

博罗沿东江经济带发展规划

(2020-2030 年)

委托单位：博罗县住房和城乡建设局

编制单位：惠州报业传媒集团·东江创新发展研究院

时间：2020 年 4 月

目录

前言	1
第一章 背景与意义	2
第二章 发展机遇与挑战	5
第一节 发展机遇	5
第二节 面临挑战	7
第三章 优势条件和制约因素	10
第一节 优势条件	10
第二节 制约因素	11
第四章 总体要求	14
第一节 指导思想	14
第二节 基本原则	14
第三节 发展定位	15
第四节 发展目标	16
第五章 构建现代产业新体系	19
第一节 发展壮大三大主导产业	19
第二节 培育壮大现代服务业	22
第三节 推动传统产业提质增效	25
第四节 提升产业创新能力	25
第五节 优化产业承接与招商	27
第六章 优化产业空间布局	29

第一节 一带	29
第二节 二核	29
第三节 多点	32
第七章 建设绿色生态走廊.....	35
第一节 节约保护水资源.....	35
第二节 加强生态环境共建共治共享.....	36
第三节 做好沿江三线规划	38
第四节 建设生态山水城市组团.....	39
第五节 建设美丽乡村.....	40
第八章 完善基础设施网络.....	41
第一节 全力建设东西向交通主干道.....	41
第二节 连通增城，实现“带入广州”	42
第三节 大力改善跨江交通，全面“融入东莞”	42
第四节 加快完善其他主干公路网.....	43
第五节 积极构建立体化交通网络.....	43
第六节 大力打造东江黄金水道.....	45
第七节 加快建设现代化信息基础设施	45
第八节 积极改善教育条件	47
第九节 构建优质高效的医疗卫生服务体系.....	49
第十节 完善文化服务设施	50
第九章 深化开放与合作	51
第一节 深化对外开放.....	51

第二节 建设广惠同城化先导区	52
第三节 深度融入深莞惠经济圈	52
第四节 深化与县域内其他区域的合作	53
第十章 保障措施.....	54
第一节 土地保障	54
第二节 资金保障	56
第三节 人才保障	58
第四节 组织与机制保障.....	59

前言

沿东江经济带位于博罗县西部，东邻惠城、西接增城、南连东莞，是博罗区位优势最明显的地区，在博罗发展中占有极重要的地位。长期以来，博罗侧重于东西部的平衡发展，忽视了按区位优势和比较优势配置资源，资源利用效率较低。新时代、新使命、新征程，博罗县委、县政府全力落实中央经济会议精神，紧扣广东省以功能区为引领的发展新战略和惠州市差异化高质量发展机制要求，把握国家建设粤港澳大湾区和深圳建设中国特色社会主义先行示范区的“双区”驱动良机，适时审视和调整发展战略，打破东西均衡用力的常规，作出了建设沿东江经济带的重大战略部署。

沿东江经济带的建设是博罗直面挑战，抢抓机遇，全面融入粤港澳大湾区的必然要求，是惠州高质量发展的重要支撑，是博罗谱写现代魅力强县新篇章的破题之笔，必将在博罗的发展史上写上浓墨重彩的一页。为统筹全县资源，凝心聚力打造沿东江经济带，构建经济和社会发展的平台，推动沿东江经济带同频共振和高质量发展，并最终带动整个县域经济的高质量发展，特编制本规划。

本规划地域范围包括为罗阳街道、龙溪街道、园洲镇、石湾镇 4 个镇（街）行政区域，总面积约 637.26 平方公里。东江沿线 56.5 公里，2018 年末常住人口 54.2 万。

本规划是指导博罗沿东江经济带发展的行动纲领。规划期为 2020-2030 年。

第一章 背景与意义

第一节 规划背景

博罗发展正处于难得的机遇叠加期：一是粤港澳大湾区成为我国参与国际竞争的重要平台；二是广东实施以功能区为引领的发展新战略；三是深圳建设中国特色社会主义先行示范区加快推进，深莞惠全方位合作不断深入；四是广州实施东进战略，大型综合交通枢纽和产业布局向增城倾斜；五是惠州奋力开创国内一流城市建设新局面，构建“2+1”现代产业体系，推动差异化高质量发展。

博罗发展也面临严峻的挑战：一是外部环境严峻复杂；二是土地、劳动力和生态等资源环境约束趋紧；三是区域竞争激烈，千帆竞发、百舸争流。周边强市（区、县）林立，产业大平台众多，集聚效应明显。博罗在大湾区的发展中相对滞后，产业布局散乱，集聚效应不强，基础设施配套欠账多，缺乏发展大平台。博罗现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。

新的发展形势要求博罗敢担当、善作为。新的竞争态势要求博罗进一步解放思想，重塑城市基因，涵养“向上、向前、向新、向善”的心态，打破东西部均衡着力的常规，摆脱“路径依赖”，按各镇（街）比较优势布局产业，提高资源配置效率。

在上述背景下，博罗拟选择区位优势和产业基础较好的沿东江区域（罗阳街道、龙溪街道、园洲镇、石湾镇）重点发展，整合资源，

聚焦发力，一体化打造沿东江经济带，实现沿东江经济带四镇（街）同频共振，构建现代产业集聚和城市发展的平台。

第二节 重要意义

沿东江经济带建设具备天时、地利、人和。从天时看，一是中央经济工作会议提出，要加快落实区域发展战略，完善区域政策和空间布局，发挥各地比较优势，构建全国高质量发展的新动力源；广东实施以功能区为引领的发展新战略；惠州实施差异化高质量发展机制（对龙门县不考核 GDP），为博罗的地区差异化高质量发展创造了良好的外部政策环境。二是区域合作融合是大势所趋，环渤海京津冀、粤港澳大湾区、长三角等纷纷成为国家战略，沿东江经济带的融合已是不得不发之势。从地利看，沿东江经济带区位优势明显，是典型的“价值洼地”；生态优美，水网密布，水系纵横，是科技企业布局难得的“生态高地”。从人和看，一是博罗县委、县政府励精图治，大力调整人事，已将高素质的干部队伍配置到沿东江经济带；二是博罗县拥有良好的技能教育资源和人才。

在粤港澳大湾区建设不断推进的大背景下，加快沿东江经济带发展，有利于博罗统筹资源，串珠成链，构建全县经济发展的大平台，以西部的跨越式发展带动东部的基础设施、公共服务和产业发展；有利于推动博罗产业转型升级和新旧动能转换，培育经济高质量发展支撑带；有利于优化城镇格局，形成生态山水城市组团。沿东江经济带发展规划对于推进博罗现代魅力强县建设和助推惠州一流城市建设

具有重要意义。

第二章 发展机遇与挑战

第一节 发展机遇

一、粤港澳大湾区建设上升为国家战略，是我国参与国际竞争的重要平台

推进粤港澳大湾区建设，是党中央作出的重大决策，是新时代推动形成全面开放新格局的新举措。2019年2月，《粤港澳大湾区发展规划纲要》出台。按照规划纲要，粤港澳大湾区不仅要建成充满活力的世界级城市群、国际科技创新中心、“一带一路”建设的重要支撑、内地与港澳深度合作示范区、世界级创新平台和增长极，还要打造成宜居宜业宜游的优质生活圈，成为高质量发展的典范。一个实力强大、合作紧密、活力充沛、创新能力突出、产业结构优化、要素流动顺畅、生态环境优美的国际一流湾区呼之欲出，给沿东江经济带发展带来巨大机遇。

二、广东实施以功能区为引领的发展新战略，构建地区差异化发展新格局

中共广东省委十二届四次全会创新性地提出了以功能区为引领的广东区域发展新战略，形成由珠三角核心区、沿海经济带、北部生态发展区构成的区域发展新格局。这一全新的区域发展战略将广东区域发展格局明确为三大板块，各自实现差异化的功能定位和区域发展策略：以广州、深圳为主引擎推进珠三角核心区深度一体化；粤东粤西重点打造沿海产业，与珠三角沿海地区串珠成链，形成沿海经济带；

把粤北山区建设成为生态发展区，以生态优先和绿色发展为引领，在高水平保护中实现高质量发展。广东实施以功能区为引领的发展新战略既有利于沿东江经济带与周边的珠三角地区实现深度一体化，又为博罗重点打造沿东江经济带，实施差异化高质量发展战略提供了良好的政策指引。

三、深圳建设中国特色社会主义先行示范区加快推进，深莞惠全方位合作不断深入

深圳市创新驱动能力强，产业不断高端化。深圳拥有 350 余家上市公司，研发强度、PCT 国际专利申请量全国领先，国家级高新技术企业数量居全国第二。2018 年，深圳战略性新兴产业增加值合计 9155.18 亿元，占地区生产总值比重高达 37.8%。在区域合作方面，深圳正联合东莞、惠州等城市开展先进制造业合作试点，推动大湾区电子信息、汽车、电气、机械设备等优势制造业集聚发展，打造以深圳、东莞为核心的具有全球影响力和竞争力的电子信息等世界级先进制造业产业集群。深莞两地开发强度极高，“挤出型产业溢出”明显，给沿东江经济带发展带来巨大机遇。

四、广州实施东进战略，大型综合交通枢纽和产业发展向增城倾斜

首先，增城拥有广州最多的重大交通枢纽。根据规划，增城将有三大交通枢纽，分别是在建的广州东部交通枢纽（新塘站）、增城火车站交通枢纽（新广州东站），以及增城西站综合交通枢纽。广州东部交通枢纽（新塘站），堪称国内首个真正意义上的 TOD，其坐拥 2

条国家高铁、2 条城际轨道以及 4 条地铁，面积相当于 7 个广州东站，使增城成为了广州的“东大门”，20 分钟左右就可快速抵达东莞、深圳和惠州等周边城市。其次是高端产业的进驻，广州教育城已确定选址增城，增城经济技术开发区升级为广州三大国家级开发区之一，拥有广汽本田、北汽广州、五羊本田、富士康（600 亿面板）等一批行业巨头。广州东进战略给沿东江经济带对接广州交通、产业和科教资源带来难得机遇。

五、惠州奋力开创国内一流城市建设新局面，构建现代产业体系，推动高质量差异化发展

近年来，惠州不断优化营商环境，深化“放管服”改革，在全省率先建立县区差异化高质量发展评价机制，打造一流效率城市。惠州高质量加速培育电子信息和石化能源新材料两大万亿级产业集群，汇集高端生产要素，构建现代产业体系。惠州正大力谋划改善基础设施，规划建设立体化交通网络，全方位对接广州、深圳等周边城市，建成半小时通达广深港等城市的快速通道，形成外联内畅大交通格局。高质量的交通基础设施和营商环境、差异化的评价考核体系、现代化的产业集群、不断汇集的高端要素为沿东江经济带发展打开了新空间。

第二节 面临挑战

一、外部环境仍有不确定性

当前和今后一段时间，我国经济稳中向好，长期向好的基本趋势没有变，但经济发展的外部环境仍有不确定性，国际环境具有不稳定

性、不确定性，贸易保护主义、贸易摩擦及冲突已严重影响全球经济增长，灰犀牛和黑天鹅并存。国内经济虽然运行平稳，但深层次结构性矛盾仍未完全解决，短期内仍然存在下行风险。博罗县所处的珠三角地区是中国开放型经济发展的典型地区之一，产业嵌入全球价值链程度较深，外贸依存度较高，受到的外部冲击也较大。

二、资源环境约束趋紧

博罗沿东江经济带发展面临的资源能源约束趋紧，生态环境压力日益增加，资源承载和环境容量潜能不大。土地要素约束明显；劳动力要素成本上升并呈现结构性短缺，招工难现象普遍存在；政府基础设施投入受到债务总额控制，可用空间有限；高投入、高消耗、重数量的要素驱动型增长难以为继。

三、区域竞争更加激烈

聚焦广东省内，博罗周边强市（区、县）林立，千帆竞发，百舸争流。广深科技创新走廊十大核心创新平台（广州 4 个、深圳 4 个、东莞 2 个）对区域创新资源的虹吸效应明显。深圳拓疆“飞地经济”，深汕特别合作区发展驶入快车道，深河特别合作区蓄势待发。佛山、珠海、中山等城市均在抢抓机遇，争夺深圳、广州经济资源。深中通道建成后，将会凸显中山等珠江西岸城市的区位优势，极大加快深圳西进和广州南拓进程，对沿东江经济带承接深穗产业造成明显分流，留下的黄金窗口期预计不到 5 年。惠州市内仲恺、大亚湾、惠阳、惠东等地均有发展大平台，仅仲恺就有潼湖生态智慧区、357 创新产业带、军民融合产业园、中韩（惠州）产业园、中德产业园等平台，给

博罗带来巨大竞争压力。

放眼国际国内，沿东江经济带面临更激烈的竞争。劳动密集型产业如服装、玩具产业持续向东南亚、南亚转移。长三角、长江经济带、环渤海、京津冀、北部湾、长株潭、成渝、武汉、中原、关天等国家级战略层面的经济区的设立和发展，形成了区域竞争性的招商和人才争夺战。快速交通网络创造新时空，颠覆传统区位优势，导致产业内迁“下跳棋”，比如富士康内迁直接去往了贵阳、南宁、成都、郑州等地。

第三章 优势条件和制约因素

第一节 优势条件

一、区位优势明显

沿东江经济带地处广州、惠州、东莞三市交界，毗邻广深科技创新走廊，处于粤港澳大湾区核心发展区域，是深莞惠经济圈的重要组成部分、珠三角辐射带动粤东北的关键节点，拥有通江达海、承东启西的区位优势。对外交通便捷，从莞深高速、济广高速贯穿全境，武深高速在龙溪街道东侧穿过；赣深高铁、广汕客专、双龙大道正加速建设；西面与广州“东大门”增城区接壤，南面与东莞仅一江之隔，有七座跨东江大桥直通东莞；15 分钟可至东莞火车总站和增城新塘大型综合交通枢纽。惠州市内与仲恺高新区临接，协同效应可期。

二、产业基础良好

四个镇(街)区域总面积 637.26 平方公里，占全县总面积的 22.3%。2018 年，完成地区生产总值 374.72 亿元，占全县的 57.6%；规上工业企业 406 家，占全县的 71%；规上工业增加值 106.82 亿元，占全县的 59.2%；有高新技术企业 141 家，占全县的 72.3%。电子信息、智能制造、休闲服装等产业具有一定规模。

三、生态环境优美

沿东江经济带山水资源丰富，生态环境优美。东江纵贯全境，河网密布，拥有沙河、马嘶河，龙溪、合竹洲溪“两河两溪”等众多河流水系，以及大量水库基塘等，约达 40%的土地被山水覆盖，森林

总面积 16080.25 公顷，林地面积达 14704.64 公顷，中小河流初步得到有效整治，生态村、美丽乡村、生态镇创建卓有成效。沿东江两岸景色怡人，河涌、排渠水网纵横，经合理开发可有效提升城市生活品质，吸引科技企业和高端人才。

四、土地资源利用潜力大

沿东江经济带地域面积较大，存量土地较多，当前主要受限于建设用地规模匮乏，不能充分利用。在新一轮国土空间规划调整中，可统筹全县建设用地规模，进行用地规模空间置换，为未来发展腾出土地空间，对有意落户沿东江经济带的大项目和深莞穗等地“土地挤出型”产业具有较大吸引力。

五、技能人才保障度高

博罗及紧邻的惠州江北区域分布有广东省技师学院、广州珠江职业技术学院福田校区、广州理工学院龙华校区、惠州市技师学院、博罗中等专业学校等多所技能职业教育学校，在校生规模保持在 5-6 万人，通过校企合作等方式，能极大满足企业对技能型人才的需求。

六、与惠城区同城化程度高

博罗县城区域与惠州市惠城区江北区域已实现同城化，处于“15 分钟生活圈”内，两地间通勤成为常态。博罗县城优美的生态环境、相对较低的房价、较高水平的基础设施，对引入高端人才和产业具有一定吸引力。

第二节 制约因素

一、一体化发展机制缺失

沿东江经济带四镇（街）一体化发展无顶层设计，无统一规划，长期各自为政。以镇（街）为主体的开发模式造成镇（街）之间管理界限泾渭分明，在基础设施建设共建、公共服务共享、产业发展互动上难以实现协同联动，部分基础设施重复建设，利用率不高，资源流通流动性不强。由于各自投入，未形成合力，导致生产和生活设施配套建设和运营成本高，配套服务能力薄弱。

二、交通基础设施制约明显

沿东江经济带交通基础设施总体处于“外困内断”状态。通往东莞桥梁有七座，但面临老旧造成的限高限载问题，加之从莞高速园洲、石湾出口建设缓慢，造成大型车辆不得不绕行，推高了物流成本，增加了深圳、东莞通勤人员的往来时间。四个镇（街）之间主干路未贯通，广汕公路老旧，振兴大道园洲至罗阳段仍未打通，沿江快速路尚未开工建设，四个镇（街）还没有一个大型的综合性交通枢纽；镇（街）域内部交通仍不够畅通；交通“一张网”的格局还没有形成。同时，存在交通设施与城镇空间、产业布局不够匹配的现象，交通与区域经济耦合协调度低，未能形成良性发展关系。

三、园区和企业竞争力不足

产业园区分散，既无成熟的产业集群，也无优质的企业集聚。四镇（街）共有一定规模的园区 12 个，面积 41000 多亩，平均每个园区面积 3400 亩左右，规模偏小，建设成本偏高。已投产企业 238 家，2018 年共实现总产值 330 多亿元，每亩产值约 80 万元，每家企业产

值约 1.4 亿元，质量效益偏低，“既无顶天立地，又无铺天盖地”。园区周边配套较差，高端教育资源缺乏，优质公立学校学位紧张，休闲娱乐设施和场所缺乏，住宅区建设质量不高，缺乏安居环境。

四、高素质人才匮乏

由于安居环境缺乏、事业上升通道有限、人才激励政策不到位等因素，导致人才引不进、留不住、用不好。深莞穗等城市既有吸引人才的良好安居和发展环境，更有尊重人才、爱才惜才的良好政策和财力，地处深圳、广州等核心城市周边的区位既给博罗带来承接产业和创新资源的机会，也给博罗带来高素质人才流失的压力。

第四章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神和中央经济会议精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，按照高质量发展要求，着力推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，推动经济发展动能转换和效能提升，着力构建现代产业新体系，打造城市新品质，把沿东江经济带建设成为生态优美、合作紧密、产业兴旺、活力充沛、机制合理、服务完善、人民幸福的黄金经济带，建设成为推动博罗经济社会发展的强劲引擎。

第二节 基本原则

一、坚持环保节约，绿色发展

秉持绿水青山就是金山银山的理念，尊重自然，按照节约优先、保护优先、自然恢复的原则，优先解决突出环境问题，通过环保机制的倒逼作用，推动沿东江经济带产业转型升级，推动形成绿色发展的空间格局、产业结构和生产生活方式，创造人与自然和谐共生的环境。

二、坚持整体规划，有序开发

树立和践行沿东江经济带一体化发展理念，做好顶层设计，统筹规划，制定时间表和路线图，分阶段分步骤、持续有序推进开发建设，

形成点-线-面有序开发的格局。坚持推动“多规合一”改革，确保一张基于新发展理念蓝图干到底。

三、坚持基础先行，重点突破

抓住粤港澳大湾区建设和惠州谋划现代化、立体化交通网络的发展机遇，重点突破交通瓶颈，构建内畅外联、通江达海的“大交通”格局。持续改善环保、教育、医疗、休闲、文化等配套基础设施，创造有凤来仪的良好环境。

四、坚持产业聚集，融合发展

以产业园区为载体，大力推动产业集聚，以重点发展产业为方向，以核心企业为依托，推动政企合作，开展全产业链招商，集中力量在优势领域重点突破，力争单打冠军。构建形成“大、中、小、微”企业集聚融合发展的产业生态，构建优良城市环境，不断推动科产城人融合。

五、坚持合作协调，开放共享

着眼于一盘棋整体谋划，创新体制机制，打破要素流通县域内障碍，促进沿东江经济带资源整合与高效利用，形成镇（街）之间产业分工合理、空间布局优化、生产生活设施共建共享、民生服务普惠融合的发展格局。加快与周边区域建立和完善合作机制，构建互惠互利、合作共赢的大开放、大联合发展新局面。

第三节 发展定位

以新发展理念为引领，主动融入粤港澳大湾区建设，大力推动先

进制造业集聚，大力提升城市品质，探索建设未来城市形态，不断促进科产城人融合，助推惠州高质量发展，打造宜居、宜业、宜游、宜乐的“四宜”新型滨江城市。

一、粤港澳大湾区先进制造业重要集聚区

利用区位优势，改善基础设施和服务，汇集粤港澳大湾区优质产业和科教资源，利用近广深科技创新走廊“近水楼台先得月”优势，做大做强高端电子信息、先进装备制造、新能源新材料三大产业，推动先进制造业集聚发展，打造粤港澳大湾区先进制造业重要集聚区。

二、惠州高质量发展重要支撑区

坚定不移贯彻新发展理念，构建高质量发展现代产业新体系，助推惠州“2+1”现代产业体系的发展，不断优化城市环境，为惠州建设粤港澳大湾区高质量发展地区和国内一流城市提供重要支撑。

三、博罗现代魅力强县引领区

着眼于打造博罗未来 10 年发展的大平台，以“四宜”新型滨江城市建设为导向，逐步实现基础设施互联互通、产业发展深度融合、生态环境共保联治、公共服务普惠共享，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增长，城市品质不断提升，城市吸引力不断增强，为沿东江五十多公里形成灯光璀璨的连片城市群的远景展望打下坚实基础，引领博罗现代魅力强县建设。

第四节 发展目标

一、近期目标

到 2022 年，沿东江经济带产业发展和城市建设取得初步进展，高端电子信息产业、先进装备制造业、新能源新材料三大产业规模得到一定提升，石湾-园洲产业园一体化发展机制得到建立，罗阳-龙溪产业园起步区开始招商工作，现代服务业竞争力有所提升，传统产业转型升级初步完成，产业空间布局得到一定优化，交通基础设施得到一定改善，公共服务软硬件初步改善，沙河流域治理得到巩固，罗阳-龙溪组团的城市品质得到明显提升，园洲-石湾组团的城市品质得到一定提升。

沿东江经济带常住人口达到 65 万；地区生产总值预期达到 480 亿元，年均增速达到 7.47%（基期为 2019 年）；先进制造业增加值占规上工业增加值比重达到 55%；比 2019 年提升 5.9 个百分点，规上工业产值达 700 亿元，年均增长 7.96%（基期为 2019 年）。

二、中期目标

到 2025 年，沿东江经济带产业发展和城市建设取得明显进展，高端电子信息产业、先进装备制造业、新能源新材料三大产业呈集群发展态势，现代服务业竞争力明显增强，传统产业转型升级初步完成，产业空间布局得到优化，生产空间、生活空间、生态空间配置初步合理，立体化大交通格局初步形成，公共服务软硬件明显改善，自然环境得到一定修复，生态山水城市组团格局初步形成。

沿东江经济带常住人口达到 76 万；地区生产总值预期达到 600 亿元，年均增速 7.59%（基期为 2019 年）；先进制造业增加值占比达

到 63%；规上工业产值达 1000 亿元，年均增长 10.27%（基期为 2019 年）。

三、远期目标

到 2030 年，沿东江经济带产业发展和城市建设达到较高水平，高端电子信息产业、先进装备制造业、新能源新材料三大产业集群效应进一步显现，现代服务业竞争力进一步提升，传统产业转型升级基本完成，产业空间布局进一步优化，生产空间、生活空间、生态空间配置基本合理，立体化大交通格局全面形成，公共服务软硬件得到完善，自然环境进一步修复，绿色发展指标位于惠州市前列，生态山水城市组团格局基本形成。

沿东江经济带常住人口达到 100 万，进入 II 类大城市行列；地区生产总值预期达到 900 亿元，年均增速 7.98%（基期为 2019 年）；先进制造业增加值占比达到 70%；规上工业产值达 1500 亿元以上，年均增长 9.43%（基期为 2019 年），培育发展 8 个百亿元级产值的企业、5 个 50 亿元级产值的企业。

第五章 构建现代产业新体系

主动嵌入全球价值链，充分融入粤港澳大湾区区域分工，以区域优势产业为依托，发挥区位优势、资源优势等比较优势，发展壮大高端电子信息产业、先进装备制造业、新能源新材料产业，培育壮大现代服务业，推动传统产业提质增效，提升产业创新能力，改进产业承接和招商工作，构建高附加值的现代产业新体系。

第一节 发展壮大三大主导产业

充分融入区域分工体系，主动承接深圳、东莞、广州等粤港澳大湾区城市的产业转移，与周边区域形成层次有序、融合配套、错位互补的产业分工格局。

结合沿东江经济带产业基础、禀赋条件和发展阶段，以深圳联合粤港澳大湾区城市打造世界级电子信息产业基地和惠州打造万亿级电子信息产业基地为契机，发展壮大**高端电子信息产业**；以粤港澳大湾区推动汽车、电气、机械设备等优势制造业集聚发展为契机，发展壮大**先进装备制造业**。以惠州打造万亿级石化能源新材料产业基地为契机，聚焦粤港澳大湾区人工智能、新一代信息技术、新型显示、精准医疗、高效储能和无人驾驶等新兴产业对新能源新材料的重大需求，发展壮大**新能源新材料产业**。

充分发挥龙溪环保电镀产业园的支撑配套作用和成本降低引力，结合主导产业定位引入电子信息、装备制造、新能源新材料等上下游企业，延长和补强产业链。

一、发展壮大高端电子信息产业

5G 器件、设备：重点发展基站天线、基站设备、传输设备、光器件、射频器件与终端配件；优先发展光交换、基带、中高射频等 5G 高端芯片；大力发展下一代核心网、100G 至 T 级别波分光传输设备、刀片式基站、微基站、新一代数字化室分系统、大规模多输入多输出天线阵设备等网络产品和配套软件。补齐补强第三代半导体、滤波器、功率放大器等基础材料与核心零部件产业。

5G 应用：重点发展物联网（传感器、无线模组、可穿戴设备、智能家居、智能生活等），培育发展车联网、AR。大力推动 5G 与智能制造、工业 AR 和 VR、超高清视频、智慧农业、智慧教育、智慧医疗、智能交通、智慧政务、智慧城市的结合。积极发展面向垂直行业融和应用的 5G 产品，支持 5G 企业建设面向智能制造、自动驾驶、超高清视频、虚拟现实等场景验证平台。结合罗浮山大健康产业的发展，推动 5G+超高清视频+人工智能技术在远程医疗、临床手术、医疗影像监测等医疗健康领域广泛应用。

汽车电子：主要发展汽车信息系统（行车电脑）、导航系统、汽车音响及电视娱乐系统、车载通信系统、上网设备等车载汽车电子，培育发展汽车电子控制装置。

二、发展壮大先进装备制造业

汽车零部件：以低碳化、信息化、智能化为产业承接方向，重点发展节能汽车电子电器、动力总成系统、制动系统，培育发展新能源汽车动力电池、燃料电池、新型充换电技术装备、智能网联汽车、无

人驾驶汽车、高精度定位系统，推动汽车零部件与电子信息、新材料等产业的融合发展。

智能制造：重点围绕汽车、石化、电子信息、装备产业需求，大力发展智能制造。实施聚焦发展战略，力争在工业机器人领域取得优势，重点发展传感器、自动控制系统、工业机器人产业链，提升重大智能成套装备的集成水平，发展壮大机器人骨干企业，推广建设一批智能工厂。推动 5G、人工智能、互联网、大数据和制造业深度融合。

光电装备：支持发展光机电装备产业，重点发展新型光电材料与模组、智能光电显示与交互装备、高端光学组件与器材、印制电子电路、激光动态无掩膜光刻设备、高功率光纤飞秒激光器、精密光电检测与控制装置、激光加工装备。

节能环保装备：结合新能源新材料产业发展，重点发展报废动力电池、废碳纤维材料、废节能灯等新型废弃物的资源化利用及无公害化处理技术及装备。

三、发展壮大新能源新材料产业

重点发展新能源电池、新能源材料（新型电池材料）、电子信息材料（第三代半导体材料、新型显示材料、先进陶瓷和人工晶体），培育发展装备新材料。

新能源电池：依托欣旺达，发展 3C 消费类电池、动力电池及动力总成，大力推动欣旺达产能整体迁入和后期工程建设，引导欣旺达

电芯研究院提升本地研发水平。大力实施集群战略，引入新能源电池上下游企业（电池材料、电池设备、3C 电子产品）集聚发展。

新能源电池材料：与新能源电池集聚发展，主要发展锂电池材料，包括正极材料、正极导电剂、正极粘结剂、负极材料、负极增稠剂、电解液、六氟磷酸锂、聚烯烃隔膜、陶瓷隔膜、极耳、电芯及封装、铝箔、铜箔等。

电子信息材料：与电子信息产业集聚发展，依托南亚电子材料（惠州）有限公司，推动其产能整体迁入，做强覆铜板（阻燃型环氧玻纤布覆铜板、复合基材环氧覆铜板等）、玻纤布产品，发展高技术覆铜板，提升在高频通信材料及制品行业的市场份额。引入其他企业发展第三代半导体材料氮化镓（GaN）、砷化镓、碳化硅（SiC）、金刚石材料、其他新型硅基材料、光学膜材料、液晶和 OLED 材料、结构陶瓷、功能陶瓷，培育发展光电子材料、光子材料。推动电子、光电子功能单晶向大尺寸、高均匀性、晶格高完整性以及元器件向薄膜化、多功能化、片式化、超高集成度和低能耗方向发展。

装备新材料：围绕高端装备产业发展需要，推进超材料产业化，发展超材料、可穿戴装备用新材料、警用装备新材料。

第二节 培育壮大现代服务业

一、培育壮大现代物流业

充分发挥毗邻广州和东莞的优越地理条件，以惠州构建立体化大

交通网络和广东省规划东江航道扩能升级为契机，依托铁路、公路、东江航道等立体交通优势，加强配套基础设施建设，以惠州（石湾）综合物流园为中心，以园洲、龙溪、罗阳公路沿线和石湾恒盛码头、园洲福和码头、龙溪宏兴码头为主要节点，大力推进水铁、公铁、水公多式联运，加大对广州东、东莞、惠州西部等区域货物的承揽，推动石湾及周边城市与“一带一路”沿线国家的经济合作和物流联系，建成珠三角东岸区域性物流集散中心。大力推进物流园区的规划与整合，推进中俄物流园、惠州（石湾）综合物流园、嘉民物流园、宏兴码头等重要物流园区、物流通道、储运设施建设，推动物流经济成为经济新增长点。

二、积极发展现代旅游业

以高铁、高速、公路网、东江碧道、河流整治为契机，依托罗浮山旅游资源辐射，发挥北近山南临水优势，北部打造农旅、文旅示范区，南部做好水文章，大力打造沿江沿河水生态特色旅游带，“以水为媒、以水为题”，做好水文章，大力打造沿江沿河水生态特色旅游带，形成“罗浮看山、沿江观水”、“不是苏杭、胜似苏杭”的旅游新风貌。

充分挖掘历史和民俗文化资源，利用沿江沿河景观带、古城风貌、特色村落、农业生产基地，融合发展现代旅游业和康养业，以旅游特色村、古街、古巷、古民居等为基础，结合新农村建设，**集中力量建设 3-5 个文旅（康）、农旅（康）结合连片示范点。**

将罗阳老城滨水风情街、罗阳休闲湿地公园、哈斯塔特小镇、罗阳北部七村（梅林、承粮陂、三徐、虾塍、杨梅、田牌、莲湖）、天上园村、观背村、涌口村观光湖泊、银岗古窑场遗址、长湖村、李源故居、明月寺、水果蔬菜花卉生产基地、景田纯净水基地等旅游资源充分整合，形成生态旅游、文化旅游和康养旅游为主，工业旅游为辅的格局，积极打造全域旅游目的地。

三、大力发展金融业

大力培育多层次资本市场，支持企业上市融资。建立创投风投与项目对接路演常态化机制，搭建多种形式、经常性的路演对接平台，促进创投风投机构与创业企业、科研院所的信息交流与合作，引导深圳、广州等地的风险投资基金进入沿东江经济带投资。争取商业银行将博罗作为业务发展的重点支持区域，在资源配置和综合服务等方面给予重点支持。突出金融对基础设施的支持作用，通过上级政府组织增信，重点支持土地储备、路网、电网、通讯、环境治理等大型公共基础实施建设。大力发展农业保险和农村小额保险。

四、培育发展新兴服务业

以罗阳街道为中心，以龙溪、园洲、石湾沿江临镇（街）中心区域为节点，依托滨水景观和沿江碧道，通过严控滨江住宅比例保障新兴产业发展所需的滨水土地空间，积极培育城市综合体、电子商务、文化创意、商贸服务、科技服务、软件设计、教育服务、养老服务、健康管理等新兴服务业，大力发展楼宇经济。培育“互联网+”“大数据+”新模式新业态。

第三节 推动传统产业提质增效

一、推动传统制造业技术改造

加大资金扶持力度，严格环保执法，运用环保倒逼机制，不断引导服装、皮革、化工、橡胶塑料制品、金属加工、电镀、农副食品加工等传统制造业进行节能、节水、节工、节地、降本、降废技术改造。

顺应机器换人趋势，推广智能制造，建设一批智能制造单元、智能生产线、无人车间和智能工厂。

二、提升服装产业发展质量

利用园洲服装产业链相对完善的优势，补齐产业短板，提升服装产业发展质量和效益。适应服装产业向小批量、多款式、高质量、品牌化方向发展的要求，加快创意设计与园洲镇服装制造业的互相渗透，积极培育服装品牌，推动服装产业向“设计+品牌+互联网”转型，形成新的增长点。加快出口退税速度，减少异地（广州、东莞、深圳）出口比例。加大与阿里巴巴国际、惠州市跨境电子商务行业协会的合作，举办专场培训会，推动服装跨境电商的发展。交通基础设施大幅改善后，组织专家对设立专业市场进行论证，探索服装产业发展新路径。

第四节 提升产业创新能力

一、加快创新主体建设

加强创新型企业 and 人才引进，重点对接广州科学城、东莞松山湖、深圳高新区等高端研发平台，开放共享科研成果，共促成果转化落地。

鼓励行业协会、投融资机构等服务主体，搭建创新要素流动桥梁，实现全方位引才、引项目。

加强高新技术企业培育，引导企业加强创新管理，推动企业申报高新技术企业培育库入库，争取省财政设立的高新技术企业培育资金，培养一批真正具有核心技术的高新技术企业和后备企业。严格高新技术企业申报管理，对“假研发”企业不予入库，防止“数量井喷质量芜杂”现象。加快建设新型研发机构。围绕产业链布局创新链，依托创新链做强产业链，全面优化提升现有专业园区、特色园区。

二、加快创新公共服务平台建设

加强自主创新基础能力建设，建立由政府资助的技术和商务平台，重点建设公共技术平台、公共服务平台、公共检测平台、科技信息平台。依托专业镇和产业园区，建设布局合理、功能完善、机制科学的技术创新平台网络。完善县、镇两级创新公共服务体系，加强互通对接与资源共享。支持有条件的企业打造国家（省、市）级工程技术中心、企业技术中心、重点实验室和工程实验室。

三、加快孵化器建设

加大资金和用地扶持力度，扶持孵化器的发展。探索旧厂房旧物业改造、企业自建、政企共建、政校共建、政村共建等多种孵化器建设形式。引入专业孵化器管理公司，提供专业化服务。对接海外科技资源，设立留学生创业园。

四、探索异地孵化本地加速模式

对接广深科技创新走廊，聚焦深圳、广州、东莞等地，积极探索

“异地孵化+沿东江经济带加速和转化”的创新模式。以粤港澳大湾区经过初步孵化并度过初创期具有独创性的科技型中小企业为服务对象，对接沿东江经济带产业需求，利用土地要素和生态优势，创新服务模式，充分满足企业对于空间、管理、服务、合作等方面个性化需求，做好产业链对接服务，建立科技企业加速器，推动区域协同创新，共建产业创新生态。

第五节 优化产业承接与招商

一、重点承接潜力企业和制造环节

积极接洽行业龙头企业，对有意落户的龙头企业开展“贴身式”、“管家式”服务，建立“绿色快速通道”，优先保障土地资源，力争行业龙头企业在沿东江经济带落户；重点关注具有核心技术和市场前景的高成长潜力企业、行业隐形冠军、行业子龙头、拟上市后备企业。力争承接总部和集团公司，重点关注大型企业分部和大型企业子公司。力争承接研发环节，重点承接制造和组装环节（特别是无污染制造环节）。

二、重点承接深圳、东莞、广州产业转移

重点承接深圳、东莞、广州产业转移，其次为珠三角其他节点城市。市内重点关注仲恺高新区的制造业和惠城区现代服务业，力争接受仲恺高新区制造业和惠城区现代服务业的辐射带动。在深圳、东莞、广州等地定期开展招商宣传推介活动，形成常态化工作机制。

三、重视构建良好产业生态

一是承接时注意产业链的对接，以有核心技术能够根植于本地的企业为中心，以凤引凤，打通产业链条，实现群凤来仪。二是重视“大、中、小、微”企业的协同，既要以战略眼光抓“大象型”“狮子型”的大项目，让大企业顶天立地，也要让“羚羊型”企业铺天盖地。在承接一般项目的同时，预留部分大项目用地，既保障前期产业发展，降低风险，又保障承接大项目能力和发展潜能，构建“大、中、小、微”企业共生共荣的产业生态。

四、创新招商工作

坚持以大招商推动大发展。吸纳懂行业、懂技术的专业人才进入招商队伍，开展产业链招商培训工作，成立专业招商小组，精准主动开展上门招商工作。完善招商资源库建设，提高招商选资的针对性和实效性。聚焦主导产业，用足最大县级权限，争取上级授权支持，对标行业龙头、行业子龙头、大型央企、引入能根植于本地的核心企业，以商引商，带动上下游企业的进入。创新对核心企业的招商方式，改变先引资后供地的格局，探索通过熟地招商、对赌协议等方式引入优质企业。对连片开发的产业园区，可采取第三方招商模式，委托拥有优质项目和企业资源的大型国有企业进行市场化招商，并开展招商后的全方位服务，力争优质项目早日落地。

第六章 优化产业空间布局

以产业园为载体，大力改善基础设施，提升公共服务能力，推动产业集聚和高质量发展，形成“一带融合、二核驱动、四镇（街）协同，多点支撑”的产业空间新布局。

第一节 一带

即沿东江经济带，包括罗阳、龙溪、园洲、石湾四个镇（街），是博罗目前产业基础最好、经济实力最强的区域，行政区域面积637.26平方公里，东江沿线56.5公里，2018年末常住人口54.2万人。

第二节 二核

“二核”指两大核心园区，是沿东江经济带将来产业发展的最核心平台和驱动力。



沿东江经济带两大核心园区分布示意图

一、沿东江经济带石园产业园

整合石湾、园洲的工业园区（含村级工业园），对两镇园区进行统一招商、统一管理。其中，重点在石湾和园洲交界处打造中心园区，按照国家级工业园区标准建设，园区面积约 15 平方公里。

在广东博罗产业转移工业园博西片区基础上，整合石湾科技产业园、惠州（石湾）汽车产业园，推动省级产业园向园洲方向扩园。

实行“一园多区”模式，将惠州（石湾）综合物流园、园洲欣旺达、桦阳工业园等一并纳入园区，对标大亚湾、仲恺、松山湖、光明新区，聚焦主导产业，集合优势资源，加快腾笼换鸟，加速园区原有优质项目供地、投产、扩能工作，打造成为最重要的博罗先进制造业集聚区。

重点发展高端电子信息、汽车装备制造、新能源新材料（新能源电池、新能源电池材料、电子信息材料）和现代物流业。

二、沿东江经济带龙罗产业园

整合罗阳、龙溪的工业园区（含村级工业园），对两街道园区进行统一招商、统一管理。重点在罗阳和龙溪交界处打造中心园区，按照国家级工业园区标准建设，园区面积约 9 平方公里。

利用低丘缓坡土地整合良机，因地制宜整合龙溪、罗阳相联接空间资源，依托龙溪、罗阳原有产业基础和资源优势，新建产业园区。除连片布局的新增园区以外，将周边环胜工业园、骏希工业园、一德工业园、罗阳义和西区工业园、宏博工业园、洲际工业园和鸿达工业

园等工业园一并纳入管理，沿 G324 国道（广汕路段）S255（龙溪大桥段）进行规划设计，重点推动龙岗、夏寮、宫庭、小蓬岗、新结、云步等片区产业发展。

重点发展智能制造、装备新材料等产业，培育和发展创新型产业集群。

第三节 多点

即原有其他产业园区和产业集聚区，是沿东江经济带产业发展的重要支撑，二大核心园区外布局，实行一体化管理。制造业主要有罗阳小金产业园、南亚项目基地、园洲时尚产业城、景田纯净水生产基地及各镇（街）的村级产业园。服务业主要有罗阳街道、龙溪街道、园洲镇、石湾镇中心区域的现代服务业集聚区和高铁新城。农业主要有各类种养基地。

一、小金产业园片区

主要布局高端电子信息和珠宝产业。完善产业园区基础设施配套，改善教育、休闲、文化设施和条件，做好威博等公司扩能配套服务工作，大力盘整小金片区低效工业用地，发展高端电子信息产业。加快国际珠宝创意产业园项目建设，优化发展珠宝产业。

二、高铁新城核心区

高铁新城核心区位于罗阳中部，以广汕客运专线设博罗站为契机，发展旅游、商贸、商务、文化创意、电子商务等现代服务业，将其建设为博罗现代服务业集聚区和产城融合新示范区。

三、抽水蓄能站周边区域

发挥抽水蓄能电站能源、生态等优势，在抽水蓄能电站区域谋划建设大数据中心机房。

四、龙溪环保电镀产业园区

破除传统行业即夕阳行业的错误认识，将龙溪环保电镀产业园建成有高新技术内涵的产业园区。做好园区清洁生产、循环利用和绿

色环保化技术改造，推动园区充分利用设计产能进行扩容，引入智能装备制造企业和装备新材料企业。

五、各镇（街）村级工业园

当前，沿东江经济带村级工业园数量多，仅园洲镇就有 27 家，石湾有 16 家，呈现“布局散、污染重、隐患多、利益杂、改造难”等问题，应大力进行改造。

借鉴顺德经验，平衡政府、村民和企业利益，因地制宜地探索多种改造模式，不仅要腾笼换鸟，更要驱乌（污）引凤，结合村级工业园改造建设孵化器、加速器，改造成现代产业集聚区，实现资源配置优化，产业升级，多方受益。

六、南亚项目基地

重点发展电子信息材料（覆铜板、玻纤布）、塑胶材料。

七、景田纯净水基地

现为健康水产业，下一步增加工业旅游布局。

八、园洲时尚产业城

打造成为集创意、设计、研发、生产、物流、电商、产品展示、休闲度假购物等功能于一体的时尚产业城，推动服装产业向“设计+品牌+跨境电商”转型升级。

九、滨江沿岸生产性服务产业带

依托滨江黄金水岸线，通过严控滨水住宅比例保障产业发展空

间，在镇（街）临江区域发展楼宇经济，推动电子商务、创意设计、科技金融、软件开发等生产性服务业集聚。

十、沿东江经济带北部农旅融合发展产业带

发展南药、水果、蔬菜种植，利用生态优势和文化资源，发展现代农业和现代旅游业，深度推动农业和旅游的融合，为产业工人打造休闲基地。

第七章 建设绿色生态走廊

节约保护水资源，加强生态环境共建共享共治，实现“河畅、水清、堤固、天蓝、田绿、地净、景美、人安”。秉持山水城市建设理念，构建开放式、山水组团式的新城市发展格局，把沿东江经济带建成为自然环境与人文环境和谐相融的生态山水城市。

第一节 节约保护水资源

一、实行最严格的水资源管理制度

强化水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”刚性约束。强化河湖生态修复和保护，划定河湖生态保护红线，强化生态保护红线刚性约束和山水林田湖系统治理，加大江河源头区、水源涵养区保护力度。东江等供水通道敏感区内禁止建设化学制浆、印染、鞣革、重化工、电镀、有色、冶炼等重污染项目，干流沿岸严格控制石油加工、化学原料和化学制品制造、医药制造、化学纤维制造、有色金属冶炼、纺织印染等项目环境风险；东江流域按照《广东省东江水系水质保护条例》和《关于严格限制东江流域水污染项目建设进一步做好东江水质保护工作的通知》等，严控水污染项目建设。严格水功能区监督管理，根据水功能区划确定的河流水域纳污容量和限制排污总量，落实污染物达标排放要求，切实监管入河湖排污口，严格控制入河湖排污总量。

二、发展节水型农业和工业

加大对农田水利灌溉设施的更新改造力度，大力推广应用微灌、滴灌和喷灌等节水灌溉技术；继续实施农业节水灌溉示范项目建设，

建设一批现代化农业节水园区。制订工业行业用水定额和节水标准，实行滴水计量、限额供水、超量加价和节水奖励的节水机制，提高工业用水重复利用率；重点抓好印花、漂染、电镀、化工等高耗水行业清洁生产和节水化改造。

三、提升水安全综合保障能力

继续做好东江—沙河水系连通工程，加快推进中小河流治理和水系连通，加快东江流域除险加固等防洪减灾工程建设，完善东江、沙河、马嘶河、排洪渠等主要防洪体系，提高水安全综合保障能力。

四、全面落实河长制、湖长制

全面落实河长制、湖长制，采取“河长制+”模式，统筹乡村振兴战略、粤港澳大湾区建设、生态环境保护、脱贫攻坚等工作。以河长制、湖长制为抓手，从河湖机构完善、人员落实、经费保障、水质保护、维修养护、资源管理等方面，出台农村河湖管理达标建设标准及实施方案。重点推进农村河道保洁工作，县（区）、镇级河长组织制定各级河道保洁实施方案，明确保洁责任区、保洁单位的条件和确定方式、保洁要求和保洁费用标准、保洁经费筹集和监督考核办法等。切实压实各级河长职责，充分发挥村级河长和民间河长作用。

第二节 加强生态环境共建共治共享

一、推动环保设施共建共享

打破四镇（街）环保设施重复建设的现状，统筹建设环保设施。重点推动和鼓励生活垃圾处理设施、污水收集管网、排水管网、污水深度处理厂的共建共享，加快推进垃圾处理设施和污水处理厂的一体

化建设和网络化运营，降低建设运营成本，提高设施利用效率，扩大服务覆盖面。

二、加大环境污染综合治理力度

深入开展治水行动，对入河排污口、涉水工业企业废水排放口进行严格监控，全面消除劣Ⅴ类水质断面。完成电镀、金属表面处理、线路板、漂染等行业的整治提升。对沙河、马嘶河等中小流域的小企业、小作坊开展分类治理，采取整治、关停取缔、查封扣押、限产停产等措施，推动实现河道健康、河床完整、生物多样、水流清澈、堤岸绿、水生态文明的远景目标。

深入开展大气污染防治行动，加快挥发性有机物、高污染锅炉、高排放行业治理，控制机动车、船舶等移动源污染，控制扬尘，淘汰污染产能，严格限制露天焚烧，全力以赴坚决打赢蓝天保卫战。

严控工矿企业污染，制定土壤重点监管企业周边土壤环境监测方案，定期进行监测。深入开展工业固废和危废规范行动，加强涉重金属行业污染管控，建立重金属污染重点防控企业自动监控系统。

对农业面源污染开展综合治理。严格划定禁养区，实现禁养区“零养殖”，确保沙河等河流水质达标。大力发展生态循环农业，实现粪便的无害化利用。落实化肥、农药零增长计划。

三、落实企业环保主体责任

加大环保责任宣传力度，引导企业高度关注环保，做好自我检查、整改工作，守法合规经营。继续严格环评审批和备案制度。探索实行排污许可证制度，进行“一证式”管理，要求做到持证排污，不

得无证排污；按证排污，不得超标、超量排污，严禁偷排、直排。建立完善企业环保信息平台，对企业实行信息公开、台账管理、在线监测。

四、发挥环保社会力量

针对沙河流域治污难的局面，探索建立社会力量共治制度，及时总结经验进行推广。一是通过政府购买服务，重点对沙河流域的偷排、直排进行第三方监督，改变监管难的局面。二是建立完善全民参与机制，加快推进治污由政府主导向全民共治转变。组建各类民间护水组织，配备各类民间河长、河道志愿者，开展沙河共治行动。

第三节 做好沿江三线规划

合理规划生产、生活、生态空间，做好沿江土地空间三线规划。利用东江沿线景观，实施滨水碧道工程，加强东江滨水碧道、生态廊道、公共慢行系统、游憩设施建设，创造东西向城市景观带。

滨江一线在重要节点位置建设块状城市公园，串珠成链，丰富区域景观风貌。融合滨水城市景观带，布置城市综合体、总部经济、互联网、软件开发等现代服务业和研发中心、孵化基地，形成滨江生产线服务业产业带。提升滨江地区可达性，完善滨江服务设施水平，打造可亲近的滨江；严格控制和有序引导滨江建设的风貌和高度，提高城市空间的美学设计水平，推进天际线规划，塑造风貌独特的滨江天际线。

滨江二线适配产业发展需求布置住宅区，建设高端人才安居房和企业员工住宅，控制投机性房地产发展。

滨江三线布置制造业，滨江一定距离范围内原则上不新增制造业企业和园区。

第四节 建设生态山水城市组团

一、创新城市发展思路

秉持山水城市建设理念，尊重自然，创造人与自然和谐相处环境，突出环山、滨水、临湖的城市格局，显山露水，把自然风光引入城市，追求山环水绕的形式和意境，保持和完善古榕城风貌格局，传承岭南建筑风格，提升城市的文化品位，**变环状发展为带状发展，变一中心为多中心**，构建开放式、山水组团式的新城市发展格局，建设两大城市组团，把沿东江经济带建成为自然环境与人文环境和谐相融的生态山水城市和深莞惠城市群的重要节点（愿景展望：用 20 年左右的时间，将东江沿线 50 多公里建设为连绵的城市带，成为夜空下璀璨的地上星河）。

二、建设罗阳-龙溪组团

规划形成“一心生五瓣、三轴共拓展”的城市总体布局。“一心”为罗阳综合服务核心片区：“五瓣”为北部科技研发及康养产业片区、江南生态宜居片区、东江高铁新城片区、龙溪现代产业集聚区、小金综合服务片区，形成“花开博罗”的城市形态。“三轴”为罗阳城市文化景观轴、东西向城市空间拓展主轴、南北向城市空间拓展次轴。推动老城保护与更新，构建“绿网串联”的城市绿地体系和“通江连山”的蓝网滨水空间，把老城建设成为“岭南水城”。加快江南片区建设，推动扩容提质。

三、建设园洲-石湾组团

实行大城市发展战略，适时推动镇改街工作，将两镇纳入城区范围，实现城市向西扩容，增强城市对高端要素和人口、产业的吸聚能力。在现有两镇各自总体规划的基础上，加强一体化城市规划设计，推动公园、绿地、交通、公共服务设施共建共享，将东江、沙河沿线一体化打造为城镇生态景观廊道。利用外围绿地、田地、水域营造良好的生态环境，建设山水组团式新城区。

第五节 建设美丽乡村

加强乡村生态环境保护和传统底蕴传承，不断美化人居环境，创建既有现代文明又有山水田园风光更有厚重历史底蕴的美丽生态宜居家园。依据实际情况，采取更加灵活的措施，继续推进“三清三拆三整治”活动，深入整治农村人居环境。力争至 2030 年全国生态文明示范村的比例达到 100%。

加强乡村特色建设，避免千村一面。选取一批示范点，打造个性分明，各自精彩，有情怀、有温度、有诗情画意，让人心底柔软，记住乡愁的“软乡村”。

以历史文化、生态环境、特色农产品、体验农业为依托，大力发展乡村旅游、特色民宿，提高生态文明建设的经济效益，实现农村产业兴旺，让“乏味农业”变成新型的、时尚的、有创意的“酷农业”。

第八章 完善基础设施网络

突出顶层设计，突破镇（街）行政区域界限，实现沿东江经济带基础设施统筹建设与统一管理。加快交通互联互通，构建立体化交通网络，加快现代化信息基础设施建设，改善教育、医疗、文化服务设施条件，为产业大发展、城市大提质、民生大提档的宏伟蓝图夯实基础。

第一节 全力建设东西向交通主干道

高标准建设三条东西向主干道：

第一条为振兴大道，从商业西街一直延伸到园洲，连接现有的振兴大道园洲至石湾段，优先建设罗阳-龙溪和扩建园洲-石湾段，园洲-石湾段由原来的双向四车道扩建至双向八车道，然后再打通龙溪和园洲的联系。

第二条为从滨江路延伸到石湾的沿江快速路，采用高标准建设（建议双向十二车道标准，具体以工程可行性为准），优先建设罗阳至龙溪段。

第三条为广汕公路改扩建，建议升级到双向八车道。

优先次序：三条路中间，振兴大道从沿江经济带中间穿过，对经济和社会发展的作用最大，应最先进进行建设。

通过三条公路的建设，构建沿江快速路、振兴大道、G324（罗阳至增城交界）的东西向交通骨架，并为将来立体交通预留空间，实现

沿东江经济带内部畅通。



沿东江经济带东西向交通主干道示意图

第二节 连通增城，实现“带入广州”

在以下两项方案中选择一项重点实施，实现与增城的快速连接，将沿江经济带“带入广州”。第一项方案为扩建福田连接广汕路的省道，此段路路况较差，为石湾至广汕路的瓶颈部分，通过该条路的扩建可极大改善石湾至广汕路的交通条件。第二项方案为与增城合作，共同扩建石湾与增城石滩镇之间的村道，实现石湾与增城三江片区的快速连接。

第三节 大力改善跨江交通，全面“融入东莞”

建设跨江大桥，同步建设跨江大桥连接路，改善跨江交通。一是改善与东莞的跨江交通，实现“融入东莞”，加快建设龙江东江大桥、龙桥东江大桥，力争龙江东江大桥 2020 年初通车，龙桥东江大桥 2022

年初Ⅱ期全面建成通车。二是加快建设博中东江大桥，接通跟惠城区、仲恺高新区的联系。三是启动葫芦岭大桥建设前期工作，争取早日建设，拉通滨江路交通。

第四节 加快完善其他主干公路网

按“对外大交通，对内大循环”的要求，无缝对接《惠州市“丰”字交通主框架总体布局规划（草案）》，构建以综合运输大通道为主骨架、以综合枢纽为关键连接点的高品质快速交通网、高效率普通干线网、广覆盖基础服务网，形成高效率、高质量、立体互联的新一代综合交通系统，实现综合交通“一张网”。

“丰”字交通主框架总体布局规划中，有南北交通轴线快速通道、沿江交通轴线以及 H1、H2、Z1 和 Z2 四条骨干快速路过境沿东江经济带。按照“分组团、分阶段、高标准”的原则，集中力量规划建设“三横两纵”的四镇（街道）快速路网。

第五节 积极构建立体化交通网络

一、积极推进轨道交通建设

加快对外快速铁路通道建设，积极主动推进广汕客运专线、赣深客运专线等轨道交通建设（广汕客运专线在博罗县境内分别设置罗浮山站和博罗站，赣深客运专线设置博罗北站）；借助广东铁路国际物流基地建设的契机，论证在石湾接驳广深铁路货运的可能性，规划预留建设区域。争取省市支持在博罗境内的城轨建设，积极组织惠博城际轨道 S1 线、5 号的规划与申报工作，连接博罗站与惠州北站，深

化惠博同城化进程；大力推进广州 21 号地铁延长线、东莞常平-龙溪城际轨道建设的论证和申报工作，强化与广州、东莞及惠州的轨道交通联系。

二、加快对接高速公路

现途经四镇（街）的高速公路有广惠高速、从莞深高速、博深高速、以及长深高速。加快开通从莞深高速园洲、石湾出口，升级广惠高速各出口的交通配套，构建顺畅联系的对外高速公路网。

三、加强“四好农村路”建设

加大区域内“毛细血管路网”建设，推动交通路网与产业园区有效衔接，重点开展镇（街）通村公路窄路基路面拓宽改造工程、生命安全防护工程和危桥改造项目。

四、加快客运枢纽和货运枢纽建设

加快推进客运枢纽广汕客专博罗站、高铁新城客运站、龙桥客运站和龙溪客运站和货运枢纽博罗县城（龙溪）宏兴码头、广东铁路国际物流园区的建设。着力推动码头作业区的泊位建设，合理扩建龙溪宏兴码头规模，依托综合交通枢纽和货运枢纽，完善集疏运功能及便民服务设施。抓住旅客联程运输、货物多式联运两个关键环节，推动运输组织管理创新，规范引领各种运输方式、新旧业态融合发展，提升运输服务的经济性和安全性。

五、提升公共交通服务水平

打造公平便捷、多元高效的客运服务体系，提高公共汽（电）车拥有量和行政村客运通达率，提高公交、客运基础设施承载能力，改

造建设老旧客运站，改善公共交通服务水平。重点推进区域内常规公交线路的建设。在博罗东江高铁站、县城中心客运站、体育中心等城市轨道站点以及客运枢纽站点，布设公交客运干线，在各居住区、公共服务区之间布设公交支线。持续推动公共交通行业新能源汽车推广应用工作力度，大力发展节能汽车和纯电动汽车、插电式混合动力汽车、燃料电池汽车等新能源公交汽车，完善充电桩、加气站等配套设施建设，提高新能源汽车使用便捷程度。

第六节 大力打造东江黄金水道

积极发展内河运输，按照“强化通道、通海达港、优化网络、提升等级”的基本思路，利用东江水道博罗段复苏机遇，加强东江水运资源开发，打造东江黄金水道，增强水运绿色低碳运输方式对博罗经济区的发展带动和支撑。加快推进县域内东江航道惠州大桥到石龙段的航道扩能升级工程，将目前的惠州市惠州大桥至东莞石龙铁路桥的IV级航道）提高至III级（设计航道尺度为 $2.5\text{ m} \times 60\text{ m} \times 330\text{ m}$ ），航道通航保证率 95%；进一步加强沿岸港口的建设与改造，完善港口布局，提高机械化装卸水平。

建设完善三个码头：建设完善龙溪宏兴码头、园洲福和码头、石湾恒盛码头，采用国有化运营方式，大力发展内河大宗散货与集装箱等专业化运输，实现水陆路联运，夯实集装箱向海向外运输的基础。

第七节 加快建设现代化信息基础设施

一、加快宽带信息网覆盖

进一步完善以光纤网络、5G 基站、公共区域 WLAN 建设为主的信息基础设施建设。全面实施光纤到楼，百兆到户，实现终端用户接入宽带化。积极推进信息化社区建设，建立连接家庭的多功能社区信息网，积极推进基础电信网、有线电视网和计算机主干网“三网融合”。实施“互联网+”行动计划，发展分享经济，推动互联网新理念、新模式、新技术、新业态与经济社会各领域深度融合互动。

二、构建智慧博罗平台

从城市发展和民众需求出发，做好智慧城市建设的顶层设计，利用物联网、云计算、移动互联网、人工智能、数据挖掘、知识管理等技术，分阶段构建智慧博罗平台。达到数据交换共享、目录服务、运行维护等功能标准，以实现各镇（街）不同部门、不同系统间的资源共享，为居民、企业和管理者提供双向、多向、交互的信息沟通渠道。提高相关机构办公、监管、服务、决策的智能化水平，实现信息公开、网上办事等功能，打造上下联动、层级清晰的跨部门政府服务体系，面向公民和企业提供无缝对接的政府公共服务，形成高效、敏捷、便民的新型政务系统。利用现代信息技术，收集整理人口、法人、地理空间、建筑物等相关数据，构建实现各类数据交换共享的居民公共信息平台 and 仓库。构建智慧社区服务平台。主要通过构建统一的社区公共服务平台来实现，具体包括社区便民服务和社区医疗、社区养老、远程教育等公共服务，其中作为重点建设领域的社区便民服务方向的主要实践路径包括社区信息推送以及通过网络平台提供社区电子商务、家政、报修、出行、安保、水电等服务，实现广大市民对社区信

息的掌控以及社区生活最大程度的便捷化。

三、加强信息安全保障

大力推进政府信息网络、金融服务网络等重点领域、重点单位网络的安全监管，着力提升区域网监测预警、网络安全应急处置、网络空间综合治理能力以及网络安全防护水平。增强电信网、广播电视网、互联网等基础信息网络安全防护能力。强化信息资源和个人信息保护，加大信息安全宣传，提高市民网络安全意识，力促网络安全技术产业健康有序发展，网络安全态势总体可信、可靠、可控。

第八节 积极改善教育条件

执行《博罗县 2018—2030 年幼儿园和中小学校建设专项规划》，落实《惠州市推进学前教育与义务教育“齐步走”工程实施方案的通知》和《惠州市住宅项目配套教育设施建设管理试行办法》（草案），测算学位需求，统筹考虑农村幼儿园、乡村小规模学校（学生数不足 100 人的村小学和教学点）和乡镇义务教育寄宿制学校等类型学校达标建设，进一步完善各镇（街）幼儿园和中小学校建设专项规划编制工作，力求教育基础设施布局布点科学合理。

一、规范学前教育发展

大力发展公办幼儿园，充分发挥公办园引领方向、平抑收费的主渠道作用，逐步提高公办幼儿园在园幼儿占比；加大小区配套幼儿园办建设力度，将新建小区配套幼儿园建成公办幼儿园或普惠性民办幼儿园，确保我县公办园和普惠性幼儿园的占有率达到省定标准；对在

普惠性民办幼儿园接受学前教育的，采取政府购买服务等方式落实支持经费，指导和帮助幼儿园提高教育质量；加大支持力度，2020 年学前教育生均经费拨款标准不低于 400 元/生·年，确保低收入家庭的流动人口随迁子女和农村留守儿童享有接受学前教育的机会。到 2020 年，普及学前一年教育，基本普及学前两年教育，到 2030 年，县城全面普及学前三年教育。

二、改善小学、初高中教育条件

考虑城乡人口结合城乡交通数据和国土控规，运用 GIS 分析方法，合理规划学校布局。重点推进东江流域人口密集区域的学校建设，保障学位供给。有效改善学校周边教育条件，办好必要的教学点，方便学生就近入学。坚持以政府管理为主、以全日制公办中小学为主，逐步降低班额标准，争取到 2021 年，我县的大班额问题得到基本解决，即小学每班不超过 45 人，中学每班不超过 50 人；不断完善学区化、集团化联合办学机制，努力促进县域义务教育从基本均衡向优质均衡发展。

加快县城中心区公办学校布局调整和城东学校、佳兆业学校、中洲实验学校、龙溪新二中、石湾二小等项目建设。提升民办学校办学条件和办学质量，广雅东江学校、博罗县京师荟成学校（北京师范大学教育资源服务学校）教育资源共享，力争至 2030 年义务教育阶段民办学校标准化覆盖率达 98%以上。大力引进社会资本，建设一所高品质国际学校，采用分层走班等方式因材施教，导入国际课程认证体系，实现与国外名校的对接，解决侨民与高级人才子女的入学问题。

三、加快发展职业教育

加快博罗中等专业学校新校区、广东省技师学院、博罗中专、等职业技术学校建设，建成适应现代产业体系要求的珠三角地区职业技能教育培训基地，为实现《中国制造 2025》战略，培养多层次、多类型的高素质制造业人才。

第九节 构建优质高效的医疗卫生服务体系

按照“盘存量、扩增量、提质量”的思路，科学规划经济带内医疗卫生服务体系建设，合理确定区域内医疗卫生机构的数量、布局、功能、规模和标准。综合考虑区域辐射、人口集聚等因素，按照“每镇都有标准化卫生院、每村都有标准化村卫生站”的原则，适当增设部分社区卫生服务中心，落实政府补贴村卫生站的公有化性质，完善镇、村卫生服务一体化管理。

加快博罗县人民医院新院、博罗县中医医院新院建设，完善博罗县妇幼保健计划生育服务中心建设，推动博罗县人民医院创建“三甲”综合医院、石湾镇卫生院（博罗县第三人民医院）和园洲镇卫生院创建二级综合医院，与区域内的其它镇级卫生院（街道社区卫生服务中心）组成县域医共体，初步形成县级二三级医院、镇卫生院（街道社区卫生服务中心）、村（社区）卫生站等构成的三级医疗卫生服务体系。

优化功能定位，分类制订标准，建立城乡一体、布局合理、功能完善的医疗卫生服务网络，推进医疗卫生机构之间互联互通、信息共

享和业务协同，初步形成专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构与大型医院之间慢病防治分工协作机制，不断提升医疗卫生服务质量和效率。

第十节 完善文化服务设施

按照“全国县级文明城市”的建设标准，按照普惠共享原则，实施重大公共文化设施提升工程，重点建设县文化中心二期工程（博物馆、档案馆、美术馆、文化创意馆、城市规划馆、青少宫、购书中心），进一步推进县图书馆、文化馆、博物馆和各镇（街道办）综合文化站及行政村（社区）的配套公共文化设施达标工作。每 3—5 万人设置一处社区文化活动中心，每处用地面积 5000—6000 平方米，服务半径 1500—2000 米。设施内容包括文化康乐、图书阅览、老人和儿童活动中心等。

大力提升人均公园绿地面积，力争至 2030 年人均公园绿地面积达 16 平米以上。建设江南森林公园、梅花-上庵郊野公园、龙溪大树岭郊野公园三大郊野公园，建设县城中心公园、葫芦岭贝丘遗址公园二期、博罗湿地公园、东江滨江公园、岗湖公园、龙溪公园、小蓬岗公园、石湾龙舟公园二期以及若干河塘小游园等，沿滨江区域重要节点再增设若干个城市公园，形成“郊野公园围城”“生态绿廊穿城”“城市公园缀城”；推进沿江地区绿地、慢行系统、公共文化设施及公共开放空间建设，构筑东江自然与文化交融的特色文化游带，打造成博罗文化交流重要载体。

第九章 深化开放与合作

加速引入国外和港澳台优质企业 and 创新资源，积极开拓出口市场，深化区域合作，加强与深圳、东莞的合作，强化与广州的对接合作，建设广惠同城化先导区，实现“融入东莞、带进广州”，深化与仲恺、惠城和县域内其他区域的合作，构建大开放大合作格局。

第一节 深化对外开放

一、加速引入国外和港澳台优质企业 and 创新资源

树立全球视野，建立招商全球企业资源库，开展上门招商、第三方招商，着力引进大型龙头企业或高成长、高科技、高附加值企业，围绕龙头企业进行“补链”招商，帮助高成长潜力企业对接产业链资源。加强与驻外相关机构、贸促会、行业协会的交流合作，拓展招商渠道。

加快引进海外和港澳台创新创业型人才，设立留学生创业产业园，力争实现“孵化一个创新项目，解决一个技术痛点，带动一个产业发展”目标。

二、积极开拓出口市场

抓住国家建设“一带一路”和粤港澳大湾区的战略机遇，积极开拓出口市场。充分发挥广交会、高交会等各类展会、交易平台在外贸中的作用，积极组织企业组团参加国内外重要会展活动。大力发展跨境电子商务，借助第三方平台发展 B2B、B2C 以及 O2O 等贸易业务。

加快建设外贸平台。依托印染、电镀产业园升级，发展有规模的

消费类终端产品。罗阳和龙溪依托惠城区小金口片区物流园和跨境电商产业园（“光一电商”“华森电商”）辐射带动，在小金片区结合旧厂房旧物业改造，建设跨境电子商务产业园，培育发展跨境电商业务。园洲镇、石湾镇依托石湾良好区位和（改善后的）交通条件，依托物流园区建设专业市场和跨境电商产业园。

第二节 建设广惠同城化先导区

全面对接广州交通和科教资源，加强与广州的产业合作，逐步加强与增城区在区域规划、城市发展、社会管理、公共服务、生态环保、市场体系等方面的合作，建设广惠同城化先导区，实现对增城区产业发展和城市建设的跟跑、并跑和抢跑。

第三节 深度融入深莞惠经济圈

一、对接深圳，融入东莞

加快对接深圳的产业和创新资源，主动承接高端电子信息、先进装备制造、新能源新材料等产业。加快与东莞在交通路网、码头、能源保障、医疗服务等领域的对接与融合，积极推进龙桥东江大桥（改扩建）、石洲大桥（重建）建设，加快对接东平东江大桥的双龙大道建设，加快对接龙江东江大桥的园洲上元路和东坡路建设，主动承接东莞先进制造业转移。

二、推进与惠城区、仲恺高新区的深度融合

深化与惠城区同城化进程，接受惠城区现代服务业和高素质人才辐射，强化与惠城区在跨境电商、物流、旅游、房地产等领域的产业

合作，持续推动罗阳与江北西区共建优质生活区，立足博罗特色资源，发展特色文化、休闲娱乐、美食等项目，引导惠城区等地的消费流入，逐步加大教育、医疗、生活设施共享。加快与仲恺高新区建立更加紧密的联络沟通机制和合作发展机制，加强产业、交通、环保、公共安全等方面的对接。

第四节 深化与县域内其他区域的合作

强化全县一盘棋意识，深化与县域内其他区域全方位深层次合作。一是体制机制创新，形成发展成果全县共享的格局，凝聚全县对沿东江经济带发展的共识。二是按主体功能布局产业，推动制造业向沿东江经济带集聚，形成差异化高质量发展格局。三是交通路网全面对接，实现县域内大循环。四是环境保护一体化，尤其要实现对跨镇（街）河流的一体化治理和大型环保设施（如垃圾发电设施）的全县共享。五是社会治理的一体化。

第十章 保障措施

第一节 土地保障

一、强化国土空间总体规划的保障作用

强化“多规合一”，一张基于新发展的理念的蓝图干到底，夯实国土空间总体规划在空间规划体系中的基础地位整体，谋划国土空间开发，统筹人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护，科学布局生产空间、生活空间、生态空间。把握规划调整机会，适时调整土地利用总体规划，增强土地利用总体规划的适应性。

二、统筹全县土地资源

对各镇（街）的建设用地地均 GDP、建设用地地均 GDP 增长率、新增建设用地供地率、项目开工率、出让金到账率进行考核，根据考核结果，土地供应向集约用地水平较高的镇（街）倾斜，通过此种方式，把有限的资源向最好最优最先进领域集聚，推动土地指标适度向沿东江经济带和重点项目倾斜。

借鉴昆山经验，建立跨镇（街）补充耕地指标有偿调剂平台、基本农田保护有偿调剂平台、新增建设用地年度计划有偿使用平台、土地综合整治建新指标有偿调剂平台、新增允许建设区指标有偿调剂平台，在同等交易条件下优先向沿东江经济带调剂使用。经调剂双方协商，有偿调剂也可采取税收返还分享等方式。在沿东江经济带确需用地的情况下，如通过平台没有完成调剂，经县委县政府批准，可以强制进行跨镇（街）有偿调剂。

三、盘活土地存量

做好闲置土地盘活、低效建设用地再利用工作。抓住国土空间规划调整契机,大胆探索创新,打破利益藩篱,改变之前原地盘整的思路,坚持盘整具体地块和盘整建设用地规模、用地指标,双管齐下,通过异地盘整和空间置换方式,“有舍有得”“小舍大得”,把全县低效用地、闲置土地的规模调整出来,集中到沿东江经济带高效利用。大力推行“旧城镇、旧厂房、旧村庄”改造,继续开展“两违”建筑拆除工作。加大土地执法和督查工作力度。将存量低效用地盘活工作纳入镇(街)年度目标责任制考核内容,实现规范化利用和长效化管理。

五、强化重大工业项目用地保障

对重大工业项目用地“优先保障”“应保尽保”,并对工业用地报批实行全程跟踪服务,对重大工业项目探索熟地招商、“交钥匙”招商。

五、强化过程控制

推行负面清单管理,出台产业限制目录,制定重点项目遴选办法,严格审查项目资质,合理安排土地供应数量和节奏。对于分散的中小企业,通过建设标准厂房,提高建筑系数和容积率。建立健全项目建设履约保证金、产业项目供地评估、项目入园协议、违约强制收回等制度,加强单个企业用地项目的投入产出评价。建立项目用地“后评估”制度,对未能达到土地出让合同要求的项目,采取核减用地规模,或者限期达到与土地供应规模相对应的建筑容积率、建筑密度、投资强度、土地产出率的办法,促进项目提高用地效率。探索构建以“亩均效益”为核心的制造业企业高质量发展综合评价体系。

六、探索土地股份合作制

在统筹兼顾政府、农村集体和农户个人利益前提下，以科学合理合法和相关利益方接受的方式，因地制宜推进农村集体土地入股，建立镇（街）和村级集体资产管理与运营公司，以土地股份合作制或土地银行方式整合盘活土地资源，实现土地规模化开发利用。

第二节 资金保障

一、争取上级财政资金支持

争取省、市对基础设施建设投入资金支持。争取石湾省级产业园扩园成功，使新增园区一并享有省级产业园优惠政策和资金扶持，待条件成熟时，申请升级为博罗沿江经济技术开发区。

二、用好上级政府债券资金

由县土地储备中心牵头，会同东江河流域沿线镇（街）划定具体地块，制定详细可操作的土地收储整備和出让方案，规定镇（街）土地收储整備的时限和数量，利用土地收储整備计划，由县财政部门积极争取土地储备专项债券，保障沿东江经济带区域土地收储整備资金。

三、探索“基础设施+优质产业和经营性资源”打包模式

对于可开展融资的基础设施建设项目，可以县属企业融资为主，实行基础设施+优质产业和经营性资源打包模式。对于服务于基础设施建设或与基础设施具有紧密关联性的优质产业项目和经营性资源，可探索将基础设施项目打包到经营项目中立项，在实现基础设施成本作为经营项目成本税前消纳的前提下，由县属国企通过备案制立项统

一实施，既支持县属国企做强产业板块，又可以完成基础设施投资，实现项目之间相互支撑。

四、利用长期收入融资

明确县属企业作为沿东江经济带区域环境治理和后期管护主体，支持县属企业按相关手续获得、管理和使用周边县镇两级政府取得的配建物业和土地资源。县属企业取得物业资产后，以未来物业租售长期收入进行融资，实施基础设施建设，县属企业利用物业租售收入等资金偿还融资。

五、把握财政增量

一是深入把握土地交易市场规模，科学制订供地方案，控制好供地节奏，把握好交通和配套设施改善带来的土地升值收入。二是统一招商选资，强化“一盘棋”招商，把握好符合产业发展定位的优质项目，增加税收收入。三是处理好房地产和工业项目的关系。房地产一次性土地出让收入高，但后期税收少，工业项目土地出让金较低，但后期税收增量，建议在保障居住需求的前提下尽力保障工业项目用地。

六、集中使用财力

前期优先保障沿东江经济带交通、环保及生活配套基础设施建设，集中财力保障沿东江经济带发展战略实施和重点项目推进，确保早投入、早见效，筑巢引凤，做大财源，后期反哺博罗东部区域。

七、探索推进财政体制改革

进一步健全财力与事权相匹配的体制，提高财政资金管理和使

用的效率，提高财政促进发展的主动适应性；探索推进投融资体制改革，充分发挥政府投资的引导作用和放大效应，畅通投资项目融资渠道，完善政府和社会资本合作模式，用好 PPP、TOT 建设模式。

第三节 人才保障

一、激发干部队伍活力

探索实行有利于激发沿东江经济带活力的人才政策，探索竞聘管理，把想干事能干事的干部调整配备到沿东江经济带，让想干事的人能干事，能干事的人干成事，改进开展经济工作的方式方法，完善担当作为激励机制。推动镇改街、村改居工作，将干部队伍直接配置到居委会，发挥干部队伍的堡垒作用。

二、着力引进高质素专业化人才

进一步建立完善人才激励制度，探索柔性引才机制，改善教育、医疗、休闲、文化条件，及时解决人才切身问题，推行“一站受理、全程代理、一站办结”工作机制，为落户惠州的高层次人才提供综合性服务。完善人才安居保障，按照职住平衡、就近建设、定向供应的原则，建设产权型或租赁型人才住房。落实人才签证与停居留政策，优化办理流程，缩短审批期限。落实企业家职称评审直通车政策，探索建立绿色直报模式等。创造有利于留住人才的事业发展平台，提高引进人才与本地产业发展的契合度，建立以产引才、以才促产、产才融合的良好格局，围绕产业链打造人才链，为沿东江经济带发展提供人才保障。

三、加快建立适应沿东江经济带发展需要的人才培养机制

加紧编制经济带主导产业紧缺人才目录，立足本地职业技术学院，加大高技能人才实训基地、技能大师工作室建设力度，培育高水平技能人才。同时引导国内外高校、科研院所和企业博罗沿东江经济带布局，联合设立产学研紧密结合的技术校区或分校区，创造条件创办产业技术创新导向独立大学和研究机构。

第四节 组织与机制保障

一、持续优化营商环境

坚持市场化、法治化、国际化原则，深入推进“放管服”改革，以市场主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心，推行负面清单管理，包容探索，推动“非禁即入”制度的普遍落实。创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，对标国内先进水平，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好市场主体保护环境、市场环境、政务服务环境、监管保障环境、法治环境。

强化定量考核意识，委托第三方机构制定营商环境评价指标体系，对标对表进行考核。制定营商环境优化行动方案，明确责任主体和目标任务，分解实施。

绷紧“快人一步”的效率意识，开通解决企业困难“直通车”，县及部门领导约访接访，以集体决策帮助企业解决好疑难事务。探索建立企业困难直接函报呈报限时办结制度。

二、成立沿东江经济带发展领导小组

成立由县党政正职领导任组长，副职领导任副组长，相关镇（街）、县直相关部门参加的沿东江经济带发展领导小组，负责统一指导和统

筹协调沿东江经济带发展战略实施，协调跨地区跨部门重大事项，督促检查重要工作的落实情况。建立从项目入园、供地、报建、竣工验收、项目投产等全过程的工作会审机制。领导小组下设日常工作办公室，负责日常工作。

三、建立沿东江经济带四镇（街）合作联席会议制度

沿东江经济带四镇（街）形成合作联席例会制度，定期讨论交通、环保、水利、教育、医疗、文化、土地、社会治理、产业合作等方面的议题，对合作难点问题形成初步意见，并对县领导进行工作汇报。

四、适时推进“镇改街”和“村改社区”工作

通过此项改革，打破各自为政、内耗严重的局面，并将优秀的领导干部直接配置到最基层，强化对沿东江经济带资源的统筹，提升“一盘棋”管理能力。

五、建立差异化考核机制

根据全县各镇（街）主体功能划分，结合土地调剂情况，建立差异化高质量发展考核体系，降低全县统筹土地等资源的阻力，引导各镇（街）创新发展、特色发展、高质量发展。

六、优化财税分享机制

着力优化镇（街）收入分享制度，厘清镇（街）与部门事权与支出责任边界，强化资金资源匹配，创新模式撬动城市更新，落实措施协税护税，激发镇（街）凝心聚力抓经济发展、促招商引资、推协税护税、强财源建设的内生动力。

探索建立沿东江经济带与博罗其他镇之间土地调剂的税收分享、产值分享制度。

七、探索园区开发经营新模式

产业园新建面积较大，为解决开发资金问题，加快引入优质企业资源，建议采取国企主导的开发模式。争取市政府支持，委托具备产业园区开发运营实力的大型央企联合惠州市属国企及博罗县开发平台公司合资成立产业园发展公司，全面负责园区的开发建设和运营管理工作，具体职能包括土地一级开发、土地二级开发和公共服务平台建设，承担土地开发与土地使用权经营、招商选资、物业管理、项目管理、咨询服务等。通过合作协议赋予开发企业获取园区开发经营权，开发企业垫付前期基础设施开发资金，政府进行分期返还，形成的政府和开发企业收益共享、风险共担的合作模式。

八、探索工业企业“亩均效益”综合评价机制

探索建立亩均效益综合评价机制，对沿东江经济带非公益性企业建立亩均效益综合评价指标。强化评价结果的刚性运用，完善税收、用地、用能、用水、排污、信贷和财政等资源要素差别化配置。加强企业分类精准指导，将评价指标纳入“招拍挂”出让条件，对 A、B 类企业，优先保障用地需求，对 C、D 类企业，不得单独供地。把“亩均效益”改革作为转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的有力抓手，努力实现经济高质量发展。