

# 中韩（惠州）产业园罗浮新区康养国际合作 园产业规划（2019-2030 年）

（征求意见稿）

博罗县发展和改革局

2019 年 5 月

# 目 录

|                     |    |
|---------------------|----|
| 前 言.....            | 1  |
| 一、发展基础.....         | 2  |
| （一）区位条件优势明显.....    | 2  |
| （二）交通体系不断完善.....    | 3  |
| （三）自然与文化资源丰富.....   | 5  |
| （四）产业发展基础较好.....    | 5  |
| （五）中韩合作深入推进.....    | 6  |
| （六）营商环境更加优化.....    | 6  |
| （七）相关规划建设逐步展开.....  | 7  |
| 二、发展形势.....         | 10 |
| （一）国内外发展环境.....     | 10 |
| （二）面临机遇与挑战.....     | 12 |
| 三、总体要求.....         | 18 |
| （一）指导思想.....        | 18 |
| （二）发展定位.....        | 18 |
| （三）基本原则.....        | 20 |
| （四）发展目标.....        | 21 |
| 四、产业体系.....         | 24 |
| （一）大力发展健康养生服务业..... | 24 |
| （二）积极发展医药产业.....    | 26 |
| （三）特色发展文化创意产业.....  | 27 |

|                       |           |
|-----------------------|-----------|
| （四）培育发展健康管理服务业.....   | 28        |
| （五）加快发展商贸服务业.....     | 30        |
| <b>五、主要任务.....</b>    | <b>32</b> |
| （一）打造现代化国际合作产业园区..... | 32        |
| （二）建立全球性康养交流合作平台..... | 33        |
| （三）全方位引进高端要素.....     | 35        |
| （四）开展大众创业万众创新.....    | 36        |
| （五）完善产业链配套.....       | 37        |
| <b>六、空间布局.....</b>    | <b>39</b> |
| <b>七、发展时序.....</b>    | <b>43</b> |
| <b>八、保障措施.....</b>    | <b>46</b> |
| （一）加强规划组织实施.....      | 46        |
| （二）优化营商环境.....        | 46        |
| （三）强化产业引进培育.....      | 47        |
| （四）完善公共配套服务.....      | 47        |
| （五）夯实要素保障.....        | 48        |

# 前 言

博罗县区域面积 2858 平方公里，辖 15 个镇、2 个街道办事处、1 个管委会，2018 年末常住人口 107.24 万人，实现地方生产总值 650.18 亿元，人均生产总值 6.07 万元，三次产业结构为 8：51.1：40.9。

惠州与韩国交往素来密切，早在 2013 年韩国城南市就与惠州商讨在惠州建立中韩产业园和结为友好城市关系。2015 年中国与韩国签定《中韩自由贸易协定》，中韩（惠州）产业园罗浮新区康养国际合作园在此大背景下落户博罗。2016 年惠州分别与韩国城南市、韩国万金开发厅成为友好城市、合作伙伴，惠州对韩经济文化交流愈加紧密。

为推进中韩（惠州）产业园加快发展建设，促进中韩产业康养国际合作项目在罗浮新区落地，依据《中韩（惠州）产业园总体规划》、《中韩（惠州）产业园实施方案》、《惠州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《惠州市产业园发展“十三五”规划》、《博罗县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等文件，制定本规划。

中韩（惠州）产业园罗浮新区康养国际合作园（以下简称“康养国际园”）规划面积 2.5 平方公里，规划年限为 2019 年—2030 年。本规划是该片区未来产业发展的行动纲领和招商引资的方向指南，是相关规划内容的重要依据。

# 一、发展基础

博罗交通区位优势，文化底蕴深厚，生态旅游资源丰富，是粤港澳大湾区高质量发展重要地区，惠州加快构建“2+1”产业体系的重要一环。

## （一）区位条件优势明显

康养国际园位于罗浮新城中北部，距离广汕高铁罗浮山站仅 3 公里，距博罗县城 18 公里、惠城区 33 公里、潼湖生态智慧区 30 公里、环大亚湾新区核心区 65 公里；在粤港澳大湾区范围内，距东莞松山湖高新区 35 公里、广州中新知识城 55 公里、深圳前海深港现代服务业合作区 75 公里、香港特别行政区 90 公里；还可辐射到河源市、汕尾市等周边其他城市，一个半小时车程辐射区域的生产总值达 3.39 万亿元，人口 2818 万人。

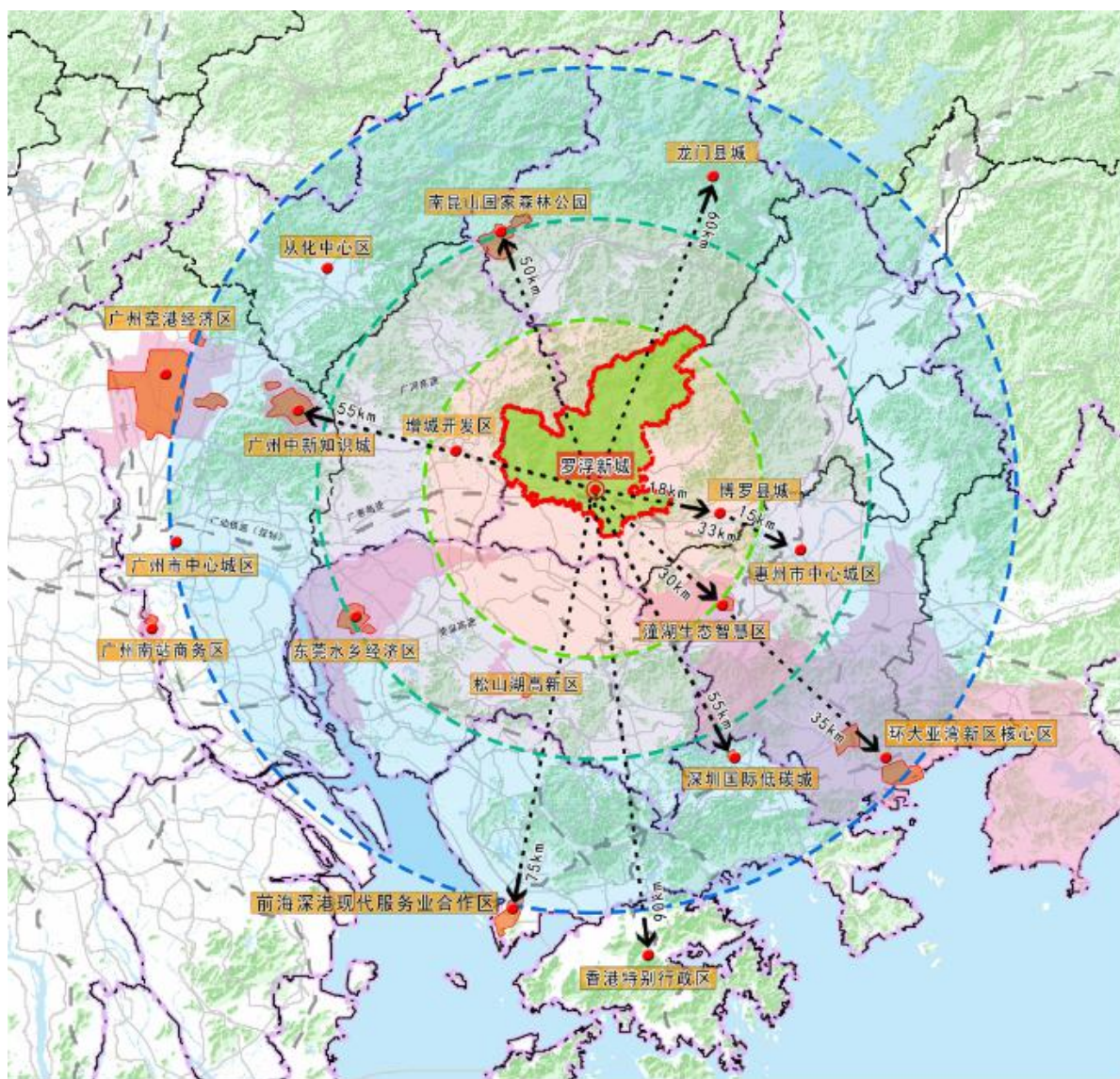


图 1：地理位置图

## （二）交通体系不断完善

广惠高速、从莞高速等重大区域通道贯穿本区，随着广汕客专的建设，将极大缩短与粤港澳大湾区核心发展区、粤东城市群以及东南沿海地区的时空距离，使罗浮新区成为全国高铁网络的重要节点。惠州机场、惠州港在园区 1 个半小时车程范围之内，依托惠州机场作为广东五大干线机场、中

韩空港产业园核心的节点优势，惠州港联通深港澳、沟通国内外的便利，园区对接大湾区核心城市、合作国内发达地区、联通韩国的交通条件得到进一步优化，极大便利了园区商贸物流活动。

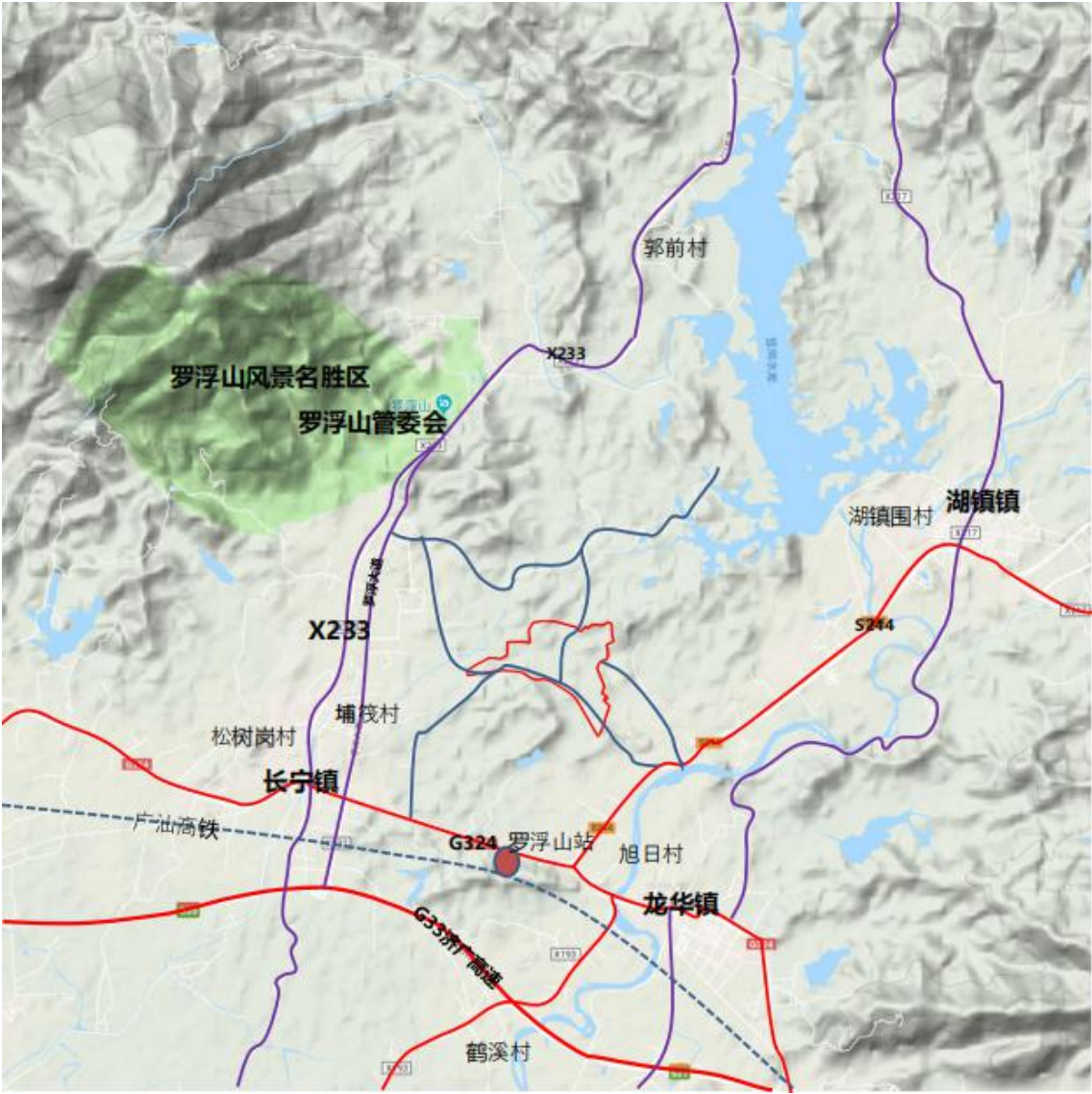


图 2：区位交通图

### **（三）自然与文化资源丰富**

博罗拥有象头山国家级自然保护区、罗浮山省级自然保护区等 4 个自然保护区，森林覆盖率为 53.18%，比世界平均水平 31%高出 22 个百分点，水源地水质达标率始终保持在 100%，被誉为“北回归线上的绿洲”，获评中国十佳深呼吸小城、世界长寿之乡、全国十佳宜居县。康养国际园位于博罗境内，紧邻“国家级风景名胜区、国家 5A 级景区”的罗浮山，享有优越生态环境和丰富中草药资源；罗浮山被誉为“中国天然氧吧”，其负氧离子每立方厘米含量最高可达 14.5 万个，位居广东省首位；罗浮山植物资源达 3000 多种，其中药用资源有 1240 多种，是天然的百草药库。此外，罗浮山集道、佛两教于一山，是中国道教圣地，名胜古迹星罗棋布、养生文化传承悠久。我国中医十大鼻祖之一的葛洪在罗浮山 30 余载，潜心完成了 500 多部著作，包括《金匱药方》、《肘后备急方》等医学著作。中医科学大会、国际养生大会永久会址相继落户罗浮山。

### **（四）产业发展基础较好**

博罗经济发展基础良好，连续十年列入“全国县域经济基本竞争力百强县”，获评 2017 年全国综合竞争力百强县和 2017 年全国投资潜力百强县；拥有长宁、园洲、湖镇、石湾、罗阳街道等省级专业镇。医药产业基础良好，2018 年规模以上共有医药生产企业 5 家，年产值约 9.67 亿元；药品流通企

业 5 家，年销售额约 2.11 亿元；初步形成了中成药、中药材和化学药制剂共同发展的格局。旅游业特色鲜明，2018 年博罗接待游客 1205.37 万人次，增长 12.7%；实现旅游综合收入 67.2 亿元，增长 12%；国家全域旅游示范县创建工作加快推进，风情古村游、养生休闲游、美丽乡村游等精品旅游线路相继涌现。集聚了电子信息、纺织服装、化工制造产业，为智慧康养、老年服饰、现代医疗等发展奠定了良好基础，具备“康养+制造业”发展潜力。随着博罗“3+2+1+N”特色现代产业体系构建，以及罗浮新城建设发展，一批大健康产业、现代旅游业项目签约上马，康养国际园发展前景可期。

### **（五）中韩合作深入推进**

“十二五”以来，惠州市累计审批韩资企业 250 家，实际利用韩资 7.3 亿美元，对韩贸易额达 889.5 亿元。惠州占广东省中韩贸易总额的 19.7%、全国的 4.7%，成为广东省乃至中国对韩合作重要窗口。目前博罗与韩国开展的合作项目较少，但惠州市中韩合作为博罗与韩国合作奠定良好基础。随着我国与韩国自由贸易协议的签定，中韩产业合作将在更多的领域、更广泛的空间，进一步向纵深发展。

### **（六）营商环境更加优化**

2017 年博罗被评为中国县级政府政务诚信综合水平百强县，位列惠州市第一，广东省第六。深入推进行政审批制度改革，构建了以县、镇、村（社区）三级贯通的政务服务

体系。推进实体大厅与网上办事大厅“两厅融合”，打造了线上线下相结合，全方位、全天候的政务服务平台。严格落实“一线工作法”、领导挂钩、并联审批、项目“会诊”、挂图作战、现场办公和督查督办等制度，推进“保姆式”服务，加快项目审批速度，实行全流程跟踪服务。随着《中韩（惠州）产业园实施方案》、《关于支持中韩（惠州）产业园加快发展的若干政策措施》实施，惠韩双边投资经贸和人文交流优质公共服务配套、人才优待措施、财政支持力度、创新研发合作、税务优惠政策将不断落实和优化，为韩企来博罗合作发展营造良好政策环境。

### （七）相关规划建设逐步展开

康养国际园规划面积 2.5 平方公里，规划建设用地总面积约 1.67 平方公里，占规划范围的 67.07%，以商业服务业设施用地、公共管理与公共服务用地及道路交通用地为主。规划产业用地约 0.7 平方公里，占城市建设用地的 42%。其中，规划商业商务及娱乐用地（B1+B2+B3）0.68 平方公里、科研用地（A35）0.02 平方公里。通过土地集约高效综合利用、康养高端要素优化配置，保障园区建设与罗浮新城整体产业发展形成联动，园区将成为中韩康养产业合作的高地。

《惠州市博罗县罗浮新城发展战略规划》（草案）现已完成公告，其中平安·罗浮山中医康养产业一期项目计划投资 30 亿元，计划 2019 年 5 月份动工，国际一流中医药大学小镇

建设有序推进。

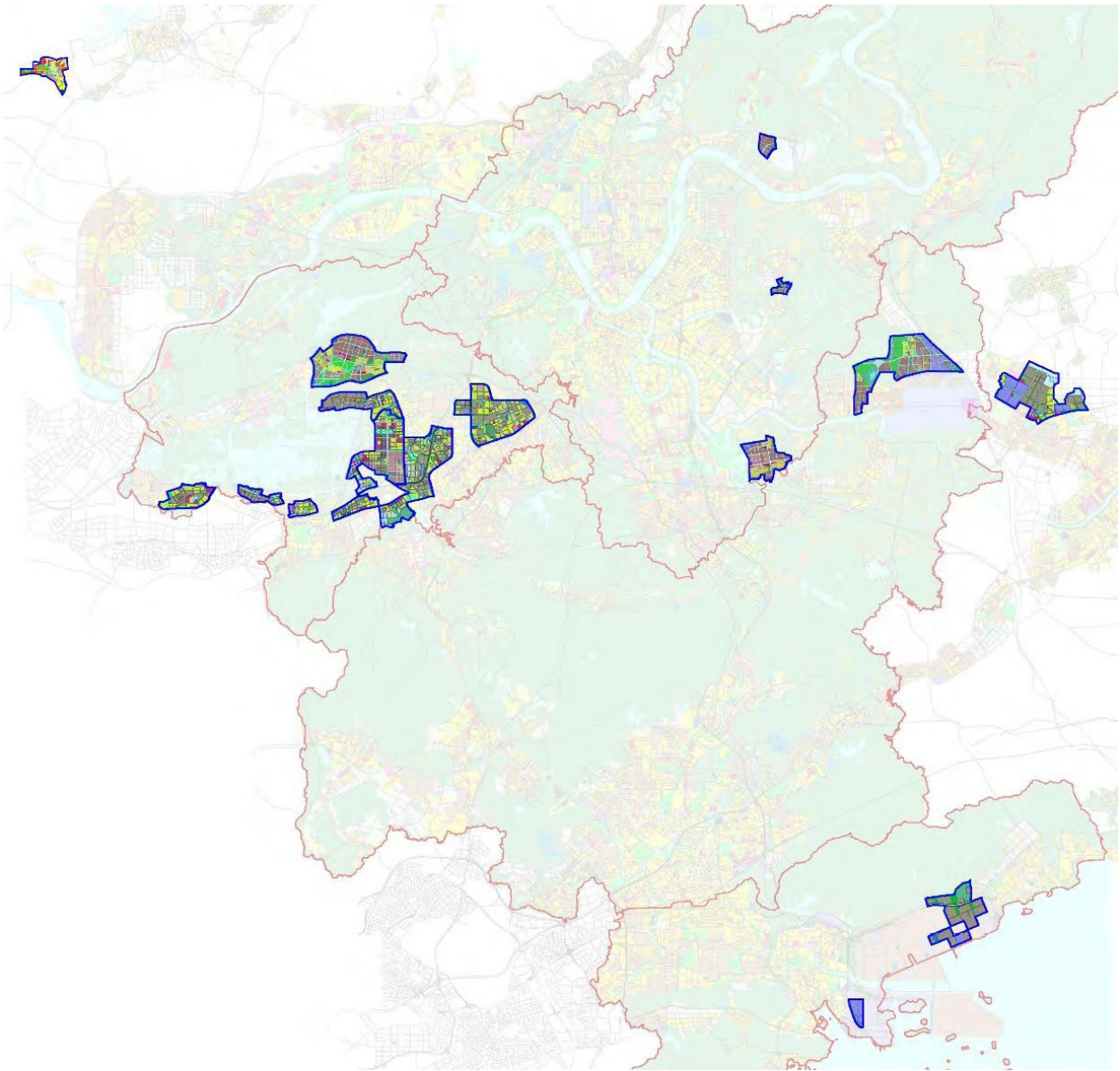


图 3：中韩（惠州）产业园土地利用规划图

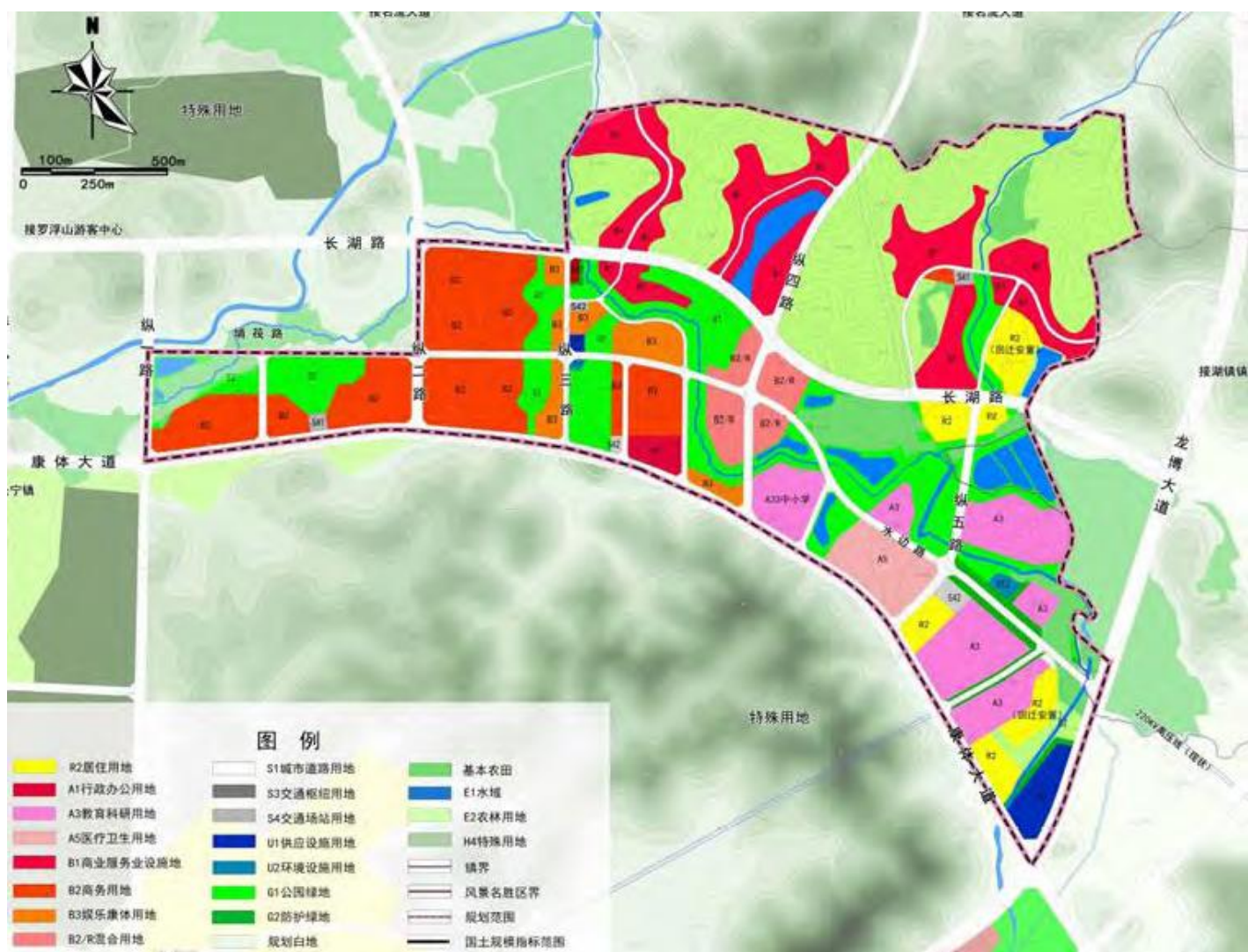


图 4：康养国际园用地规划图

## 二、发展形势

### （一）国内外发展环境

从国际形势看，世界经济增长总体稳中有进，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，各国相互联系和依存日益加深，和平发展大势不可逆转，“一带一路”建设深入推进，世界经济有望延续向好态势。但世界经济持续增长的基础并不稳固，发达国家推动“再工业化”重塑优势刚启动，新一轮科技革命和产业变革仍处突破前夕，世界政治局势不稳定，美国贸易保护主义抬头、英国脱欧、地缘冲突等因素给世界经济带来的下行压力依然不容忽视，单边主义、贸易壁垒时有反复。

从国内形势看，我国正在开启全面建设社会主义现代化国家的新征程，在从高速增长转向高质量发展，新一轮技术革命不断加快和国际经济竞争合作格局调整变化的背景下，呈现宏观稳、中观进、微观好的新态势。国内城乡居民消费持续保持升级态势，正处在从商品消费为主向服务消费为主的转型阶段；生产性服务业，特别是高新技术服务业有望保持快速发展，信息技术及数字经济加速服务业创新，极大地促进了服务业新产业、新业态、新模式的快速涌现。同时也要看到，我国既面临继续回暖向好的世界经济整体格局，又面临单边主义、贸易壁垒等不利因素的影响，外部环境喜中

有忧；存在不平衡不充分的空间发展格局尚未得到根本改变，空间粗放开发，建设用地规模扩张过快，区域环境质量下降。

**从全省形势看**，国家战略《粤港澳大湾区发展规划纲要》近日出台实施，为广东掀开发展历史新的篇章，迎来深化改革、全面发展的新时期；省委十二届四次全会系统谋划和部署了当前和今后一个时期广东重点工作，描绘了广东未来发展蓝图，对广东实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。与此同时，我省经济发展不平衡不充分问题仍然比较突出，珠三角经济总量占全省比重居高不下，而且区域资源环境压力也越来越大；粤东西北经济总量较小，经济下行压力较大。

**从区域看**，惠州在《粤港澳大湾区发展规划纲要》空间布局中是重要节点城市，在广东推进区域协调发展“一核一带一区”的总体战略布局中，惠州处在交汇点上，同时，是我国“一带一路”发展的重要节点城市，枢纽性城市地位日渐显现，高端要素进一步加快集聚，先进产业向惠州转移加快；惠州积极对标深圳等发达城市，深入实施“产业培育计划”，加速构建产业新体系。

**从产业看**，2018年，中共中央、国务院印发了《“健康中国2030”规划纲要》，明确要求推进健康中国建设，是全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化的重要基础；提出

发展目标：到 2020 年，健康服务业总规模超 8 万亿，到 2030 年达 16 万亿，健康产业将迎来前所未有的发展契机。据专家统计，2030 年全球健康服务市场规模将达到 20 万亿美元，中国将超过 2.5 万亿美元，年复合增长率达到 10%。目前，我国老年人的数量越来越庞大。2019 年的政府工作报告显示，60 岁以上超过了 2.5 亿，占总人口的 17.88%，65 岁以上接近 1.67 亿，占总人口的 11.9%。据专家和研究机构预测，2050 年将达到 26.89%，占比在不断地提高。从我国老年人寿命增长，健康状况不容乐观，失能、半失能老年人不断增多等方面都能体现出养老服务的需求在不断增长。

## **（二）面临机遇与挑战**

### **1.发展的机遇**

我国与韩国产业合作领域广、互补性强，而惠州是韩国产业在南中国最大的合作伙伴地区之一，随着中韩产业进一步合作，将为博罗带来新的机遇。

**一是促进惠州建设粤港澳大湾区重要节点城市提供重要支撑。**《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出支持珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆等城市，建设形成特色鲜明、功能互补、具有竞争力的重要节点城市。罗浮新区康养国际合作园建设，将加快博罗生命健康产业发展，培育具有特色优势的魅罗，吸引大湾区高端发展要素，有利于惠州加快融入大湾区建设，增强惠州在大湾区的竞争力和魅

力。

二是推动惠州在对外开放发展中发挥更大作用。美丽、健康、快乐已成为世界三大消费主题。2017 年全球仅健康旅游产业规模就达 6785 亿美元，占世界旅游收入的 16%。随着新一轮科技革命和产业变革加速到来，生命科学技术不断取得新突破，基因工程、分子诊断、干细胞治疗、大数据、人工智能等生物、医疗、工程技术与新一代信息技术深度融合日趋紧密，推动健康管理、健康养老、健康旅游、休闲养生、“互联网+健康”等健康产业新业态、新模式蓬勃兴起。在韩国，将美容养颜与健康养生追求相结合，积淀了强大的技术实力，并已经成为韩国的特色产业，其美容业每年创收高达 30 亿美元，对经济贡献已达到 6%。随着罗浮新区康养国际合作园建设，将加强中韩合作，引进韩国高端医疗、美容整形和研发机构进入，并在国家“一带一路”倡议以及改革开放不断深化条件下，将丰富惠州对外开放发展的内涵，加快形成完整的开放型产业体系，带来更多“走出去”产能合作的发展契机，参与高水平全球产业分工。

三是助力构建惠州“2+1”支柱产业体系。韩国在美容整形等健康医疗服务领域，属于创新型国家，其拥有的品牌企业处于世界一流梯队水平。加快罗浮新区康养国际合作园建设，充分发挥博罗文脉深远、生态优美等优势，推动博罗与韩国健康医疗服务产业深度合作，加快发展生命健康产业，

落实推进博罗构建“3+2+1+N”现代产业体系，有利于进一步擦亮罗浮山品牌，有助于把博罗打造成为粤港澳大湾区生命健康产业基地，迅速提高惠州生命健康产业发展层次，加快惠州构建“2+1”支柱产业体系，促进惠州经济高质量发展。

四是有利于抢占国内康养蓝海市场先机。2017 年，中国亚健康人群已超过 75%，并且亚健康状态在中青年群体中不断蔓延。《大健康十大投资热点市场规模预测》显示，2017 年我国康养产业的规模近 3 万亿元，居全球第一位。预计到 2020 年和 2030 年康养产业规模将分别达到 8 万亿元和 22 万亿元，对 GDP 拉动分别达到 6%和 8%，将成为名副其实的国家经济支柱之一。同时，随着《“健康中国 2030”规划纲要》、《中医药发展战略规划纲要（2016-2030 年）》、《国民营养计划（2017—2030 年）》等政策文件的实施，康养产业发展的体制机制愈发完善。在需求和政策双重利好下，大健康、生命医学、中医养生、养生旅游等众多康养产业相关概念备受市场和资本关注，房企、险企、国企等复合型企业纷纷进军养老产业。因此，园区康养产业发展面临市场机遇较好，要敢立潮头，全力推进博罗康养产业稳步向前发展。

## **2.面临的挑战**

博罗在发展中存在的一些问题，未来也面临诸多新挑战。

一是消费市场没有完全打开，服务业发展水平有待改

善。虽然我国大健康市场人口基数偏大，伴随着城市化的进展和老龄化的到来，人们对大健康的需求会不断的攀升，潜在的市场规模随着需求会更加庞大，但目前的消费群体，仍然受限于中老年及病患者，这就需要我们进一步不断开拓健康市场。惠州目前经济发展水平总体上在珠三角处在第三梯队，与广州、深圳、香港等周边城市地区相比，惠州高端商业圈、商业综合体、时尚品牌会展等高端服务业发展要素不多、相对单一，难以吸引较多人流、物流、资金流入园区，未来随着粤港澳大湾区发展建设，交通更加便捷，区域竞争更加激烈，要推动生命健康加快发展，需要有更先进的技术品牌资源。

二是法律法规不健全，市场环境有待改善。目前，我国大健康产业法规不完善，市场秩序混乱，假冒伪劣产品依然存在，标准和信息滞后等问题较多，例如在现代中药领域关于医药制造技术的监控细则、健康医疗大数据领域临床数据共享的政策法规、患者个人信息安全保护细则等相关政策都需要完善。相关标准体系的滞后在一定程度上造成了消费者的“医疗信任危机”，再加上食品安全和保健品过度宣传等问题凸显，严重威胁我国医疗和大健康产业的安全健康发展。法律法规的不健全，就会导致无法可依，无章可循。在健康产业的热潮下，许多地方企业都提出了雄心勃勃的投资计划，无序开发、重复建设等现象比较普遍。

三是医疗服务资源不具竞争力，第三方健康服务刚刚起步。博罗目前有博罗县中医医院和博罗博惠中医医院两间中医综合医院，其中县中医医院为国家二级甲等中医医院，三甲级别的中医院空缺，千人床位数与全省平均水平基本持平，引进来中医药人才较少。另外，居于医疗前端的治未病及后端的照护康复产业链薄弱，由社会资本投资的第三方健康检测、健康管理、养生保健、医学整形、健康养老、高端医疗、健康保险等企业数量少，不成规模。

四是资源开发方式粗放，土地资源缺乏问题突出。博罗虽然拥有丰富的山水旅游资源，但目前保护性开发的前景与规划模糊；已有的生态观光旅游布局单一、设施简单，功能拓展相对不足，配套服务还不完善；历史文化资源开发相对薄弱且分布分散，文化底蕴挖掘不够充分，市场吸引力不强。随着近年来的加快发展，博罗开发建设强度不断攀升，产业粗放式发展带来的土地要素资源紧缺问题愈益凸显，土地碎片化问题愈益突出；康养国际园总用地面积 2.5 平方公里，现状以非建设用地为主，面积约 1.8 平方公里，占比为 79.65%；建设用地面积约 0.46 平方公里，占比为 20.35%。现状建设用地主要为道路用地，约 0.3 平方公里，约占建设用地面积的 13.27%。

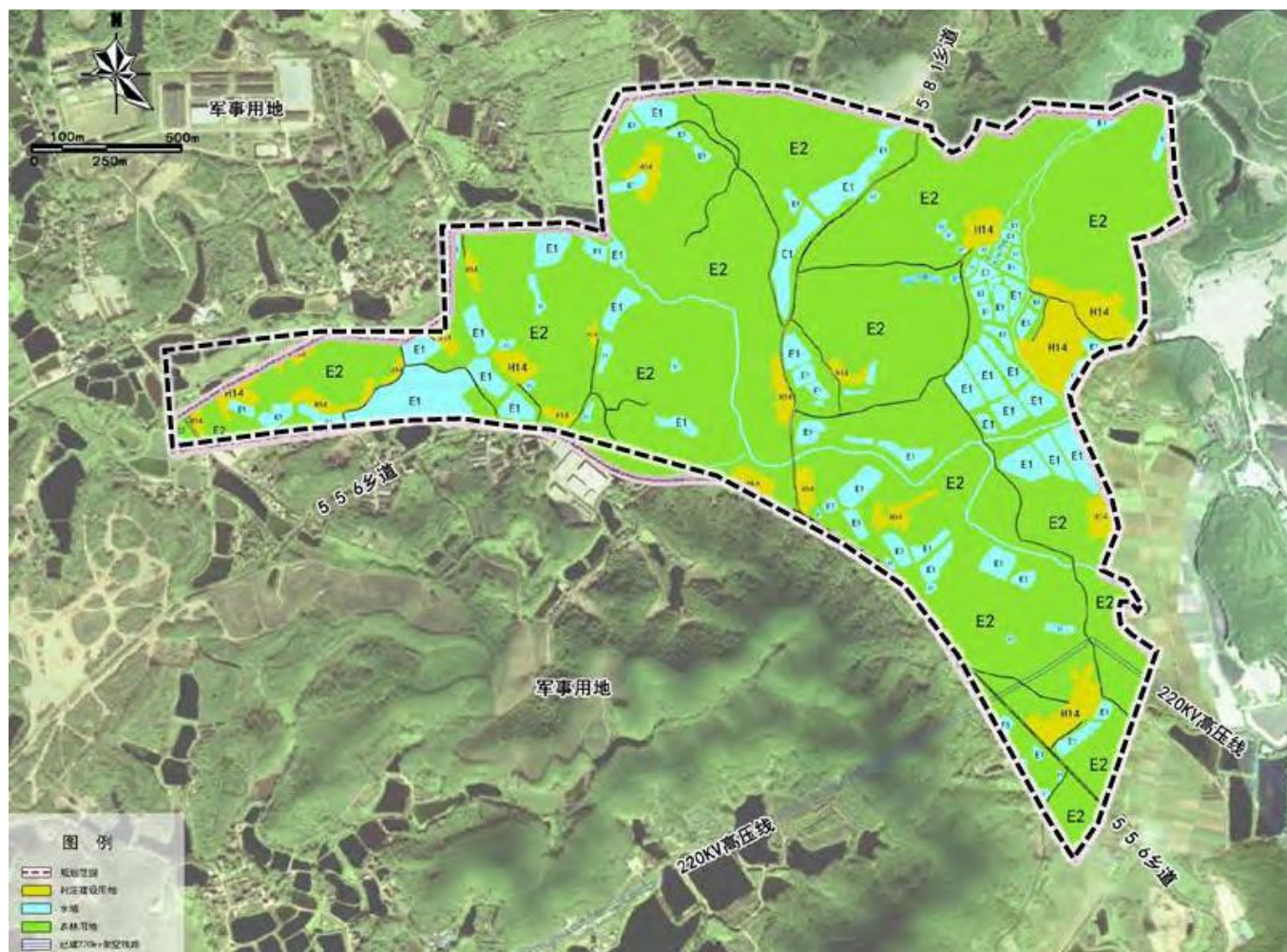


图 5：土地利用现状图

## 三、总体要求

### （一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，坚持落实习近平总书记对广东重要讲话和对广东工作一系列重要指示精神，以中韩（惠州）产业园总体规划为统领，以供给侧改革为方向，深入推进高质量发展，充分利用中韩两国经济合作的战略机遇，以开放促改革、促发展、促创新，进一步完善开放型经济新体制，推动产业转型与结构调整，将生命健康产业培育成惠州转型发展的新增长点，促进惠州大健康产业等现代服务业全方位国际化，打造具有中国特色并与国际接轨的大健康产业先行先试示范区，为惠州融入“一带一路”建设，深度参与粤港澳大湾区的建设发展发挥更大的作用。

### （二）发展定位

依托中韩（惠州）产业园罗浮新区康养国际合作园周边所具有的地理环境、风俗文化和现有产业等优势，以及独特区位优势、所处的经济发展阶段和各产业的运行特点，在确定罗浮新区康养国际合作园主导产业时，应遵循资源优势、因地制宜、要素集聚和市场供求等原则，合理地进行产业发展规划和布局，建成与韩国区域健康产业合作新平台和粤港澳大湾区绿色发展新引擎。

## **1.中韩美容整形产业合作引领区**

罗浮新区康养国际合作园内的美容整形业以韩国翘首全球的独特品牌为支撑，主动对接韩国美容整形医疗机构和优势企业，积极引进韩国及世界先进的整容技术、设备，为美容整形业奠定坚实的基础。鼓励国内符合制度要求的美容整形医疗机构与韩国著名美容整形医疗机构合作，积极研发先进的整容技术和开展美容整形等健康医疗服务。在美容整形治疗效果、手术后的护理、医疗机构提供后续服务、医疗纠纷的解决以及语言沟通能力等方面，充分发挥品牌效应，设立“美容整形医疗观光中心”，为顾客提供了一站式服务，完成从远程预约到治疗的全程高水平和高质服务，打造中韩合作美容整形南方基地。

## **2.粤港澳大湾区大健康产业领域融合发展示范区**

以罗浮新区建设为抓手，围绕和发挥本地区的产业特色，大力培育康养服务领域新兴业态，促进康养方面高端服务业聚集，促进大健康产业“互联网+”、“旅游+”、“生态+”和“医疗+”康养等高端服务业的融合发展。按照中韩自由贸易协定以及今后服务业扩大开放总体安排，结合粤港澳大湾区现代服务业发展重点，注重借鉴和吸收国内外大健康产业建设的先进理念和文化元素，加快基础设施建设步伐，全力打造中韩文化特色突出产业融合的健康康养国际合作示范园区，建成集生态养生、医疗养生、心灵养生于一体的健康养

生文化产业园。

### **3.面向全球深化开放的康养产业园区**

积极落实和对接国家粤港澳大湾区战略，罗浮新区康养国际合作园大健康产业对比自贸区和自贸试验区标准，逐步建立与高标准贸易和投资规则相适应的体制机制和政策环境。充分发挥康养国际合作园区在落实《中韩自贸协定》方面的示范作用，加强自贸协定的应用推广和效果评估，进一步释放“自贸红利”；发挥好园区的试验作用，开展压力测试和先行先试，推动国家自贸区战略与地方经贸互动发展。充分发挥惠州地处广东改革开放前沿，毗邻自由贸易试验区的优势，加快复制推广自贸试验区创新经验，按照构建开放型经济新体制的总体要求，加快政府职能转变和体制机制创新，不断降低惠韩经贸合作的制度性成本。加强与韩国之间的标准互认、政策协调、规则对接，按照自由贸易规则，国际通行惯例，高标准推进园区建设。

#### **（三）基本原则**

**——政府引导，多方推进。**创新体制机制，统筹协调政府各部门资源，突破政策瓶颈，发挥政府在公益性较强的康养产业领域的积极引导作用；园区建设和运营可引入在健康产业领域具有综合实力的企业主导，培育壮大市场主体、释放企业活力，有效激发社会资源在医疗和健康产业发展的潜力与活力，多方推进罗浮新区康养国际合作园区的发展。

**——找准定位，品质发展。**依托罗浮山地区资源特色和产业基础，科学确定发展重点，推动优势领域集聚发展，找准定位形成特色亮点，在区域中错位优势发展；同时，要坚持提标提质，统筹区域医疗资源配置，促进康养服务和产品标准化、品质化发展。

**——创新引领，融合发展。**发挥科技创新的支撑引领作用，清除体制机制障碍，推动业态创新、模式创新和机制创新；融合发展美容健康、医疗保健、旅游、文化、体育、教育等领域，实现“医中有养、游中有养”，打造国际合作园区特色康养产业体系。

**——开发共享，联动发展。**强化与中医药大学小镇和韩国美容等康养产业优势资源的合作，加快平台建设；改善软硬环境，拓展国内外市场，支持区域联动发展，促进学科融合、人才流动和设备资源共享，形成助推产业发展的合力。

#### **（四）发展目标**

罗浮新区康养国际合作园区产业规划实施，按“两步走”战略，近期目标为 2019—2025 年，远期目标 2026—2030 年。

##### **1.近期目标**

以韩国美容健康特色产业为主线，带动国际合作园区康养产业发展，到 2025 年，初步形成覆盖全生命周期、特色鲜明、布局合理、内涵丰富的康养产业体系，康养产业成为园区经济重要产业。

**——产业规模。**康养产业增加值达 20 亿元，康养产业竞争力、影响力不断增强，与相关产业融合发展不断推进。

**——产业特色。**建成全域化、共享化的美容健康产业体系，重点发展以美容整形、康复医疗、养生保健、生物制药及保健食品药品检测、中医药产品研发及转化，并积极推动和促进本地区发展国际健康主题会议会展、美容整形和中医药人才教育培训、健康旅游等健康服务业，引进韩国领先医疗和文化创意机构，逐步形成一批特色化并具引领性项目和品牌，康养产业比较优势明显增强。

**——产业平台。**建成中韩美容整形产业发展基地、全国康养产业发展示范区、粤港澳大湾区康养产业发展核心区和国际知名养生基地。每年引进和滚动实施 5 个康养产业重点项目，每年争取举办或落地 10 个以上康养交流、赛事、节庆活动，努力推动韩资研发中心与中资企事业单位在产业园共建研发公共服务平台等，形成园区健康产业发展集聚效应和示范效应。

**——产业环境。**在康养产业对外合作、体制机制创新、社会资本办医、医养结合建设等关键领域改革取得突破；健康产业政府监管和行业自律机制更加有效；人民群众健康意识和素养明显提高，康养消费能力进一步激发。

## **2. 远期目标**

健康政策体系更加完善，体制机制支撑能力不断强化，

康养产业持续快速发展，形成服务功能完善、城乡空间统筹、品牌效应突出的康养产业体系，康养产业增加值达 50 亿元，康养产业成为支撑惠州经济社会发展的重要支柱产业，在全市乃至全省形成示范效应，园区内的美容整形、康复医疗等现代服务业成为粤港澳大湾区的重要产业之一。

## 四、产业体系

依托博罗中医药文化、产业基础和良好生态环境优势，利用便捷的轨道交通体系，吸引韩国高端医疗、研发机构进入，着力发展国际医疗旅游服务，大力发展健康养生、医药产业、文化创意、健康管理和商贸服务业等产业，建设以康养服务业为重点的新兴产业园区，加快园区周边平安罗浮山中医康养城、粤港澳大湾区（罗浮山）生命科学小镇、岭南药用植物园、龙华旭日康养文旅小镇，以及广东技术师范学院天河学院等项目建设，加快完善园区周边硬环境，营造良好营商环境氛围，打造粤港澳大湾区国际医疗健康旅游先行区。

### （一）大力发展健康养生服务业

**康复医疗。**吸引韩国高端医疗、研发机构进入，建设中韩国际医学中心，培育发展旅游性医疗和康复性医疗等，着力发展国际医疗旅游服务，形成以健康检查、慢病治疗康复、中医养生保健、先进医疗技术研发和孵化为重点康复医疗产业，打造国际一流的平台式医疗服务综合体。积极发挥中医药在常见病、慢性病防治、慢病康复中的优势作用，推行中医“治未病”服务模式，开展中医健康体检和中医健康干预服务。引进韩国最新医疗设备与技术，发挥韩国重病治疗世界领先水平优势，开展癌症、心血管疾病治疗和脏器移植等重病治疗。引导社会资本进入高端医疗服务领域，支持中韩

合资、合作办医，鼓励具备条件的境外资本设立独资医疗机构，支持办好一批综合性、专科性外资医院。

**美容整形。**积极引进韩国领先医疗机构、美容机构等，积极学习韩国“美容+旅游”模式经验，以医疗美容、整容技术为核心，推动与本地企业开展项目合作，建设惠韩美容健康产业园及美容整形医疗观光中心，培育发展外科整容和皮肤护理等美容整形服务，以及美容 SPA、薰香、按摩等配套服务，构建覆盖全方位的外科整形项目及完善的产业链，带动发展高附加值的医疗观光，打造韩国健康美容南方基地。充分发挥“互联网+”的作用，加强与韩国经验丰富美容整形医师交流互动，规范引领小型医美诊所发展，提供差异化服务，不断提高服务水平和安全性。结合韩国先进的美容护肤产品研发技术，探索将中草药独特的药效融入新一代美容护肤产品之中，打造融合中草药精华的国际美容护肤产品研发、生产中心。

**养老服务。**引进社会资本投资开发以医养为核心的健康养老小镇、老年公寓、涉老康复护理、疗养医院、心理健康、临终关怀等健康养老项目，加强健康养老小镇内医疗保健、运动健身、营养美食、文化娱乐、社会交往、老年大学、活动中心等设施建设，建设集医疗、科研、教学、康复、保健、临终关怀为一体的二级甲等综合性民营医院和大型颐养中心，打造集养老、医疗、保健、康复、旅游、文化为一体的

健康养老示范基地。鼓励社会资本兴建以老年病学为特色的专科医院、医疗机构、康复机构，为失能、半失能及有需要的老人提供医疗、护理、康复、临终关怀等专业服务。

## **（二）积极发展医药产业**

**优势中药材产业。**依托罗浮山优良生态环境资源优势，支持牛大力、沉香、石斛、贡菊、药用玫瑰、山药（淮山）、辣木、巴戟等道地和特色药材种植产业基地建设，实施 GAP 规范化、规模化种植。围绕药材育种种植、植物提取到中成药、保健品、膏方、中药饮料等中药产业链各环节，培育一批研发生产销售的中药产业骨干企业；推动中药饮片加工和中药制药企业做大做强，扩大优势产品规模，提升竞争力，努力打造中药产业集群。组织实施一批疗效确切、安全可靠、质量可控的中药创新药物的研发和传统优势品种的二次开发，进一步提高中药产品及中药材的质量水平。鼓励发展集优势中药材种植、研发及生产、销售、流通服务于一体的中医药全产业链格局。

**建设现代医药研发中心。**依托罗浮山国药等产业基地，吸引韩国著名医药企业和科研院所建立健康研究院、健康产业孵化器等，打造一批中医药和健康产业创新中心，建立传统中药、现代中药、天然植物药等新产品研发平台，融合现代科技成果，加快推动中医药理论与实践的现代化发展。积极推动本土医药企业与韩国国际知名医药企业对接，吸取先

进技术和管理经验，做大做强本土中医药企业，打造独具岭南特色的中医药产业集群。

**特色保健品。**充分利用中草药资源优势，以中韩合作为契机，组织开发有辅助降血糖、降血脂、降血压、增强免疫力、预防心血管疾病、抗氧化、减肥等功能的保健养生产品，推进保健养生品制造业加快发展，加速保健养生品生产工艺、流程标准化、智能化。加快发展以中药材提取物生产和以中药材为基源的，用于保健、运动康复、美容等方面且功效显著的中药食品、保健品、消毒剂等相关产品的研发与生产，逐步形成现代化的保健养生品产业集群。

### （三）特色发展文化创意产业

**中医药文化。**充分挖掘罗浮山中医药文化内涵，依托葛洪博物馆、罗浮洞天（主会场）、罗浮山百草油文化长廊、百草园、罗浮山珍稀植物园等中医药文化景点，利用中医科学大会、国际养生大会永久会址落户罗浮山的契机，积极推动围绕国际养生大会、国际休闲养生论坛、世界健康城市论坛等健康主题论坛的会展产业的发展，擦亮全国中医药文化宣传教育基地品牌，通过线上线下结合的方式，将把罗浮山文化、文创产品推向市场，带动罗浮山文化旅游的提质升级。加强与地方科协及药学会、药学专家、学者及省内外高等中医药院校的合作，引进中医药人才，发展中医药知识教育培训。积极发展中医药文化、健康生活方式体验、健康会议论

坛、主题文化宣传等与其他重点领域形成互动展示，推进大健康产业集群发展。

**道教文化。**依托罗浮山道教文化、道医养生文化、鲍姑艾灸文化等，联合罗浮山道教宫观、道教养生研究院等，有针对性地为道教文化爱好者、亚健康者等量身定制养生疗养、闭关实修、游学体验等活动，打造岭南道教文化旅游圣地。依据其源远流长的动人事迹，利用中韩合作的契机，结合韩国文化创意产业丰富的开发经验，推动开发罗浮山医道文化的动漫设计、网游开发、影视制作等文化产业的发展。

**中韩文创合作。**结合惠州博罗历史文化遗产，加强与韩国数字创意领域的合作，积极引进韩国文化创意团队，发展动漫设计、网游开发、影视制作等文化创意，网络视听、移动多媒体、设计创意、绿色印刷等新兴文化产业。开展线上线下数字文化综合服务示范，提供文化遗产资源虚实互动、旅游地理信息导引、旅游产品营销、线上线下演出等一站式文化旅游综合服务。依靠创新驱动塑造文化发展新优势，积极利用韩国创意、设计、品牌等文化要素拓展价值、提升内涵，有效提升文化创意产业附加值，形成文化创意产业与科技、金融、旅游等相关产业高水平、深层次、宽领域的融合发展格局。

#### **（四）培育发展健康管理服务业**

**多样化健康管理服务。**引进具有康复医疗、健康护理国

际视野的跨国企业，积极引导其与本土中医理疗机构的交流合作，推动传统中医理疗走向国际化。鼓励和支持社会资本发展健康体检、专业护理、康复、心理健康、母婴照料以及环境消毒与病媒控制等专业健康服务机构；鼓励和支持专业健康体检机构向全面的健康管理机构发展。发展以商业保险机制为支撑，以健康风险管理为核心的健康管理新型组织，积极开展健康筛选咨询、未病管理与治疗等形式多样的健康管理服务。加强心理健康管理，鼓励举办各类心理咨询机构和心理治疗诊所、门诊部以及精神康复机构等心理健康服务机构。积极引进国内外知名的专业性健康体检机构和品牌，提升专业化服务能力和健康体检市场发展水平。

**健康保险产品和服务。**积极引进韩国大型健康保险机构，鼓励保险机构开发重大疾病保险、特定疾病保险等与基本医保相衔接的健康保险产品以及长期护理保险、失能收入损失保险、医疗责任险等多样化保险产品。推动符合条件的基本医疗保险参保人员购买相关商业健康保险产品。鼓励以政府购买方式，委托商业保险机构开展医疗保障经办、承办服务。

**远程医疗。**通过电子商务对接韩国优质医疗技术，积极发展在线咨询、交流互动等健康服务。以远程影像诊断、远程会诊、远程监护指导、远程手术指导、远程教育等为主要内容，发展远程医疗，促进优质资源向惠州延伸。鼓励开发

基于公有云和私有云的健康管理系统，加强电子病历、健康档案、移动医疗与远程医疗的开发建设，鼓励第三方健康管理机构开展“互联网+健康”服务。

### **（五）加快发展商贸服务业**

充分利用中韩合作市场经贸优势，大力推进商贸服务业发展，打造国际化、景观化、商务特色化、现代化服务环境，建设中韩特色旅游购物区，构建具有区域辐射能力的高级商业中心。

**商贸服务。**以营造中韩交融商业氛围为目标，规划建设中韩专家接待基地、中韩风情购物街以及生活配套区商业网点设施建设，重点引进建设品牌酒店、美食街、啤酒街、大型消费购物综合体，推进商业与医疗旅游等产业融合发展，提升园区“医疗旅游+商旅服务”功能。引进韩国知名零售商、著名品牌旗舰店以及特色的体验式服务理念，营造具有都市商业氛围的消费中心，打造集购物、美食、旅游、休闲、体育于一体的区域购物天堂。

**电子商务。**结合康养服务业发展建设，推动电子商务产业加快发展，重点在商贸、健康服务、旅游、文化等领域打造一批电子商务平台。大力推动商业模式创新，支持 P2P、O2O 等电子商务模式发展。结合新一代移动通信、下一代互联网、云计算和大数据库等新型信息技术应用，发展一批具有信息展示、电子交易等功能的专业性平台和移动电子商务

服务平台。支持企业以供应链协作为依托开展电子商务活动，引导中小企业利用第三方电子商务服务平台拓展国内外市场。

## 五、主要任务

充分利用韩国在开发管理、客户资源、品牌效应等方面的优势，建立全球化合作平台，重点推进完成六大任务，促进博罗生命健康与旅游、度假、体育、养生、文化、农业等产业融合发展，完善产业链配套，引领生命健康产业科学有序高质量发展。

### （一）打造现代化国际合作产业园区

**国际健康养生产业示范园。**深化与广东药学院、广州中医药大学等院校合作，开展中医药种植、栽培等的新技术研究，提高中药产量和质量；借助“中韩（惠州）产业园总体规划”的契机，强化与韩国知名美容整形、康复医疗等企业或医疗机构合作，结合罗浮中医药传统优势技术，打造富有浓厚中医药色彩的韩国整容整形、康复医疗产业大中华区营销基地和研究中心；加强生物制药、医药保健产品及其副产品的中韩技术开发合作，依托罗浮中药悠久的种植、生产历史和韩国较为发达的医药研发、生产技术，加大融合中药成分的保健品的开发，创立富有罗浮地域文化的保健品品牌，发展壮大保健品产业。

**国际健康养生文化创意园。**发扬罗浮山道教“以养为主、治在病先”的养生理念，依托葛洪博物馆、罗浮山山水博物馆等现有文化设施，融合韩国相关先进养生理念，推出药膳养生、休闲养生等特色文化产品；以罗浮山影视文化产业基

地、摄影基地和美术写生基地为基础，依托韩国现代服务业发展经验和技術优势，推动融入罗浮山道教佛地文化的动漫设计、网游开发、影视制作等文化产业的发展；加快儒道康养文化创意国际合作，以“中国博罗时尚创意设计展”为契机，引进对中国传统儒道养生文化感兴趣或者看好中国养生市场需求的国际企业，尤其是韩国企业，打造儒道养生时尚设计基地。

**国际健康养生旅游服务区。**积极推动罗浮医疗健康旅游产业发展，发挥罗浮山中医药独特优势，提供优质的中医理疗、中医康复旅游等服务，建设中医药健康旅游示范区；争取省、市相关政策支持，建立中韩儒道、中医文化旅游基地，积极引进韩国企业参与基地投资建设，对入住的韩国企业在用地保障、水电费用等方面开通绿色通道；大力推出中医药种植、中医药制作、儒道养生、宗教研讨等特色旅游项目，打造富有岭南特色的儒道、中医药旅游基地，并依托园区内韩国企业，积极推动韩国民众入粤旅游，加强两国民众特色文化交流。

## **（二）建立全球性康养交流合作平台**

**推动中韩健康服务走出去。**以中韩康养产业合作园为承载主体，积极引进韩国康养协会、知名康养企业等康业行业主体，以此为基础，加大对各国康养商会、康养服务机构、跨国康养企业区域总部的引进力度，建设国际康养合作平台

集中展示中心和运营中心，将罗浮新区康养国际合作园打造成国际康养经贸活动、康养企业信息汇聚、康养产品技术展示、康养综合服务功能的国际康养文化交流联动窗口；举办中韩国际康养文化论坛、东亚儒道文化研讨会等国际健康养生交流会，积极推动中韩康养文化走向世界。

**扩大健康服务对外合作。**发挥博罗参与国家“一带一路”建设物流基地项目优势，吸引国（境）外人士来惠美容整形、开展文化创意等。进一步并拓展与“一带一路”沿线各国间健康服务领域的投资与合作。以南药道地药材为基础，谋划建设以国际市场需求为导向的中药材国际市场交易平台，规范中药生产流通，发展中药现代物流和连锁经营，促进中药生产、流通企业的整合。借助中韩合作政策优势，以中韩康养产业合作园为载体，开展医疗保健、教育培训、科学研究和产业合作。

**打造中韩康养电子商务平台。**依托互联网技术，积极推动罗浮中医药、儒道养生、康养特色旅游等产业电商化，积极协调韩国整容整形、康复医疗、动漫设计、网友开发等康养文娱产业全面走向大陆市场，实现中韩双方的互惠互利。鼓励健康服务机构利用云计算、大数据等技术搭建公众信息平台，提供长期跟踪、预测预警的个性化健康管理服务。鼓励传统中医药企业积极拓展互联网业务，促进中医药产品电子商务的发展。

### **（三）全方位引进高端要素**

**加强与韩国企业合作。**引进韩国国际知名健康养老企业、研究机构、行业协会，吸收借鉴其先进技术和运营管理理念，开阔园区发展的视野观；依托罗浮山中医药、儒道文化，加快推进园区产业多元化，深化与韩国美容整形、康复医疗、网游开发等行业顶尖企业的合作；依托罗浮山亚热带宜人气候和茂密植被，加快特色旅游产品开发、推动森林康养、气候康养产业起步发展，探索康养食品制造、康养智能设备研发、康养住宅开发的可行性。

**积极引进国际化企业。**创新外资引进方式和策略，以引进先进技术、管理经验和高素质人才为重点，鼓励和吸引跨国康养企业来园区设立康养产品研发基地、生产制造基地、部件配套基地、服务业外包基地，以及物流采购中心、管理营运中心和地区总部；引导和鼓励国内相关企业加强与跨国康养公司配套合作，逐步进入跨国康养公司的全球生产营销网络，促使跨国康养公司把更高技术水平、更高增值含量的生产制造、研发和营销等产品价值增值环节转移至园区，力促罗浮新区康养国际合作园建设，加快健康服务产业发展步伐。

**提升园区营商环境。**以打造国际化、法制化、市场化、便利化营商环境为目标，对标中韩两国营商环境差异，接轨国际惯例和通行规则，破除体制机制障碍，降低企业跨国交

易成本，通过创新经济管理模式，完善市场体系，加强监管体系，加强公共安全，加强两国规则标准合作，实现中韩两国规则体系无缝对接。以提升政府执行力和行政效能为目标，优化园区管理机构设置，理顺完善管理体制，建立职责明晰、决策科学、运作高效的运行机制，形成集中管理、高效服务的管理体制。

#### **（四）开展大众创业万众创新**

**打造大健康产业创新和研发基地。**通过康养国际合作园区放大罗浮山中医药资源优势和国家级风景名胜区影响力，积极融入健康中国战略，以大健康产业为主线，引入国际上和韩国在美容整形及康养领域最先进的技术，搭建技术研发平台，鼓励韩国企业在园区设立研发中心、测试中心，推动康养产业创造性转化和创新性发展。

**加快推进“双创”基地建设。**通过强化体系建设、构建“技术创新—平台孵化—企业成长”全链式创新体系等举措，不断优化“双创”生态环境。充分发挥政策叠加效应，建立沟通协调机制，进一步整合创业创新资金，打造“双创”全程服务体系；创新绿色金融支撑体系，推动建立一批绿色金融支持体系建设，助推创新创业；全面深化“双创”体制改革；完成注册资本登记制度、企业年度检验验照制度改革。

**强力推动“双创”人才聚集。**完善人才政策体系，争取省、市政府出台支持康养国际园建设的人才政策，抢挖产业

领军人才、创业人才、技术和研发人才，提供宽领域、多层次、无障碍的优质人才服务，进一步在免签、多次往返、长期居留、工作许可、子女家属等方面给予特殊政策。

**持续深化“放管服”改革。**强化政策引导，打造中韩国际孵化器、众创空间等各类创业平台，支持韩国企业或个人来惠创业。创新中韩创业领域合作模式，支持中国企业对韩投资，博罗县直有关单位组建集中服务团队，聚焦“双创”主体，打造“店小二”式的服务。鼓励中韩中小企业合作，促进中小高技术企业向“专、精、特、新”方向发展。

### **（五）完善产业链配套**

**上游供应链。**按照“龙头企业—产业链条—产业集群”发展模式，围绕价值链和产业链，重点引进和布局与之相关的上游供应企业，集聚行业领军企业，构建涵盖研发、技术创新、人才、专利、知识成果转化、生产等各个环节的配套支撑系统。围绕园区康养服务产业链上游，推动广东新峰药业股份有限公司与广东罗浮山国药股份有限公司等医药生产龙头企业，向美容整形、健康医疗等产业链上游发展，围绕上游核心、关键和共性技术，抢占技术制高点，健全研发、技术、检测等各类创新平台。引进一批医疗器械企业，加速产业聚集。

**中游协作链。**依托广汕高铁、赣深高铁轨道交通便利优势，加强与大湾区城市间的产业协同共进，构建与大湾区产

业链、价值链、创新链融合、协调的功能体系。加快葛洪中医院、平安罗浮山中医康养城、粤港澳大湾区（罗浮山）生命科学小镇、岭南药用植物园、龙华旭日康养文旅小镇，以及广东技术师范学院天河学院高等教育等项目建设，提升区域产业化水平，打造产业集群。加快全域旅游示范区建设，构建全域旅游大格局，促进产业的跨界融合发展和联动发展，有效延伸各重点产业的产业链，增加产品附加值。

**下游服务链。**利用复合交通枢纽优势，完善区域通达性，汇集人流、物流、信息流、资金流，加速全域转型升级，培育新兴高端业态，打造现代商贸核心区。重点发展健康产业地产、文化创意、金融服务、商务商贸、品牌酒店等健康管理服务业，积极举办大型中医药及健康领域学术会议，构建错位发展、优势互补、协作配套的现代服务业体系。促进商务服务、流通服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸发展，打造特色鲜明、功能复合、充满活力和竞争力的一站式康养消费天堂。推进中韩物流合作发展，大力发展第三方物流，提高供应链管理水平。鼓励中韩共建专业服务机构，促进中韩合作会计审计、法律及争议解决服务、健康管理咨询、知识产权等专业服务发展。

## 六、空间布局

根据《中韩(惠州)产业园核心组团空间发展总体规划》，康养国际园规划建设用地总面积约 **1.67** 平方公里，占规划范围的 **67.07%**，以商业服务业设施用地、公共管理与公共服务用地及道路交通用地为主。按照空间集聚、资源集约、产业集群原则，创新产业空间布局规划理念，推进土地集约化、绿地花园化、环境高端化、载体现代化的建设新理念布局发展空间。根据产业体系构成，遵循业态类别相合规律，形成“两轴、一心、三组团”产业总体空间布局。

### 两轴：

**康旅产业拓展主轴。**沿战备路布局文化创意企业、健康管理企业等，形成呈带状星罗棋布发展格局。

**康旅产业拓展副轴。**沿纵四路布局医药企业、商贸旅游服务企业，打造向北延伸副轴。

### 一心：

**综合服务中心。**在康旅产业拓展主轴和副轴连接区域，创造流动性公共空间，强化交流、互为窗口，打造“共享园区”；建设“双创”基地、政务服务中心等公共服务配套设施和机构，打造综合服务中心，为片区提供综合共享服务。

### 三组团：

**东部美容健康服务组团。**布局康复医疗、美容整形等服务业，强化与韩国知名美容整形、康复医疗等企业或医疗机

构合作，打造惠韩美容健康产业园。

**西部旅游商务服务组团。**布局中韩文创合作、中医药文化、道教文化等文化创意产业，以及商贸服务、电子商务等商贸服务业，促进人才联合培训，推动融入罗浮山道教佛地文化的动漫设计、网游开发、影视制作等文化产业的发展。

**北部山林健康疗养组团。**布局养老服务、健康管理服务、健康保险产品或服务、远程医疗等健康管理服务业，以及优势中药材种植、现代制药、特色保健品等医药产业，提供优质的中医理疗、中医康复旅游等服务，建立中韩儒道、中医文化旅游基地。

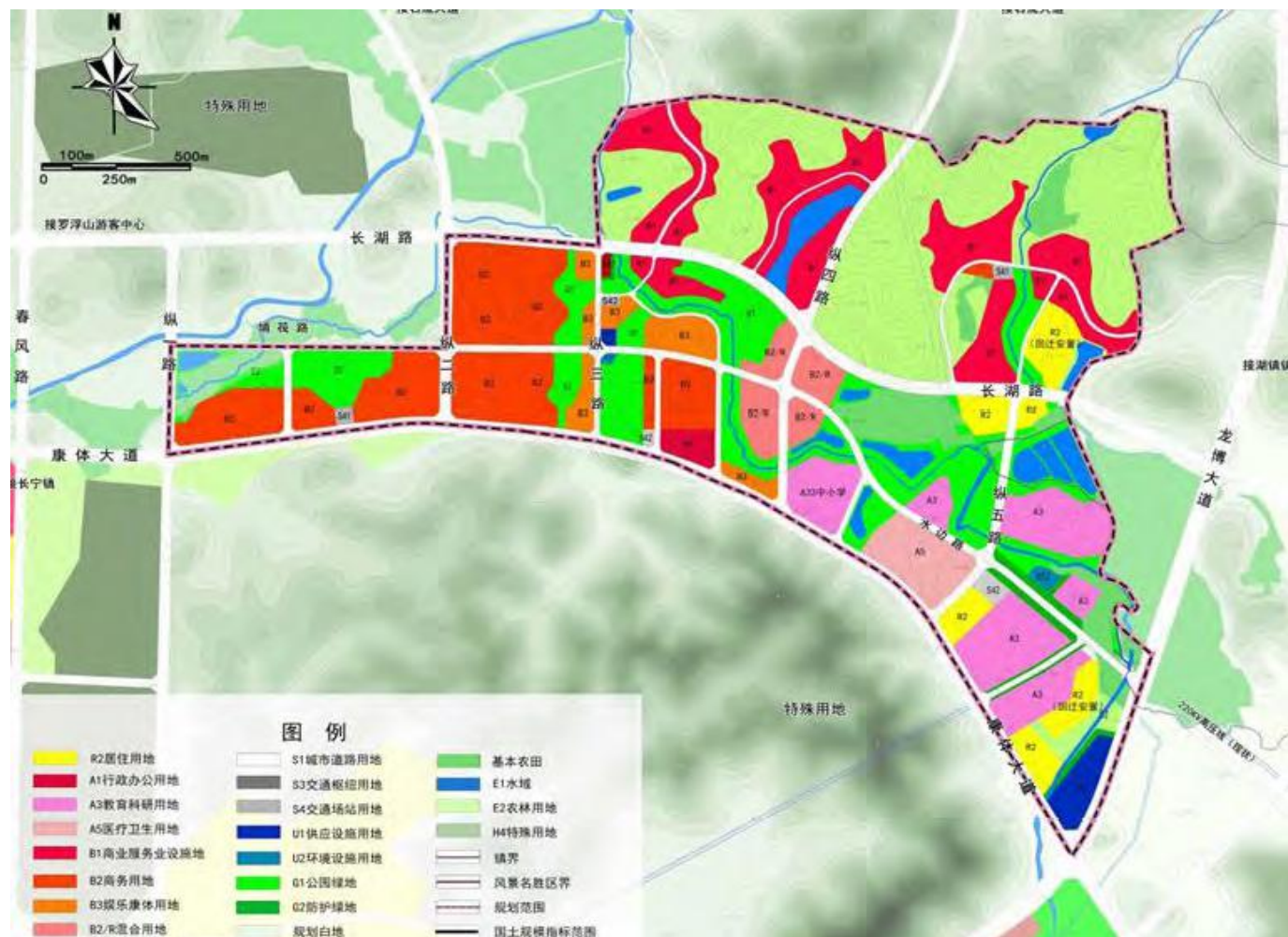


图 6：康养国际合作园用地规划图

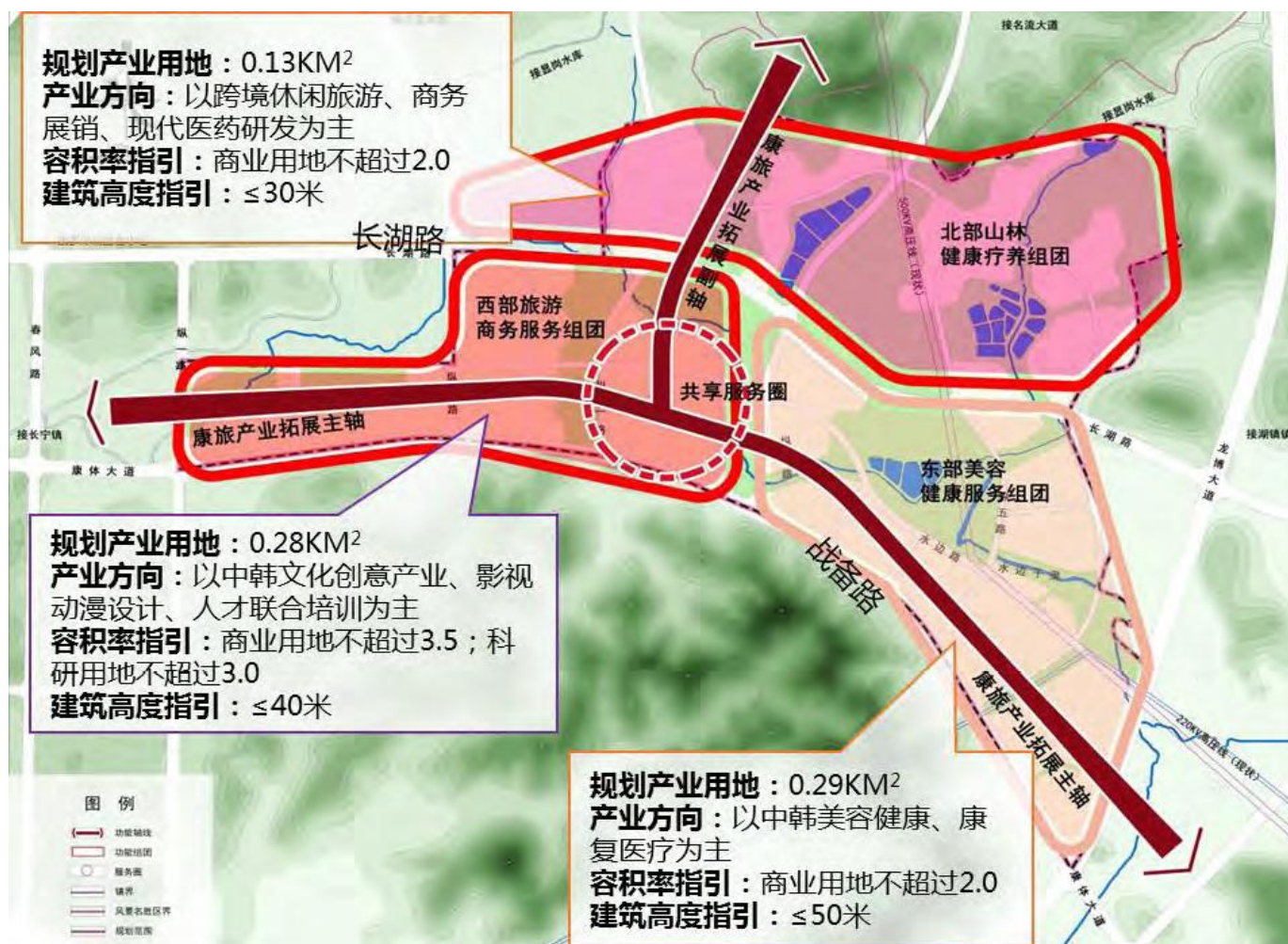


图 7: 康养国际合作园空间布局图

## 七、发展时序

**近期（2019-2022 年）：**加快推进征地收储等前期工作，重点对已出让或待征转的空地进行土地盘整；加快推进园区内基础设施建设，道路、供水、供电、排水、通讯、网路等按高标准予以配齐；加快战备路、长湖路的贯通，提升纵四路道路等级，并尽快开展片区的规划环境影响评价工作，落实产业发展所需的空间载体，为产业发展奠定基础；推进片区中部的康养产业板块建设，打造康旅产业拓展轴；不断拓宽罗浮山对外联系通道，完善广汕高铁罗浮山站地区集散功能，做好高铁站与园区的对接工作，保障园区人员对外交流高效通畅，形成园区高端产业招商引资重要条件。

**中期：（2022-2027 年）：**加大招商引资力度，提高园区行政管理服务效率，推动商检、海关、科工信、市场监管等职能部门简化监管流程，为园区内企业提供方便快捷的一条龙服务；确保配套服务用地保障，有序推进东部美容健康服务组团等区域建设，对不符合两规的用地进行规划调整，合理规划园区周边酒店、餐饮、商务办公、银行、仓储物流等设施，主要沿战备路发展，推动纵二路、纵三路的贯通，重点建设共享服务圈，不断完善康养国际园服务功能。

**远期：（2027-2030 年）：**进一步深化提升，推动园区全面开发建设，重点建设西部旅游商务服务组团和北部山林健康疗养组团，沿山体低密度开发，谋划拓展产业空间；拓宽

对外合作渠道，根据园区企业合作意向有针对性地寻求外国先进技术合作；加强与园区周边平安罗浮山中医康养城、粤港澳大湾区（罗浮山）生命科学小镇、岭南药用植物园、龙华旭日康养文旅小镇联合，打造上中下游产业联系紧密、相互配套、竞争力强的产业体系，共同打造布局合理、功能完善、联系紧密的区域发展极，建设粤港澳大湾区国际医疗健康旅游先行区。

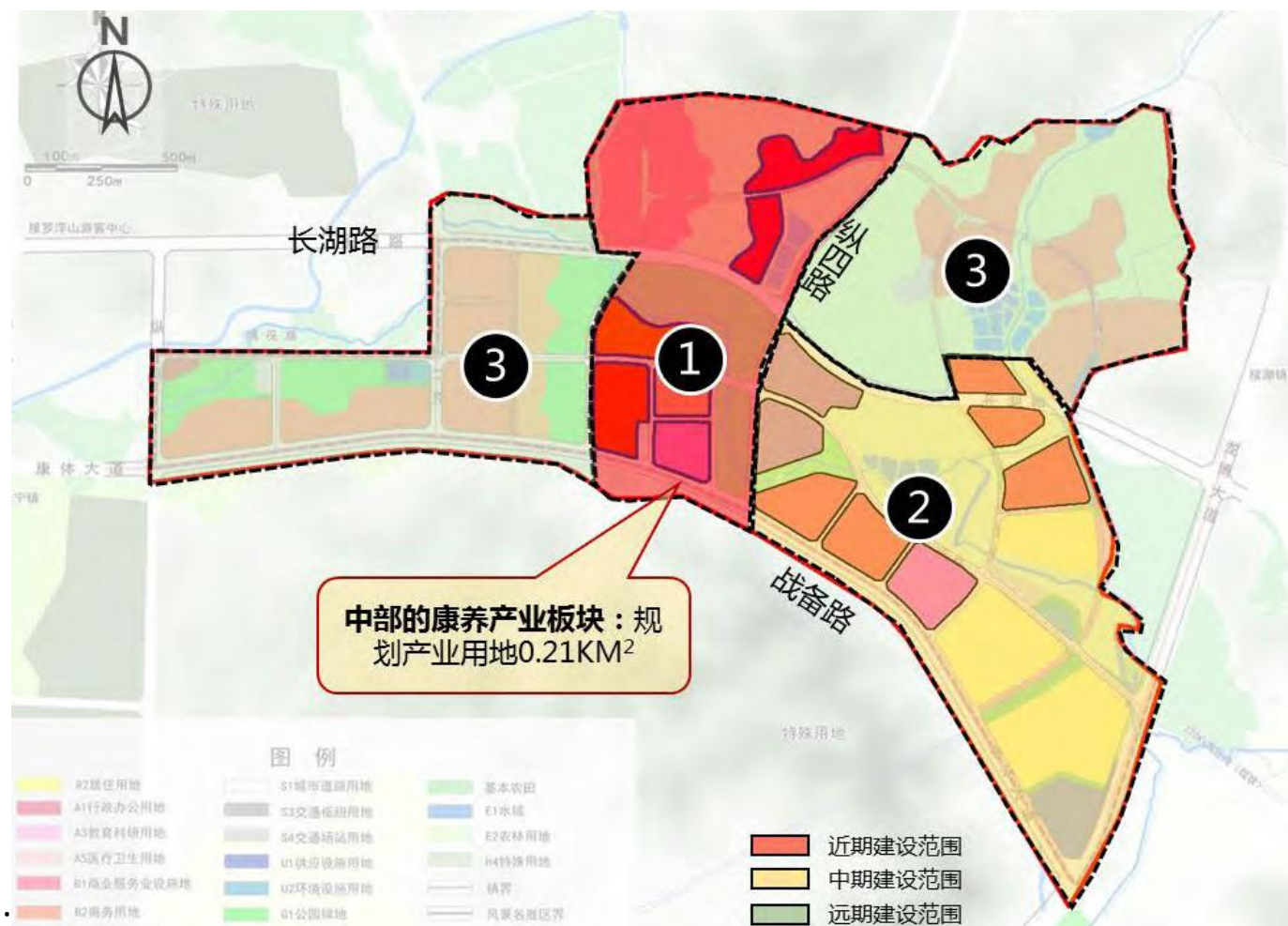


图 8：康养国际合作园开发时序指引图

## 八、保障措施

### （一）加强规划组织实施

加强组织领导，把园区的规划建设发展纳入博罗县生命健康产业的重要工作一并统筹协调，督促检查，向上衔接等工作。强化政府服务职能，发改、财政、住建、环保、科工信等部门，争取在安排各类项目资金时向罗浮新区康养国际合作园项目倾斜；交通、电力、公用事业、通信等部门，将园区路网、电网、给排水、供气、通信等基础设施按照规划同步建设；自然资源、应急管理、水保、消防部门对园区项目的建设定址、林地征用、安全准入、水保方案、消防准入等审批时，提供高效快捷的服务。建立有效的政企协调沟通机制，畅通管理部门与企业的沟通交流渠道，了解企业项目投资进展及后续运营的有关情况，及时解决企业项目投资面临的问题。

### （二）优化营商办事环境

贯彻落实《广东省进一步扩大对外开放积极利用外资若干政策措施》、《惠州市支持中韩（惠州）产业园加快发展若干政策措施》《博罗县招商选资项目评审办法》等政策，对符合政策导向的企业落户园区给予惠州市内最优惠政策，根据企业投资规模以及产业特点给予相应的奖励或税收减免。坚持“马上就办、真抓实干”的工作作风，进一步优化企业办事审批流程，提高商事服务效率，避免企业“来回跑、多

头跑”。推进通关便利化，提高进出口企业的通关速度和进出口货物的区间流转速度，降低企业的进出口物流作业成本和办事成本。

### **（三）强化产业引进培育**

以《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2018年版）》及外商投资指导目录为指导，加大招商引资力度，加强专业化、社会化对韩招商队伍建设，建立与韩国新闻媒体、金融机构、商协（会）组织等的密切合作，开展多种形式对韩招商推介活动，深入挖掘韩资企业的投资意向，争取引进一批韩国高端医疗、美容机构和研发机构项目在产业园集聚发展。积极收集、整理现有韩资企业及其产业链合作伙伴的资源信息，做好现有在博韩资企业的跟踪服务，推动其增资扩产、做大做强。设立产业引导基金，积极发挥财政资金主导引导作用和杠杆放大效应，以政府引导、公募资金参与和市场化募资相结合的原则，吸引金融机构、投资机构、社会资本、国际资本共同出资成立产业引导基金。以股权债权等多种方式投资设立创业风险投资基金，打造良好的创新创业环境。同时通过减免所得税和给予专项奖励等方式，对园区内具有潜力、实力的中韩康养企业和研发机构进行扶持，促使园区企业快速发展。

### **（四）完善公共配套服务**

着力优化引才环境，建立高端人才宜居的高端生活环

境，给予园区内企业韩籍人士享受医疗、子女入学和就业等绿色通道服务待遇，支持韩式社区建设，推进建成韩国人才公寓、韩国社区、国际医院、国际学校（中韩双语）等公共服务项目，打造“韩式生活圈”。营造尊重知识、重视人才、鼓励创新的氛围，创造良好的人才成长文化环境。着力增强优质公共服务配套能力，实现教育、医疗卫生、文化娱乐、体育设施等各项社会事业的高水平发展，推进城乡公共服务设施共享，逐步实现园区公共服务设施全覆盖。

### **（五）夯实要素保障**

加强土地资源保障，开展园区土地集约利用评价和年度考评，推动园区结合发展规划和产业选择合理制订单位面积投入和产出门槛。对于重点企业和项目，加大要素供给，整合土地资源、盘活存量土地，将有限的土地资源集中向科技含量高、效益好的企业倾斜。加强资金、环境、科技、人才等要素的保障。加大财政支持力度，优化财政支出结构，提高主导产业等领域的财政支出和项目投入，保证重大项目落地和重点平台建设的资金需求。