

博罗县发展和改革局

关于《环罗浮山“三生”融合产业经济圈 发展规划（2020-2030）》的政策解读

（一）规划编制背景

粤港澳大湾区的加速建设为博罗融入湾区，实现快速发展提供了历史机遇，但如何在湾区发展中找准自身定位，如何突破现有资源限制，如何发挥自身特色优势，是博罗实现高质量发展必须破解的问题。

“三生”产业是指与生态、生命、生活高度相关的产业。生态产业主要围绕山、水、空气等绿色生态资源，开展农产品种植、生态观光、生态疗养等生产活动；生命产业是以人体健康为核心，开展医药制造、医疗器械、医疗服务等相关产业。生活产业主要指人们日常所需的健康管理、文化教育、休闲娱乐、生活居住等相关产业。随着我国社会经济的高速发展，绿色生态建设、生命健康产品制造与服务创新的重要性不断增强，人民对美好生活的追求日益增加，生态、生命、生活“三生”融合，一二三产业相互渗透的生命健康产业成为重要发展趋势。

惠州市把握时代发展趋势，提出构建“2+1”现代化产业体系的战略部署。博罗县委县政府从战略高度审视生命健康产业，于2019年10月底编制发布了《博罗县生命健康产业发展规划

(2020-2030年)》，提出着力打造以南药为特色的健康农业，以医药生产为引领的健康制造业，以健康旅游为重点的健康服务业，为博罗县生命健康产业发展描绘了宏伟蓝图。

为响应惠州“2+1”产业格局的战略需要，为打造博罗生命健康产业的重要抓手，为统一思想，集中力量，统筹资源打造博罗经济发展的平台，环罗浮山“三生”融合产业经济圈的设立成为博罗找准定位，突破限制，深度融入湾区发展的战略需要。

环罗浮山“三生”融合产业经济圈（以下简称“经济圈”）规划范围为罗浮山风景名胜区、福田镇、长宁镇、龙华镇、湖镇镇、横河镇。经济圈地处粤港澳大湾区核心区域，区位优势明显，资源禀赋得天独厚，健康养生文化源远流长，具备发展“三生”产业的天然优势。

为推动生命健康产业规划落地实施，打造博罗生命健康产业发展核心平台，促进博罗主导产业高质量发展，建设粤港澳大湾区“三生”融合发展示范区，依据《“健康中国2030”规划纲要》《中华人民共和国中医药法》《关于促进中医药健康旅游发展的指导意见》《中医药发展战略规划纲要（2016-2030年）》《国务院办公厅关于加快发展健身休闲产业的指导意见》《国务院关于实施健康中国行动的意见》《粤港澳大湾区发展规划纲要》《粤港澳大湾区卫生健康合作共识》《“健康广东2030”规划》《博罗县生命健康产业发展规划（2020-2030年）》等相关文件精神，编制本规划。

（二）规划编制依据

- （1） 《“健康中国 2030” 规划纲要》;
- （2） 《中华人民共和国中医药法》;
- （3） 《关于促进和规范健康医疗大数据应用发展的指导意见》;
- （4） 《关于开展健康城市健康村镇建设的指导意见》;
- （5） 《关于促进中医药健康旅游发展的指导意见》;
- （6） 《中医药发展战略规划纲要（2016-2030 年）》;
- （7） 《中医药发展“十三五”规划》;
- （8） 《国务院办公厅关于加快发展健身休闲产业的指导意见》;
- （9） 《国务院关于实施健康中国行动的意见》;
- （10） 《促进民间投资健康发展若干政策措施》;
- （11） 《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》;
- （12） 《粤港澳大湾区发展规划纲要》;
- （13） 《粤港澳大湾区卫生健康合作共识》;
- （14） 《“健康广东 2030” 规划》;
- （15） 《广东省人民政府关于印发实施粤澳合作框架协议 2018 年重点工作的通知》;
- （16） 《惠州市人民政府关于印发惠州市创建国家全域旅游示范区工作方案的通知》;
- （17） 《惠州市人民政府办公室关于印发惠州市促进“互联网+医疗健康”发展行动计划实施方案（2018-2020 年）的通知》;
- （18） 《博罗县生命健康产业发展规划（2020-2030 年）》。

（三）规划目标

把握粤港澳大湾区建设机遇，以湾区城市产业互补、协同发展为指导，围绕惠州市“2+1”现代化产业体系战略部署，充分挖掘罗浮山及周边五镇产业资源优势与开发潜力，加快形成以生命健康制造业、绿色生态旅游业、美好生活服务业为主要动力和支撑的经济体系，将环罗浮山“三生”融合产业经济圈打造成为大湾区“三生”产业融合发展先导区。

（四）规划主要内容

《规划》主要分为十章，包括发展形势、发展基础、总体要求、优化产业空间布局、打造生态度假旅游首选地、打造高端医疗服务集聚区、打造专业化医药制造基地、强化罗浮山品牌建设、完善产业发展要素保障和重点项目支撑。根据经济圈发展基础和资源要素配置条件，构建“一核两翼，三区协同”，一二三产融合发展的产业格局。

《规划》中提出了重要举措：**一是打造生态度假旅游首选地：**丰富罗浮山景区游览体验、推动“开山门”与旅游配套设施建设、引入大型道教主题文旅项目、发展极限运动与体育赛事、打造精品民宿集聚区、推动农业种植与休闲旅游相融合。**二是打造高端医疗服务集聚区：**加快建设高端体检中心、开展中医药诊疗服务、打造精准医疗服务特色、大力发展母婴照料产业、培育发展医学美容服务。**三是打造专业化医药制造基地：**发挥岭南中药材种植特色、重点发展现代中药产业、融入广深生物药制造环节、培育特色医疗器械产业、培育健康食品与健康用品产业、建设罗浮山

现代医药产业园区。**四是强化罗浮山品牌建设：**打造品牌节庆与文体赛事、打造湾区会议会展热门举办地、挖掘中医药传统文化、加强交通互通与项目串联、大力实施营销推广。**五是完善产业发展要素保障：**优化组织管理、创新运营机制、优化土地政策、强化人才支撑、推动科技研发、加强资金扶持、提升招商能力、强化评估考核。

根据环罗浮山“三生”融合产业经济圈产业发展体系，共设计6大载体打造工程与1大活动创办工程，包含24个项目（其中8个为已有项目，16个为招商引资项目）。通过补充与完善重点项目体系，引导现有项目丰富功能业态，形成一批带动能力强、经济效益好、示范作用佳的产业龙头项目，推动产业规模快速壮大，产业资源加速集聚。

