监测和综合干预。加强环境卫生、职业卫生、放射卫生、食品安全风险监测评估与标准、营养健

康、伤害监测、老年人健康危险因素监测及重点慢性病早期筛查干预和分类管理等工作。

4. 全面提升行政执法能力。县卫生健康局、县疾病预防控制中心负责统筹全县疾控行政执法工作。县疾控中心（卫生监督所）主要承担全县公共卫生、医疗卫生、职业卫生等监督执法任务。提升我县疾控中心（卫生监督所）行政执法能力建设，健全卫生健康行政执法人员持证上岗和资格管理制度。加强卫生健康行政执法资源配置和规范化建设，制定卫生健康行政执法装备标准，按规定配备执法车辆、取证工具、执法装备，加强依法履职所需的业务用房等保障。

5. 全面提升宣传教育能力。建立平急结合的疾控信息发布、新闻舆论引导、科学知识普及和社会宣传动员统筹推进工作机制。加强舆情监测和舆论引导，及时回应社会关切。广泛普及疾控政策和科学知识，基层社区、医疗卫生机构加强对居民、患者的科普宣传和健康指导，各级各类媒体要加大健康科普宣传力度。探索机关、企事业单位、社会组织等将疾控政策和科学知识纳入本单位从业人员培训内容。

五、有关要求

（一）高度重视，加强领导。公共卫生事业是关系到我县人民群众生命健康的长远事业，要坚持以人民健康为中心，以公共卫生事业高质量发展为目标，扎实推进以政府为主导、属地政府统筹协调、多部门主动参与配合的长效工作机制。各镇街政府（街道办）要切实履行领导责任、管理责任、保障责任和监管责任，结合各镇街实际研究积极制定并落实各

项有关方案及措施行动计划，加大对公共卫生事业的资源倾斜及制度保障，加快补齐短板弱项。

（二）协同作战，扎实推进。县直各有关单位、各镇政府（街道办）要凝心聚力，全县上下“一盘棋”，按照各自职责分工密切配合，加强沟通，协同作战，扎实推进各项建设工作落实到位。各单位应结合实际，明确年度工作重点，逐步推进落实方案及各项配套措施，助力我县公共卫生机构全面均衡发展。

（三）及时总结，加强推广。为进一步提升我县公共卫生治理能力，在扎实推进各项方案措施的同时，县卫生健康部门将会同各镇街人民政府（街道办）、有关部门加强调研指导，及时挖掘、总结、提炼、推广典型经验，以点带面推动我县各公共卫生机构均衡全面发展，推动公共卫生事业高质量发展取得实效。各镇街人民政府（街道办）、有关部门在开展相关工作、方案时，要注意收集相关材料、加大宣传力度，通过开展健康知识宣教、公共卫生先进典型宣传、项目总结推广等多途径提升居民对公共卫生事业的知晓率、获得感及满意度，为我县公共卫生事业发展营造良好的社会氛围。

（四）强化要素保障，深耕人才沃土。公共卫生事业是一项公益性事业，其高质量发展离不开资金、人才、能源等各项要素保障。在充分用好国家、省、市上级资金补助的同时，要积极争取县级倾斜，加大公共卫生事业的资金投入力度，确保各项目及配套措施顺利开展。要做好人才、能源等

各项要素保障工作，做好人才引进、培养、提拔机制制定，实现人才从“来到博罗”到“留在博罗”，助推我县公共卫生事业高质量发展。